

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Artikel 3.5, lid 4, Wnb**

Slopen van één woning te Oirlo

Zaaknummer: 2017-205908

Kenmerk: 2018/5838 d.d. 25 januari 2018

Verzonden: 29 januari 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	5
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Habitatrichtlijnsoorten § 3.2	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Gewone dwergvleermuis.....	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	10
4.3.3	Staat van instandhouding	10
4.4	Conclusie	10
4.4.1	gewone dwergvleermuis – Artikel 3.5, lid 4.....	10
4.4.2	Ten overvloede	10
4.4.3	Zorgplicht	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 10 november 2017, aangevuld op 4 december 2017 en 19 december 2017, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX. De aanvraag betreft het slopen van één woning te Oirlo, in het leefgebied van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-205908.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 van de Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan XXXX ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van één woning;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 maart 2018 tot en met 14 augustus 2018;
5. De voorschriften aangaande de mitigerende en/of compenserende maatregelen blijven van kracht na afloop van de onder 4 genoemde periode.
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 10 november 2017, aangevuld op 4 december 2017 en 19 december 2017, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Blakterweg 4a, 5808 BL te Oirlo.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Aelmans Adviesgroep, Kerkstraat 2, 6095 BE te Baexem;
- Gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM te Venray.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Gedurende deze termijn liggen het besluit en de bijbehorende stukken, na telefonische afspraak via +31 43 389 76 49, ter inzage in het Gouvernement aan de Limburglaan 10 te Maastricht. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. het zaaknummer en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl. Klik vervolgens op “Loket”.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Raadpleeg de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied bedrijventerrein De Blakt, gelegen in de gemeente Venray aan de Blakterweg 4a, één en ander zoals is weergegeven in bijlage 5: toekomstige situatie van het bij de aanvraag gevoegde rapport; Compensatie vleermuizen, met documentnummer: M14847.25.020/HST.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport; Compensatie vleermuizen, met documentnummer: M14847.25.020/HST, van 10 november 2017.
7. De onder voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.
8. Tijdens en na de werkzaamheden dient de bomenrij en de houtwal die bij de woning aanwezig zijn onaangetast te blijven. Daarbij mogen beide elementen niet verlicht worden. Dit voor het behoud van de functie van de elementen voor vleermuizen.
9. Ten zuiden van het plangebied wordt een nieuwe grondwal aangelegd. Deze grondwal wordt beplant met bomen en struweel. Om de functionaliteit van dit element voor vleermuizen te waarborgen mag de nieuwe grondwal niet verlicht worden.

2.3 Overige voorschriften

10. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;

- b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
- e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
- f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 10 november 2017, aangevuld op 4 december 2017 en 19 december 2017, is door de aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 4, Wnb;

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- Compensatie vleermuizen, 10 november 2017, documentnummer: M14847.25.020/HST;
- Notitie, Verkennend natuurwaardenonderzoek uitbreidingsgebied De Blakt te Venray, Quick-scan, 29 augustus 2016, notitienummer: 326;
- Notitie, Faunaonderzoek locatie Blakterweg 4a te Venray, Vleermuizen, Eekhoorn, Huismus, 5 oktober 2017, notitienummer: 350.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 van de Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wnb kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor een Habitatrichtlijnsoort (§ 3.2).

4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Op 10 november 2017, aangevuld op 4 december 2017 en 19 december 2017, hebben wij ontvangen van Colbers Grondexploitatie De Blakt B.V. een aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.5, lid 4, Wnb opgenomen verbod om: de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van de sloop van een woning, gelegen aan de Blakterweg 4a te Oirlo, voor de periode 1 maart 2018 tot en met 14 augustus 2018.

Voorts voorziet de aanvraag met het oog op de bovengenoemde handelingen in een verzoek om ontheffing van het in artikel 3.5, lid 4, Wnb opgenomen verbod om een woning die door de gewone dwergvleermuis gebruikt wordt als paarverblijfplaats te slopen, voor de periode 1 maart 2018 tot en met 14 augustus 2018.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De ontheffing wordt aangevraagd voor de sloop van een woning, gelegen aan de Blakterweg 4a te Oirlo. De sloop vindt plaats ten behoeve van de uitbreiding van bedrijventerrein De Blakt. De uitbreiding van het bedrijventerrein zorgt voor 100 tot 150 extra banen. Verder kan, door de sloop van de woning, het plangebied op een deugdelijke wijze landschappelijk ingepast worden. Ook wordt voorkomen dat een milieuhygiënisch overbelaste situatie voor bewoners ontstaat.



Figuur 1: Het projectgebied

Onderzoek heeft aangetoond dat de woning mogelijk dienst doet als paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Tijdens veldwerk is op twee dagen een territoriaal roepend mannetje waargenomen die rond de woning vloog. Dit is indicierend voor de aanwezigheid van een paarverblijfplaats in de woning. Hiernaast zijn diverse vleermuizen waargenomen die de aangrenzende lijnvormige elementen gebruikten als vliegroute of foerageergebied.

Door de sloop van de woning verdwijnt de paarverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis, een beschermde soort volgens de Habitatrichtlijn. Ter mitigatie worden een half jaar voor de werkzaamheden vier vleermuiskasten opgehangen. Het is bekend dat de gewone dwergvleermuis dergelijke kasten gebruikt als paarverblijfplaats. Voordat de woning gesloopt wordt, wordt de woning eerst ongeschikt gemaakt door de woning te strippen en tochtgaten te maken in de zijgevels. Wanneer aangetoond is dat geen exemplaren van de gewone dwergvleermuis (meer) in de woning aanwezig zijn, dan wordt overgegaan tot sloop.

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het is niet mogelijk om met andere handelingen tot eenzelfde bevredigend resultaat te komen. In het bestemmingsplan is vastgelegd dat de uitbreiding van het al aanwezige bedrijventerrein op de voorgenomen locatie zal plaatsvinden. Voor het creëren van 100 tot 150 banen, een deugdelijke landschappelijke inpassing en het voorkomen van een milieuhygiënisch overbelaste situatie voor

bewoners is de woning in het nieuwe bestemmingsplan wegbestemd. Daarbij vinden werkzaamheden plaats buiten de periode waarin de gewone dwergvleermuis gebruik zou maken van het huis als paarverblijfplaats. Een betere periode voor de sloop van de woning is hierdoor niet mogelijk.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Op 31 oktober 2017 is het bestemmingsplan 'De Blakt 2017' vastgelegd door de gemeenteraad. Hierbij is de woning wegbestemd. De locatie van de woning wordt bij de bedrijfsbestemming van het aangrenzende bedrijventerrein gevoegd. Hierdoor ontstaan 100 tot 150 extra banen. Dit wordt gezien als een groot belang van economische aard. Daarbij zou, wanneer de woning blijft staan, een overbelaste situatie in het kader van milieu kunnen ontstaan op het gebied van geluid, stof, geur en overige hinder. De sloop van de woning kan hiermee ook gezien worden als een handeling in het belang van de volksgezondheid.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuizensoort in Nederland. Door de sloop van de woning gaat waarschijnlijk één paarverblijfplaats verloren. Door het ophangen van vier vleermuiskasten wordt gepoogd het effect van de sloop te mitigeren. Van de gewone dwergvleermuis is daarbij bekend dat de vleermuis ook gebruik kan maken van kasten als paarverblijfplaats. Bij het plaatsen van de kasten wordt rekening gehouden met verschillende factoren om de slagingskans van in gebruik name zo hoog mogelijk te maken. De functionaliteit van het gebied als foerageergebied blijft behouden en wordt waarschijnlijk zelfs verbeterd. De bomenrij en houtwal die in het plangebied aanwezig zijn en gebruikt worden als vliegroute en foerageergebied worden behouden.

4.4 Conclusie

4.4.1 gewone dwergvleermuis – Artikel 3.5, lid 4

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.