

Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Vossenbergh Secundaire bouw- en brandstoffen B.V.
te Eijgelshoven (milieuneutrale verandering)

Zaaknummer: 2019-201551

Kenmerk: 2019/11127 d.d. 7 februari 2019
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
4	Overwegingen	7
4.1	Milieuneutraal	7
5	Voorschriften	9
5.1	Milieu	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 21 januari 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Jacobs milieu advies namens Vossenbergh Secundaire Bouw- en Brandstoffen B.V. De aanvraag betreft een wijziging m.b.t. het zeven van ovenpuin binnen de inrichting gelegen aan de Bart van Slobbestraat 30 te Eijgelshoven, gemeente Kerkrade. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-201155.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Vossenbergh Secundaire Bouw- en Brandstoffen B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Bart van Slobbestraat 30 te Eijgelshoven;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan de vigerende revisievergunning van 18 mei 2017, kenmerk 2016-600027, voorschrift 2.22, sub c wordt toegevoegd, zoals onder hoofdstuk 5 is vermeld;
4. dat aan deze vergunning een voorschrift 1.1 wordt toegevoegd, zoals onder hoofdstuk 5 is weergegeven;
5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs milieu advies, Akerstraat 140, 6417 BR Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Vossenbergh Secundaire Bouw- en Brandstoffen B.V. , t.a.v. de heer Wouter Schiltmans, Postbus 8175, 6440 HD Brunssum
- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 21 januari 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Vossenbergh Secundaire Bouw- en Brandstoffen B.V. (Vossenbergh) voor de inrichting gelegen aan de Bart van Slobbestraat 30 te Eijgelshoven.

Het verzoek is ingediend door Jacobs milieu advies gevestigd aan de Welterlaan 36 te Heerlen. Deze is als gemachtigde vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het zeven van ovenpuin met Euralcode 16 11 03*.

Binnen de vestiging van Vossenbergh te Eijgelshoven is het zeven van alle afvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, die als secundaire brandstoffen afgezet kunnen worden, vergund en dus toegestaan. De gevaarlijke afvalstroom 'Ovenpuin', welke onder Euralcode 16 11 03* wordt geaccepteerd en bewerkt, dient ook gedeeltelijk gezeefd te worden t.b.v. het bevorderen van de verdere bewerking bij derden. Na zieving wordt de grove fractie afgevoerd als gevaarlijk afval naar de Verwerking Bedrijfsafvalstoffen Maasvlakte te Rotterdam. Hier wordt de betreffende stroom gestort. Deze stroom wordt zoveel mogelijk beperkt.

De fijne / matige fractie wordt na zieving afgevoerd voor verschillende doeleinden, te weten materiaalhergebruik, vervanging van vuurvast materiaal in verschillende toepassingen, terugwinnen van metalen of secundaire brandstoffen. Afhankelijk van de markt worden de fijne fracties afgevoerd naar de desbetreffende eindverwerker en toepasser. Hiertoe worden tijdig de correcte toestemmingen en/of papieren geregeld door Vossenbergh, B.V.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 18 mei 2017 hebben wij onder zaaknummer 2016-600027 een revisievergunning ingevolge artikel 2.1, lid 1, onder b en c juncto artikel 2.6 de Wabo verleend aan Vossenbergh Secundaire Bouw- en Brandstoffen B.V. voor haar inrichting aan de Bart van Slobbestraat 30 te Eijgelshoven. Deze omgevingsvergunning is verleend voor de opslag en bewerking van een groot scala aan afvalstoffen. Tevens is er op diezelfde datum een vergunning verleend op grond van artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht voor handelingen met een effect op Natura 2000-gebieden. Op 21 februari 2018 hebben wij aan Vossenbergh een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend ten behoeve van het onder voorwaarden mogen innemen van afvalstoffen welke overeenkomen met reeds vergunde afvalstoffen, maar een andere Euralcode hebben.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (categorie 5 van de Richtlijn Industriële Emissies inzake afvalbeheer). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op www.overheid.nl en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Kerkrade;
- het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- B en W van Kerkrade;
- Waterschap Limburg.

Op 30 januari 2019 hebben wij namens B en W van Kerkrade het bericht ontvangen dat naar aanleiding van de aanvraag omgevingsvergunning 'milieuneutrale verandering' van Vossenbergh Secundaire Bouw en Brandstoffen BV met zaaknummer 2019-201551, bij gemeente Kerkrade geregistreerd onder 19i0000780, het college van gemeente Kerkrade geen gebruik zal maken van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Op 31 januari 2019 hebben wij van het Waterschap Limburg het volgende bericht ontvangen.

De door Vossenbergh aangevraagde wijzigingen hebben geen invloed op het afvalwater en/of afstromend hemelwater. Het waterschap stemt in met de aangevraagde wijzigingen. Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften is niet noodzakelijk. Het advies heeft betrekking op artikel 2.26, eerste lid, van de Wabo.

Beide adviezen nopen niet tot stellen van nadere voorschriften, anders dan wij reeds voornemens waren.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

De aanvraag betreft het uitzeven van ovenpuin dat als gevaarlijk afval is te beschouwen. Deze niet vergunde activiteit valt niet onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Louter de op- en overslag en het zeven van inerte stoffen valt onder paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit en is binnen de inrichting van Vossenbergh van toepassing. Nu ovenpuin met Euralcode 16 11 03* een gevaarlijke afvalstof betreft, welke een bodembedreigend karakter heeft omdat hier stoffen kunnen uitloggen door aanraking met hemelwater welke de bodem kunnen belasten, is het ovenpuin geen inerte stof en om die reden is het Activiteitenbesluit hierop niet van toepassing.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft enkel de bewerking (zeven) van een reeds vergunde afvalstof.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend. Naar aanleiding van de

ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. De van toepassing zijnde categorie van de richtlijn industriële emissie veranderen evenmin. De verandering leidt daarom niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het op-, overslaan en be- en verwerken van afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De aanvraag betreft enkel de bewerking van ovenpuin dat te kwalificeren is als een gevaarlijke afvalstof. Het was reeds vergund deze afvalstof te accepteren. Aangezien het zeven of anderszins bewerken hiervan niet was vergund, heeft Vossenbergh dit milieuneutraal verzocht aan ons.

Ovenpuin valt onder sectorplan 3 'Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen'. De minimumstandaard is recycling, tenzij recycling technisch niet mogelijk is gezien de aard of samenstelling of waarvoor de recyclingsroute te duur is. Hier is de minimumstandaard verbranden of storten. Binnen de inrichting van Vossenbergh wordt het ovenpuin gezeefd waarna de grove fractie wordt afgevoerd om gestort te worden en de fijne fractie wordt afgezet ter nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik (vervanging vuurvast materiaal), terugwinnen metalen of secundaire brandstof. In sectorplan 3 is 'Hoofdgebruik als brandstof' als vorm van nuttige toepassing alleen toegestaan binnen inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of daarop gebaseerde vergunningen. Dit betekent dat het verwerken van deze afvalstof tot brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen niet is toegestaan. Hiertoe moeten in vergunningen van verwerkers zo nodig sturingsvoorschriften opgenomen worden om een dergelijke inzet buiten inrichtingen te voorkomen. Het zeven en afzetten ter verwijdering en/of nuttige toepassing binnen de inrichting van Vossenbergh is derhalve doelmatig met uitzondering van de afzet ten behoeve van de toepassing als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen en andere mobiele toepassingen of vormen. Hiertoe zullen wij een voorschrift verbinden aan dit besluit.

Afvalwater en bodem(bescherming)

De aanvraag heeft geen gevolgen voor het ontstaan van afvalwater of bodemverontreiniging. Afvalstoffen welke bodembedreigend zijn zullen onder beschermende voorzieningen worden op-, overgeslagen en be- en verwerkt. Het Activiteitenbesluit is bovendien rechtstreeks werkend op dit punt en de vigerende vergunning bevat hiertoe geen voorwaarden. Ovenpuin ligt op een vloeistofdichte voorziening en het zeven ervan zal tevens boven een vloeistofdichte vloer plaats vinden.

Het zeven van ovenpuin leidt niet tot een aanvullende stroom afvalwater. Dientengevolge blijft de afvalwaterkwaliteit hetzelfde als reeds vergund.

Energieverbruik en veiligheid

De aanvraag heeft geen gevolgen voor het gebruik van energie of de veiligheid, aangezien de totale doorzet aan afvalstoffen inclusief het gebruik van de zeefinstallatie, alsmede de aard ervan niet veranderen.

Geluid

De geluidemissie verandert niet, aangezien de vergunde doorzethoeveelheden en bewerkingscapaciteiten niet veranderen. De zeefcapaciteit en het gebruik van de zeef verandert evenmin.

Emissies naar Lucht

Er ontstaan geen andere emissies naar de lucht dan reeds vergund, omdat de aard van de afvalstoffen en de bewerkingsmethodieken, alsmede de jaardoorzet niet veranderen. Weliswaar kan nu ook ovenpuin

worden gezeefd, maar het hierbij vrijkomende stof zal niet meer zijn dan bij het zeven van reeds vergunde afvalstromen. De capaciteit en gebruik van de zeef nemen niet toe. Het zeven van ovenpuin kan stof veroorzaken indien de afvalstroom te droog is. Indien dit het geval is, wordt het ovenpuin nat gespreeid voordat het gezeefd wordt teneinde stofvorming te voorkomen. Deze werkwijze wordt ook door Vossenbergh gehanteerd bij andere stofgevoelige afvalstromen, welke worden op- en overgeslagen en verwerkt waaronder zeven op onderhavige bedrijfslocatie.

De eventuele emissies van zwaveldioxide, stikstofoxide, zwevende deeltjes, looddeeltjes, koolmonoxide en/of benzeen als gevolg van het zeven van het 'Ovenpuin' blijven gelijk t.o.v. de vergunde situatie, nu het gebruik van de zeef en de jaardoorzetten en het gebruik van ander materieel niet wijzigen.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig. Weliswaar heeft de aanvraag betrekking op het bewerken van afvalstoffen, doch de vergunde bewerkingscapaciteit wijzigt niet. Dit impliceert dat de activiteit niet staat in kolom 2 van enige categorie uit het Besluit mer welke voor de inrichting in aanmerking komt in relatie tot afvalverwijdering. Ten behoeve van de totale bewerkingscapaciteit van de inrichting, welke technisch niet verandert, is reeds voorafgaande aan de verlening van de revisievergunning uit 2017 een mer-boordelingsprocedure doorlopen.

Overwegingen voorschriften

Zoals hierboven overwogen zullen twee voorschriften moeten worden opgenomen naar aanleiding van de aangevraagde verandering. Één voorschrift ziet toe op de mogelijkheid tot bewerken van ovenpuin en één ziet toe op de doelmatigheid van afvalbewerking.

5 Voorschriften

5.1 Milieu

Afgifteverbod (afgezeefde ovenpuin)

- 1.1 Het is verboden om afgezeefd ovenpuin aan een derde af te zetten ten behoeve van de toepassing als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen en andere mobiele toepassingen of vormen.

Aan vigerende revisievergunning toe te voegen voorschrift:

Bedrijfsvoering

- 2.22 c. In afwijking van het onder sub a van dit voorschrift gestelde, mag ovenpuin met Euralcode 16 11 03* worden gezeefd binnen de inrichting.