

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

art. 3.1, lid 1, Wnb

art. 3.5, lid 1, Wnb

Voor de bouw en exploitatie van drie windmolens

Zaaknummer: 2018-204193

Kenmerk: 2018/76569

Verzonden: 12 november 2018

d.d. 8 november 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	7
2.3	Overige voorschriften	7
3	Procedure.....	8
3.1	Aanvraag.....	8
3.2	Bevoegd gezag	8
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	8
4	Overwegingen	9
4.1	Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2	9
4.2	Omschrijving aanvraag	9
4.3	17 Vogelrichtlijnsoorten en 2 Habitatrichtlijnsoorten	11
4.3.1	Andere bevestigende oplossing	11
4.3.2	Belang	11
4.3.3	Staat van instandhouding	13
4.4	Conclusie	13
4.4.1	17 Vogelrichtlijnsoorten - art. 3.1, lid 1, Wnb	13
4.4.2	2 vleermuissoorten - art. 3.5, lid 1, Wnb	13
4.4.3	Ten overvloede	13
4.4.4	Zorgplicht	14

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 3 juli 2018, aangevuld op 19 oktober 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Eneco Wind BV en de coöperatieve Vereniging WeertEnergie U.A.. Er wordt ontheffing gevraagd voor het (voorwaardelijk) opzettelijk doden van meerdere beschermde soorten ten gevolge van het bouwen en het exploiteren van een windpark van 3 windturbines, gelegen aan de Schoordijk te Weert, in de gemeente Weert. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-204193.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan Eneco Wind BV en de coöperatieve Vereniging WeertEnergie U.A. ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de bouw en het in werking hebben van een windpark van 3 windturbines, gelegen aan de Schoordijk te Weert, in de gemeente Weert;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk doden van de exemplaren van de in de onderstaande tabel opgenomen 2 vleermuissoorten, artikel 3.5, lid 1, Wnb:

Gewone dwergvleermuis
Laatvlieger

- het opzettelijk doden van exemplaren van de in onderstaande tabel genoemde 17 Vogelrichtlijnsoorten, artikel 3.1, lid 1, Wnb:

Boerenwaluw	Veldleeuwerik	Vink
Torenvalk	Witte Kwikstaart	Koperwiek
Kokmeeuw	Spreeuw	Grauwe gans
Gierzwaluw	Wilde Eend	
Graspieper	Keep	
Oeverwaluw	Knobbelzwaan	
Houtduif	Kievit	

3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 november 2018 tot en met 1 september 2058;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 3 juli 2018 en aangevuld 19 oktober 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- WeertEnergie U.A.
Achterstraat 75
6004AW te Weert
- Eneco
Marten Meesweg 5
3068AV te Rotterdam

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemachtigde
Margarethastraat 73
6014 AD te Ittervoort
6030 AA
- Gemeente Weert
Postbus 950
6000 AZ Weert
- Indiener inspraakreactie
Schoordijk 2
6005 PX te Weert

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager. Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts ten aanzien van de onder hoofdstuk 1 genoemde verbodsbepalingen en soorten verleend voor de plaatsing en het in werking hebben van 3 windturbines.
2. De rotordiameter mag maximaal 150 meter zijn en de ashoogte mag maximaal 140 meter zijn.
3. De ruimte tussen de windmolen 1 en 2 bedraagt 410 meter en de ruimte tussen windmolen 2 en 3 bedraagt 350 meter.
4. De ontheffing ziet niet op de ontmanteling van de turbines.
5. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
6. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het projectgebied aan de Schoordijk te Weert, in de gemeente Weert, één en ander zoals is weergegeven op bladzijde 7, figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Aanvaringsgevoelige vogels Windpark Weert 2018' van 18 mei 2018 (projectnummer 18-013).
7. Tijdens de uitvoering van de bouwwerkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
8. De ontheffinghouder stelt ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de datum waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van zaaknummer 2018-204193.

2.2 Monitoring

- 9a Alvorens één of meer windturbines in gebruik mogen worden genomen, dient door ons college goedkeuring te zijn verleend aan een monitoringsplan om het aantal aanvaringsslachtoffers onder vogels en vleermuizen te monitoren. Dit monitoringsplan dient ten minste drie maanden voor de ingebruikname van de eerste windturbine bij ons college te zijn ingediend via de Berichtenbox voor bedrijven:<https://mijn.overheid.nl/berichtenbox/inbox/> en dient in ieder geval te bevatten de specificatie, de onderbouwing van de zoekintensiteit en de periode waarin monitoring plaatsvindt naar slachtoffers onder vogels en vleermuizen als gevolg van de in gebruik genomen windturbine(s).

- 9b. Tevens dient het monitoringsplan te voorzien in een jaarlijkse monitoringsrapportage aan ons college. Deze monitoringsrapportage dient jaarlijks voor 1 maart van het jaar, volgend op het jaar waarop de rapportage betrekking heeft via de Berichtenbox voor bedrijven bij ons college te zijn ingediend. In de monitoringsrapportage dient in ieder geval vermeld te worden:
- het verwachte aantal slachtoffers per soort onder vogels en vleermuizen, zoals aangegeven in de aanvraag;
 - het aantal daadwerkelijk aangetroffen slachtoffers onder vogels en vleermuizen, een beoordeling van dat aantal afgezet tegen het aantal verwachte slachtoffers onder vogels en vleermuizen en de verhouding van de daadwerkelijk aangetroffen vogelslachtoffers ten opzichte van de 1% ORNIS mortaliteitsnorm;
 - de eventueel voorgestelde aanvullende maatregelen om slachtoffers onder vogels en vleermuizen te beperken.
10. Vanaf de ingebruikname van de eerste windturbine dient uitvoering te worden gegeven aan het monitoringsplan (incl. de daarin voorziene monitoringsrapportage), zoals dat door ons college is goedgekeurd en aan de eventueel daarbij door ons gestelde nadere eisen. Eventuele wijzigingen ten opzichte daarvan dienen schriftelijk ter goedkeuring aan ons college te worden voorgelegd en mogen enkel worden uitgevoerd, nadat daaraan door ons college goedkeuring is verleend.
11. Naar aanleiding van een ontvangen monitoringsrapportage kan ons college besluiten om aanvullende voorschriften te verbinden aan de ontheffing of bestaande voorschriften aan te passen dan wel in te trekken en/of nadere eisen stellen aan het monitoringsplan (incl. de daarin voorziene monitoringsrapportage). Worden door ons college nadere eisen gesteld aan het monitoringsplan (incl. de daarin voorziene monitoringsrapportage), dan dient aan deze eisen per direct uitvoering te worden gegeven.
12. Indien een ontvangen monitoringsrapportage naar ons oordeel aanleiding kan geven tot het nemen van aanvullende mitigerende maatregelen of een versoepeling van de stilstandvoorziening voor vogels of vleermuizen, dan dient op ons verzoek binnen een daarbij te stellen termijn een aanvullend mitigatieplan ter goedkeuring bij ons college te worden ingediend via de Berichtenbox voor bedrijven. Aan een aanvullend mitigatieplan dient uitvoering te worden gegeven, zoals dat door ons college is goedgekeurd en aan de eventueel daarbij door ons gestelde nadere eisen.
13. Indien tenminste 10 jaar uitvoering is gegeven aan het monitoringsplan, zoals dat door ons college is goedgekeurd en aan de eventueel in dit verband door ons gestelde nadere eisen, en uit de jaarlijks ingediende monitoringsrapportages blijkt dat het aantal daadwerkelijk aangetroffen slachtoffers onder vogels en vleermuizen niet in negatieve zin afwijkt van het verwachte aantal slachtoffers onder vogels en vleermuizen, kan de ontheffinghouder ons college verzoeken om de voorgeschreven verplichting om uitvoering te geven aan het monitoringsplan op te schorten. Indien daar naar ons oordeel aanleiding toe bestaat, kan ons college bepalen dat vanaf een daarbij te noemen datum opnieuw uitvoering dient te worden gegeven aan het monitoringsplan, zoals dat door ons college is goedgekeurd en aan de eventueel in dit verband door ons gestelde nadere eisen.

2.3 Stilstandvoorziening

14. Alvorens één of meer windturbines in gebruik mogen worden genomen, dient door ons college goedkeuring te zijn verleend aan een totaalplan voor een stilstandvoorziening. Dit totaalplan dient ten minste drie maanden voor de ingebruikname van de eerste windturbine bij ons college te zijn ingediend via de Berichtenbox voor bedrijven. Alvorens één of meer windturbines in gebruik mogen worden genomen, dient door ons college goedkeuring te zijn verleend aan een totaalplan voor een stilstandvoorziening. Dit totaalplan dient ten minste drie maanden voor de ingebruikname van de eerste windturbine bij ons college te zijn ingediend via de Berichtenbox voor bedrijven. Gedurende de periode dat de één of meer windturbines in gebruik zijn, dient uitvoering te worden gegeven aan het totaalplan voor een standstilvoorziening, zoals dat door ons college is goedgekeurd en aan de eventueel daarbij door ons gestelde nadere eisen.

2.4 Specifieke (soort)voorschriften

15. Bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare broedperiode van vogels (circa 15 februari - 15 augustus), tenzij voorafgaand aan deze periode wordt aangevangen met de werkzaamheden en deze op de specifieke werklocatie zonder onderbreking worden voortgezet, danwel op aanwijzing van een deskundige andere maatregelen worden getroffen om het broeden van vogels te voorkomen.
16. Bij aanwezigheid van een broedgeval van een vogel binnen de verstorende invloedssfeer van de bouwwerkzaamheden worden de activiteiten onmiddellijk gestaakt en neemt de ontheffinghouder contact op met de provincie Limburg, cluster Vergunningen, via telefoonnummer 043 - 389 7910.

2.5 Overige voorschriften

17. Overdracht van deze ontheffing aan een rechtsopvolger wordt aan de provincie Limburg gemeld via postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van zaaknummer 2018-204193.
18. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 3 juli 2018 heeft Eneco Wind BV en de coöperatieve Vereniging WeertEnergie U.A. een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk doden van exemplaren van de in hoofdstuk 1 genoemde 17 Vogelrichtlijnsoorten, artikel 3.1, lid 1, Wnb;
- het opzettelijk doden van de in hoofdstuk 1 genoemde 2 vleermuissoorten, artikel 3.5, lid 1, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- Aanvaringsgevoelige vogels Windpark Weert 2018 (11 juni 2018, projectnummer 17-034);
- QuickScan flora en fauna Windturbines Weert 2018 (18 mei 2018, projectnummer 18-013);
- Ontwerp Bestemmingsplan "Windpark Weert" d.d. 21 juni 2018 (rapportnummer 211x09740)

De aanvraag om ontheffing wordt aangevraagd voor een periode van 40 jaar (15 november 2018 tot en met 1 september 2058).

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Bij brief van 4 september 2018 (ontvangen d.d. 8 september 2018) is er een inspraakreactie toegezonden. We hebben de inspraakreactie bekeken en vervolgens geconcludeerd dat wij geen aanleiding zien tot een weigering van de ontheffingsaanvraag. Gezien het feit dat de indiener van de inspraakreactie wordt gezien als procespartij in deze procedure is voor de volledigheid een afschrift van deze ontheffing aan de indiener toegezonden.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2)

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Op 3 juli 2018 hebben wij ontvangen van Eneco Wind BV en de coöperatieve Vereniging WeertEnergie U.A. een aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.1, lid 1, Wnb opgenomen verbod om exemplaren van de in hoofdstuk 1 genoemde 17 Vogelrichtlijnsoorten opzettelijk te doden. Daarnaast ziet de aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.5, lid 1, Wnb opgenomen verbod op het opzettelijk doden van de in hoofdstuk 1 genoemde 2 vleermuissoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Het initiatief voor Eneco Wind BV en de coöperatieve Vereniging WeertEnergie U.A. is gericht op de ontwikkeling van een windpark bestaande uit 3 windturbines aan de Schoordijk te Weert.

Eneco Wind BV en de coöperatieve Vereniging WeertEnergie U.A. B.V. zijn de initiatiefnemers van het windpark. Het windpark zal bestaan uit een lijnopstelling van 3 windturbines met een onderlinge afstand van ongeveer 410 meter tussen windmolen 1 en 2 en ongeveer 350 meter tussen windmolen 2 en 3.



Figuur 1: Projectgebied

Het plangebied is gelegen ten oosten van de stad Weert, ten noorden van de kern Swartbroek en ten zuiden van de snelweg A2. In de huidige situatie zijn de gronden bestemd tot, en in gebruik als, agrarische percelen. Daarnaast liggen er enkele bospercelen in het plangebied.

Aan de noord- en oostzijde wordt het plangebied begrensd door de snelweg A2, met aan de noordwestzijde de parkeerplaats Roevenpeel. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de Galgenbergweg. Ten zuiden van het plangebied is een recreatieobject gelegen aan de 2e Schoorbaan 2 op het landgoed Wilberthof.

Bij de locatiekeuze is het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) als uitgangspunt gekozen en meer specifiek de uitwerking daarvan in kaarten met daarop de uitsluitings- en voorkeursgebieden voor windturbines. Uitsluitingsgebieden zijn bijvoorbeeld natuurgebieden, maar ook woonkernen en erom heen gelegen geluidcirkels. Ook de gemeente heeft de voorliggende locatie aangewezen als zoeklocatie voor windturbines.

4.3 17 Vogelrichtlijnsoorten en 2 Habitatrichtlijnsoorten

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

De Europese Richtlijn hernieuwbare energie (richtlijn 2009/28/EG) verplicht Nederland om in 2020 14 procent van het totale bruto eindverbruik aan energie afkomstig te laten zijn uit hernieuwbare bronnen, oftewel duurzame energie. Deze Europese verplichting is de basis voor het rijksbeleid ten aanzien van de opwekking en de toepassing van windenergie (zie hiervoor onder 4.3.2). Voor windenergie bestaan weliswaar alternatieven zoals zonne-energie en biomassa, maar om de bindende doelstellingen uit de Richtlijn hernieuwbare energie te behalen is de opschaling van al deze energievormen nodig. Windenergie heeft bovendien diverse voordelen, zoals een relatief gering ruimtebeslag, een multifunctioneel gebruik van de ruimte en een gunstige kostprijs. Het Rijk en de provincies hebben een akkoord gesloten over het realiseren van 6000 MW operationeel vermogen uit wind in het jaar 2020 en de uitwerking vastgelegd in de Structuurvisie Windenergie op land (2014). De structuurvisie wijst op basis van landschappelijke en natuurlijke kenmerken gebieden aan die hiervoor kansrijk zijn. De taakstelling voor de provincie Limburg is in totaal 95,5 MW.

In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is op zorgvuldige wijze een aantal voorkeursgebieden voor de concentratie van windparken (alook uitsluitingsgebieden) aangewezen. De voorkeursgebieden betreffen onder andere de grootschalige landschappen in de jonge Peelontginningen van Midden- en Noord-Limburg, waaronder Weert. Bij de keuze van de exacte locatie voor windpark Weert hebben verschillende aspecten een rol gespeeld maar is een aspect van doorslaggevend betekenis: de radarinstallaties van Vliegbasis Kleine Brogel in België (militair) en vliegveld Eindhoven (burgerluchtvaart). Hoge windmolens geven een interferentie op de radar waardoor de veiligheid van het vliegverkeer bij starten en landen in gevaar kan komen. De gekozen locatie aan de Galgenbergweg is de enige locatie waar in Weert windturbines kunnen worden geplaatst zonder afbreuk te doen aan de veiligheidseisen van beide vliegvelden. Opschuiven van de windturbines is problematisch gezien de ligging van de A2, een kleinere overdraai zou optreden door kleinere wieken.

Het aantal aanvaringsslachtoffers per turbine onder vogels ligt met een schatting van circa 20 vogels per turbine per jaar rond het Nederlandse gemiddelde van twintig vogelslachtoffers. Ten aanzien van de te verwachten slachtoffers onder vleermuizen worden er maximaal 6 slachtoffers per jaar (4 gewone dwergvleermuizen en 2 laatvliegers) verwacht. Het projectgebied is op basis van een groot aantal aspecten een geschikte locatie.

Conclusie

Voor het voorgestelde initiatief bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Volksgezondheid en de openbare veiligheid

Windpark Weert zal bijdragen aan een groter aanbod van duurzaam opgewekte energie en daarmee aan het terugbrengen van de klimaatverandering. Door klimaatverandering kan de openbare veiligheid en volksgezondheid in gevaar komen.

Hierbij kan worden gedacht aan zeespiegelstijging met risico op overstroming, langere droogteperiodes, bedreiging van de zoetwatervoorziening, verandering van aanwezigheid infectieziekten, en het voorkomen van extreme hitte en koude.

Door minder afhankelijk te worden van fossiele brandstoffen kan de klimaatverandering worden beperkt en vertraagd. Verder wordt een belangrijk deel van de huidige elektriciteitsvoorziening geleverd door centrales die voor hun productie afhankelijk zijn van koeling door middel van koelwater uit de grote rivieren. Verwacht wordt dat ten gevolge van klimaatverandering de beschikbaarheid van koelwater en daarmee de elektriciteitsproductie in bepaalde perioden sterk zal afnemen. De oorzaken hiervan zijn gelegen in hogere watertemperaturen waardoor minder koelwater mag worden geloosd, specifiek gedurende hittegolven.

Door inzet van hernieuwbare energie kan voorts de luchtkwaliteit verbeteren, omdat bij de productie van elektriciteit geen emissies vrijkomen welke schadelijk zijn voor de volksgezondheid en welke bijdragen aan klimaatverandering. Naast de bijdrage aan het beperken van klimaatverandering en het verbeteren van de luchtkwaliteit, is het belang van hernieuwbare energie, windenergie, gelegen in het verminderen van de afhankelijkheid van brandstoffen uit politiek instabiele regio's.

Deze openbare veiligheids- en gezondheidsbelangen, die in paragraaf 3.1 Wnb (Vogelrichtlijnsoorten) worden bedoeld, wegen in dit geval zwaarder dan het ecologisch belang (dat is gediend met het voorkomen van aanvaringsslachtoffers onder exemplaren van de 17 betrokken Vogelrichtlijnsoorten).

Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang

Klimaatverandering kan eveneens leiden tot belangrijke economische schade: vermindering van de beroepsscheepvaart, verandering van productieomstandigheden, verzilting ten gevolge van een hogere zeespiegel en bedreiging van de energievoorziening. De bijdrage van windpark Weert aan het beperken van deze schade is van groot openbaar belang.

Door de overheid is namelijk de ambitie vastgelegd om in het jaar 2020 14 procent van de jaarlijkse energiebehoefte te verkrijgen uit hernieuwbare energiebronnen. Dit volgt mede uit de (bindende) Richtlijn hernieuwbare energie. Ten aanzien van de betreffende bronnen valt te denken aan windenergie (windturbines), zonne-energie (zonnepanelen), biomassa (vergisting), bodem (aardwarmte) en water(kracht). Deze voorgenomen duurzame ontwikkeling en doelstelling zal de komende jaren (groten)deels worden toegeschreven aan windenergie, aangezien dit in Nederland een doelmatige wijze is om hernieuwbare energie te produceren. Bovendien gelden de overwegingen die hierboven met betrekking tot volksgezondheid en openbare veiligheid zijn beschreven ook voor de in de aanvraag genoemde vleermuizen.

Conclusie

Deze openbare belangen, die in paragraaf 3.2 Wnb (Habitatrichtlijnsoorten) worden bedoeld, wegen in dit geval zwaarder dan het ecologisch belang (het voorkomen van aanvaringsslachtoffers onder exemplaren van de in deze aanvraag genoemde vleermuissoorten).

4.3.3 Staat van instandhouding

Vogelsoorten

Jaarlijks worden er circa 20 vogelslachtoffers verwacht ten gevolge van de bouw en exploitatie van het windpark Weert. Uit de natuurtoets van Bureau Meervelt blijkt dat voor alle 17 soorten de voorspelde sterfte ruim onder de 1%- Mortaliteitsnorm (ORNIS-criterium) ligt en kan een effect van de additionele sterfte in Eneco Wind BV en de coöperatieve Vereniging WeertEnergie U.A. op de gunstige staat van instandhouding voor wat betreft het relevante populatieniveau van de betrokken soorten op voorhand met zekerheid worden uitgesloten. Dit betekent dat voor alle soorten geldt dat de additionele sterfte veroorzaakt door Eneco Wind BV en de coöperatieve Vereniging WeertEnergie U.A. gezien kan worden als een kleine hoeveelheid die niet zal leiden tot een negatief effect op de GSVI van de betreffende populatie.

Om te kunnen beoordelen of de staat van instandhouding daadwerkelijk niet wordt aangetast dienen er monitoringsgegevens overgelegd te worden. Hiertoe zijn er in hoofdstuk 2 nadere voorschriften opgelegd.

Vleermuizen (gewone dwergvleermuis en laatvlieger)

In het toekomstige windpark van Eneco Wind BV en de coöperatieve Vereniging WeertEnergie U.A. kan sprake zijn van overtreding van verbodsbepalingen vanwege mogelijke slachtoffers onder de genoemde vleermuissoorten waarvoor een ontheffing nodig is.

Uit de berekeningen blijkt dat voor alle vleermuissoorten geldt dat de voorspelde sterfte onder de 1%- mortaliteitsnorm ligt. Een effect van het windpark op de gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie van de betreffende vleermuissoorten is dan ook uitgesloten.

Om te kunnen beoordelen of de geprognoseerde aantallen slachtoffers de werkelijkheid benaderen dienen er monitoringsgegevens overgelegd te worden. Hiertoe zijn er in hoofdstuk 2 nadere voorschriften opgelegd.

4.4 Conclusie

4.4.1 17 Vogelrichtlijnsoorten - art. 3.1, lid 1, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de 17 in hoofdstuk 1 genoemde soorten voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.1, lid 1, Wnb.

4.4.2 2 vleermuissoorten - art. 3.5, lid 1, Wnb

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van de 2 genoemde vleermuissoorten voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.5, lid 1, Wnb.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.