

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Artikel 3.10, lid 1, onder b

Gemeente Eijsden-Margraten
Omvormen bosperceel Rijksweg Margraten

Zaaknummer: 2018-204539

Kenmerk: 2018/67332

d.d. 5 oktober 2018

Verzonden: 5 oktober 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime andere soorten § 3.3	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Das	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	9
4.3.3	Staat van instandhouding	9
4.4	Conclusie	10
4.4.1	Andere soorten.....	10
4.4.2	Ten overvloede	10
4.4.3	Zorgplicht	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.10, Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan de gemeente Eijsden-Margraten ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het omvormen van een bosperceel aan de Rijksweg in Margraten;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das (*Meles meles*), artikel 3.10, lid 1, onder b, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot en met 30 december 2018;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 20 juli 2018, aangevuld op 1 augustus 2018 en 28 september 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Eijsden-Margraten, Postbus 10, 6269 ZG Margraten

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Regelink Ecologie en Landschap, XXX, Postbus 618, 6700 AP Wageningen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het perceel, kadastraal bekend gemeente Margraten, sectie L nummer 215, aan de Rijksweg in Margraten, zoals weergegeven op pagina 7 van het mitigatieplan *das en vliegroutes vleermuizen omvorming bosperceel Rijksweg Margraten, kenmerk RA17454-01 van 26 september 2018*.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde mitigatieplan *das en vliegroutes vleermuizen omvorming bosperceel Rijksweg Margraten, kenmerk RA17454-01 van 26 september 2018*.
7. De burcht moet vlak voor de werkzaamheden in een straal van 20 meter vanaf de verschillende pijpen (ingangen) visueel en op hoogte gemarkeerd worden.
8. Binnen het gemarkeerde gebied mogen alleen de dode en zieke bomen gekapt worden, waarbij een deel van de stam (minimaal 1 meter) moet blijven staan;
9. Binnen het gemarkeerde gebied is gebruik van grondberijdende voertuigen niet toegestaan;
10. Binnen het gemarkeerde gebied van de burcht zijn er geen andere handelingen dan de noodzakelijke bomenkap toegestaan en moet de ondergroei en de functionaliteit van de wissels in stand te blijven.
11. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer;

12. De onder voorschrift 6 t/m 11 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

13. De werkzaamheden, binnen het gemarkeerde gebied van de dassenburcht, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 20 juli 2018, aangevuld op 1 augustus 2018 en 28 september 2018, heeft de gemeente Eijsden-Margraten een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das, artikel 3.10, lid 1, onder b, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing Wet natuurbescherming en module Soortenbescherming;
- Notitie advies Bosperceel Rijksweg Margraten, kenmerk RAPR15371-02 van 30 november 2015;
- Soortgericht onderzoek omvorming bosperceel Margraten, kenmerk RA16119-01 van 21 juli 2017;
- Mitigatieplan das en vliegroutes vleermuizen omvorming bosperceel Rijksweg Margraten, kenmerk RA17454-01 van 26 september 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime andere soorten (§ 3.3).

4.1 Beschermingsregime andere soorten § 3.3

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, lid 2 en artikel 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De gemeente Eijsden-Margraten wil het bosperceel (ca. 4.000 m²) aan de Rijksweg omvormen. Het grootste deel van de nu aanwezige fijnsparren zijn aangetast of afgestorven door de letterzetter (kever) en zullen daarom verwijderd moeten worden.

Het plan is om een hoogstamboomgaard te realiseren met oude lokale fruitrassen en een ruig, kruidenrijk bloemenmengsel in te zaaien onder de bomen. Aan de randen van het plangebied wordt variabel struweel aangelegd. In het plangebied is een kraamburcht van de das aangetroffen. Ook is een essentiële vliegroute voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) langs het bosgebied aangetroffen. Het bosperceel behoort verder tot essentieel foerageergebied van beide beschermde soorten.



Figuur 1: Het projectgebied

4.3 Das

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het omvormen van het bosperceel vindt plaats omdat het betreffende perceel is aangetast door de letterzetter. Een groot deel van de bomen (fijnsparren) is dood en het overige deel van de bomen zal op korte termijn afsterven waardoor er gevaarlijke situaties ontstaan. In het plangebied is een kraamburcht van de das aanwezig. De dode bomen of bomen in zeer slechte staat kunnen bij slecht weer omvallen en ook op de burcht terecht komen. Om verdere onveilige situaties te voorkomen worden de fijnsparren verwijderd. Er komen geen naaldbomen terug op het perceel door het risico van een nieuwe besmetting met de letterzetter. Door de aanwezigheid van de das is bij de nieuwe inrichting gekozen voor het realiseren van een hoogstamboomgaard. Rondom de dassenburcht wordt de huidige situatie zoveel mogelijk gehandhaafd. Door de werkzaamheden gefaseerd plaats te laten vinden in de minst kwetsbare periode van de das worden nadelige effecten voor de das zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het belang volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang.

Door de letterzetter verkeren de fijnsparren in zeer slechte staat. De bomen langs de Rijksweg en het bijbehorende fietspad, die veel worden gebruikt door voertuigen en personen, brengen de (verkeers)veiligheid in het gedrang. Ook is op het naastgelegen perceel een boomkwekerij gevestigd. De bomen aan de westzijde van het plangebied vormen daardoor een risico voor de veiligheid van het personeel dat hier aan het werk is.

Het bovenstaande belang, dat in artikel 3.8, lid 5, sub 3 Wnb wordt genoemd, weegt in dit geval zwaarder dan het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das.

4.3.3 Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de das in Zuid-Limburg is gunstig. Rondom de dassenburcht wordt de huidige situatie zoveel mogelijk gehandhaafd. Door het treffen van mitigerende maatregelen, waaronder het uitvoeren van de werkzaamheden in de minst kwetsbare periode en gefaseerd de

huidige bomen te verwijderen en de nieuwe bomen en struiken vrijwel direct aan te planten, wordt het effect op het functionele leefgebied van de das zo klein mogelijk gehouden.

Na het uitvoeren van de werkzaamheden, die ongeveer 2 maanden duren, is er in het plangebied meer voedsel voor de das te vinden dan in de huidige situatie, als resultaat van de aanleg van besdragende struiken en hoogstamfruitbomen. Hiernaast is door het maairegime voor het bloemenmengsel in de winter de begroeiing laag, waardoor het voor de das mogelijk is om naar regenwormen te zoeken.

Met de handelingen, waarop deze aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de das in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van de das voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10, Wnb.

4.4.2 Ten overvloede

Het is toegestaan het bosperceel om te vormen zonder ontheffing van de verbodsbepaling voortvloeiend uit artikel 3.5, lid 2 voor de gewone dwergvleermuis en laatvlieger, mits de in het mitigatieplan van 26 september 2018 genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Als de maatregelen zoals genoemd in dit mitigatieplan niet conform de beschrijving worden uitgevoerd, is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.2 Wnb.

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en of paragraaf 3.2 en of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.