

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Voor de activiteiten uitvoeren van een werk en vellen van een houtopstand

Consortium Grensmaas B.V. te Born, kappen ten behoeve van natuuroptimalisatie Nattenhoven te Stein

Zaaknummer: 2018-207441

Kenmerk: 2019/9345 d.d. 1 februari 2019
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.4	Procedure	5
2.5	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Wet natuurbescherming	7
4	Overwegingen	8
4.1	Uitvoeren werk	8
4.2	Vellen houtopstand	9
5	Voorschriften	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 5 december 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V. De aanvraag betreft het kappen van bomen ten behoeve van natuuroptimalisatie Nattenhoven binnen de inrichting Consortium Grensmaas B.V. "cluster NGKV" gelegen aan Koeweide ong., Born (kadastraal bekend gemeente Stein, sectie H, perceelnummers 32 en 324). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-207441.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid onder b en artikel 2.2, eerste lid onder g van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Consortium Grensmaas B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Koeweide ong., Born;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, zijnde het vellen en/of versterken van landschapselementen;
 - het vellen of doen vellen van een houtopstand.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - aanvraagformulier, aanvraagnummer 4076473 de dato 5 december 2018;
 - begeleidend schrijven 'Cluster Nattenhoven-Grevenbicht-Koeweide-Visserweert; optimalisatie Nattenhoven - kappen bomen', firma Consortium Grensmaas B.V., kenmerk HdG/md/cons20182477 de dato 5 december 2018;
 - bijlage I – Kaart en lijst bomen, firma Consortium Grensmaas B.V., ongedateerd;
 - bijlage II – Ontheffing Wnb, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, de dato 29 juni 2018.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Consortium Grensmaas B.V., Verloren van Themaatweg 11, 6121 RG Born.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Postbus 40225, 8004 DE Zwolle.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van 6 weken.

Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 5 december 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V. van de inrichting gelegen aan Koeweide ong., Born.

De aanvraag betreft het kappen van bomen ten behoeve van natuuroptimalisatie Nattenhoven binnen de inrichting Consortium Grensmaas B.V. "cluster NGKV" gelegen aan Koeweide ong., Born (kadastraal bekend gemeente Stein, sectie H, perceelnummers 32 en 324).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het vellen of doen vellen van een houtopstand (artikel 2.2, eerste lid, onder g, van de Wabo);

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11.3.i, 11.3.j, 19.1.g en 28.4.f van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 19 december 2018 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg, [overheid.nl](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2018-9484.html) (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2018-9484.html>) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is op 30 januari 2019 kennis gegeven op de site van de provincie Limburg, [overheid.nl](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2019-687.html) (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2019-687.html>) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter verificatie van de verleende Wnb-ontheffing (aanvraagnummer 5190020754614) voorgelegd aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Vergunningen & Handhaving, team Vergunningen Natuur en om uit te sluiten dat een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder i Wabo jo. artikel 2.2aa Bor onderdeel uit zou moeten maken van onderhavige aanvraag.

Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente Stein per e-mail de dato 1 februari 2019 positief geadviseerd.

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland geeft in haar advies aan dat de ontheffing is verleend voor het gedeelte van de soortenbescherming van de Wnb ten aanzien van de in de ontheffing benoemde werkzaamheden, waaronder het verwijderen van de houtopstanden en de oeverbegroeiing.

Wij concluderen hieruit dat onderhavige aanvraag in lijn is met de verleende ontheffing voor de verstoring van de bever en dat de aangevraagde activiteiten, naast de bever, geen verstoring oplevert voor andere beschermde soorten in het gebied.

Daarnaast wordt door Rvo opgemerkt dat voor de kap van een houtopstand als bedoeld in de Wet natuurbescherming uiterlijk 4 weken voor de daadwerkelijke werkzaamheden een kapmelding dient te worden ingediend bij RVO.

Deze adviezen nemen wij over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet natuurbescherming

Ten behoeve van de uitvoering van de werkzaamheden bij Grevenbicht is voorafgaand aan de indiening van onderhavige aanvraag op 27 februari 2018 een ontheffingsaanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming ingediend bij Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. De ontheffing is verleend op 29 juni 2018 onder aanvraagnummer 5190020754614. De ecologische gevolgen van het kappen van de bomen is in deze ontheffing meegenomen.

4 Overwegingen

4.1 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Toetsing

De voorgenomen werkzaamheden vinden plaats in een gebied waarvoor onder andere de bestemmingsplannen Grensmaas (vastgesteld op 11 mei 2017/ NL.IMRO.0971.BPGrensmaas-0003) en Grensmaas 2016, 1e herziening (vastgesteld op 21 juni 2018/ NL.IMRO.0971.BPGrensmaasherz-0002) zijn vastgesteld.

De opsteller van dit plan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 4.6.1 lid a bepaald dat het verboden is om binnen de enkelbestemming 'agrarisch met waarden - natuur- en landschapswaarden' zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren. In onderhavig geval betreft het sec het kappen van de bomen zoals genoemd in artikel 4.6.1 onder a van het bestemmingsplan. Er worden geen stobben verwijderd waardoor geen sprake is van bodemingrepen als genoemd in artikel 4.6.1 onder e van het bestemmingsplan.

Volgens artikel 4.6.1 lid a kan de vergunning worden verleend indien door de werken of werkzaamheden danwel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de in bestemmingsomschrijving van dit artikel genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast danwel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

Het kappen van de bomen is direct gekoppeld aan de geplande natuurontwikkeling te Nattenhoven en dient daarom als voorbereidend werk te worden beschouwd. Uiteindelijk wordt op deze locatie natuur ontwikkeld. In de bestemming zijn bestemmingsdoeleinden beschreven voor 'natuurontwikkeling'. Het kappen van bomen doet geen (onevenredige) afbreuk aan de doeleinden van deze bestemming. Als gevolg van de uitvoering van het Grensmaasproject wordt de velling van de houtopstanden ruimschoots gecompenseerd, aangezien meer dan 1.100 ha nieuwe natuur wordt gerealiseerd. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg Grensmaas (POL-Grensmaas) is bepaald dat verlies van bestaande natuurwaarden in zeer ruime mate gecompenseerd wordt door het Grensmaasproject. Verder wordt ook in het POL-Grensmaas ook aangegeven dat compensatie van verdwenen bos plaatsvindt door spontane bosontwikkeling en dat in het natuurpark Grensmaas meer en waardevoller bos zal terugkeren dan er ten gevolge van de uitvoering van het project verloren gaat.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in de bestemmingsplannen Grensmaas (vastgesteld op 11 mei 2017/ NL.IMRO.0971.BPGrensmaas-0003) en Grensmaas 2016, 1e herziening (vastgesteld op 21 juni 2018/

NL.IMRO.0971.BPGrensmaashez-0002 zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Vellen houtopstand

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder g Wabo niet voldoet aan het in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Stein (in werking getreden op 1 juni 2018) gestelde toetsingskader. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingskader

Het bevoegd gezag kan de vergunning weigeren danwel onder voorschriften verlenen in het belang van:

- natuur- en milieuwaarden van de houtopstand;
- landschappelijke waarden van de houtopstand;
- beeldbepalende waarden van de houtopstand;
- cultuurhistorische waarden van de houtopstand;
- waarden van de houtopstand voor stads- en dorpsschoon;
- waarden voor recreatie en leefbaarheid van de houtopstand.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de genoemde algemene plaatselijke verordeningen van de gemeente Stein. De houtopstanden hebben geen of beperkte waarde vanuit het oogpunt van natuur, milieu, landschap, stads-/dorpsschoon, cultuurhistorie en/of recreatief gebruik. In het kader van de uitvoering van het Grensmaasproject wordt circa 1.100 ha nieuwe natuur gerealiseerd. Daarmee wordt voorzien in een compensatie van de velling van de houtopstanden. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze gronden worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het vellen of doen vellen van een houtopstand zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5 Voorschriften

- Er dient op te worden toegezien dat de spontane bos- en natuurontwikkeling op termijn in voldoende mate de verloren gegane houtopstand compenseren;
- Indien tijdens het broedseizoen (circa 15 maart tot 15 juli) de houtopstanden worden geveld, dient uit een QuickScan flora en fauna te volgen dat een ontheffing van de Wet Natuurbescherming niet noodzakelijk is en mogen deze werkzaamheden alleen plaatsvinden onder ecologische begeleiding, uitgevoerd door een erkend ecooloog;
- De start van de kapwerkzaamheden dient te worden gemeld aan het bevoegd gezag. De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren “melding start kapwerkzaamheden” resp. “einde kapwerkzaamheden”. De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid Limburg, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail: coördinatieteam@rudzl.nl.