

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutrale wijziging en bouwen

Site Chemelot - Terreinen/Wegen/Kolommenbanen
Wijziging parkeervoorziening nabij gate ACC te
Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2019-202154

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag	9
2.5	Aanhouding van de aanvraag	9
2.6	Procedure	9
2.7	Adviezen	9
3	Samenhang overige wetgeving	13
3.1	Coördinatie Waterwet	13
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	13
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	13
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	14
4	Overwegingen	15
4.1	Bouwen van een bouwwerk	15
4.2	Milieuneutraal	17
5	Voorschriften	19
5.1	Bouwen	19
5.2	TenneT	19
5.3	Archeologie	19
5.4	Onderhoudsplan groenvoorziening	20
5.5	Inrichtingsplan rondom omvormers en transformatoren	20
5.6	Bereikbaarheid inkoppelstation en afkoppelen spanning	20

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 15 februari 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (hierna CSP B.V.) en Sitech Services B.V. De aanvraag betreft het realiseren van overkappingen met zonnepanelen van een bestaande parkeerplaats nabij gate ACC van de inrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-202154.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan CSP B.V. en Sitech Services B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde overkappingen van een bestaande parkeerplaats nabij gate ACC;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 4149093: 'Aanvraaggegevens', firma Sitech Services B.V., de dato 15 februari 2019;
 - CSP-19-0117 (7.016): 'Aanvraag tot verandering omgevingsvergunning in gevolge de wet algemene bepalingen omgevingsrecht: deel inrichting terrein/wegen/kolommenbanen site Chemelot - Overkappen parkeerplaats/zonnepanelen en trafo voorziening nabij ACC', firma Sitech Services B.V., de dato 15 februari 2019;
 - CSP-19-0117 (7.016): 'Aanvraag voor een omgevingsvergunning in gevolge de wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor veranderen deel inrichting terrein/wegen/kolommenbanen site Chemelot', firma Sitech Services B.V., de dato 15 februari 2019;
 - 9002475: 'Mapping&Registry', firma Royal HaskoningDHV, de dato 21 september 2015;
 - 'Memo brandscenario's';
 - 1811001N: 'Carport-Systeem DSM Chemelot - Carport Layout', firma Centroplan, versie B, de dato 11 februari 2019;
 - 1811001N: 'Carport-Systeem DSM Chemelot - Detail Transformer Station ', firma Centroplan, versie B, de dato 11 februari 2019;
 - 'Carport Double (Standardgrösse) -Leichtbausthehlpfette ZED400', de dato 25 oktober 2017;
 - 1811001N: 'Carport-Systeem DSM Chemelot - Carport Layout - Volume/Oppervlakte', firma Centroplan, versie B, de dato 11 februari 2019;
 - SP19.0023: 'Overkappen parkeerplaats nabij ACC zonnepanelen', de dato 8 februari 2019;
 - 1811001N: 'Carport-Systeem DSM Chemelot - Kaart', firma Centroplan, versie A, de dato 8 februari 2019;

- 'Project dimensions', firma Centroplan, de dato 23 januari 2019;
- 'Specificatie constructie';
- 86.052: 'Bergingsbassin tussen E9 en oude Postbaan, DSM te Geleen (projectnummer 3170) - resultaten grondonderzoek', firma IGF, de dato 1 maart 1986;
- GSN-REM 19-0292 JOS/DK: 'Voorlopige toestemming voor het plaatsen zonnepanelen overkapping Chemelot terrein', firma Tennet, de dato 8 februari 2019;
- 'Carport Double (Standardgrösse) -Leichtbausthehlpfette ZED400 (Detail)', de dato 25 oktober 2017;
- 1811001N: 'DSM carport', firma Centroplan, de dato 13 februari 2019;
- 'Luchtfoto voorzien van aanduiding weg, drainage en zone bereikbaarheid';
- 'Toelichting bouwdeel', firma Naga Solar;
- 'Kostenspecificatie';
- AMK293-SP-BK-1902_V1.0: 'Rapport - Reflectierisico geplande PV-installatie in Geleen, Nederland', firma Fraunhofer , de dato 15 februari 2019;
- 19-108-04: 'Statische Berechnung - Carport Double', firma Ingenieurgruppe Knörschild & Kollegen, de dato 18 februari 2019;
- 'Vertaling van Duits-Nederlands van de uitgangspunten constructieberekeningen Ingenieurgruppe Knörschild & Kollegen de dato 18 februari 2019';
- 2019.02.21: 'Aanvulling afwateringsprincipe', firma Sitech Services B.V., de dato 21 februari 2019;
- 18-108-16 - 001: 'Übersicht Doppelcarport / Carports Double', firma Ingenieurgruppe Knörschild & Kollegen, versie A, de dato 29 november 2018.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde CSP B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen en Sitech Services B.V., Postbus 27, 6166 MB Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 15 februari 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. en Sitech Services B.V. voor de deelrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen, gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen.

De aanvraag betreft het plaatsen van overkappingen van een bestaande parkeerplaats nabij gate ACC.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo), zijnde het plaatsen van overkappingen van een bestaande parkeerplaats nabij ACC op het terrein van Chemelot;
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

Voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk maken de volgende onderdelen géén deel uit van deze omgevingsvergunning, omdat hiervoor geen omgevingsvergunning vereist is volgens artikel 2, bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- het aanbrengen van zonnepanelen op de overkappingen (Bor bijlage II, artikel 2, lid 6, sub a);
- het plaatsen van een trafovoorziening ten behoeve van openbaar net (Bor bijlage II, artikel 2, lid 18, sub a);
- het aanbrengen van kabels in de grond ten behoeve van openbaar net (Bor bijlage II, artikel 2, lid 18, sub d).

In de aanvraag is aangegeven dat voorzieningen worden getroffen ten behoeve van hemelwaterinfiltratie. Deze voorzieningen heeft de aanvrager op 21 februari 2019 volledig uit de aanvraag teruggetrokken en maken dus ook géén deel uit van deze omgevingsvergunning.

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 31 januari 2008, kenmerk 2007/34182 hebben wij aan CSP B.V. en Chemelot B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de deelrichting Terreinen, Wegen en Kolommenbanen site Chemelot voor de volgende activiteiten:

- op wegen en parkeerterreinen: personen- en goederentransport en parkeren;
- voor kolommenbanen: ondersteunen van productleidingen en kabels via kolommen;
- op terreinen: bebouwing, grensafbakening, groenvoorziening en kleinschalige opslag van stoffen.

Verder hebben wij voor de deelrichting Terreinen, Wegen en Kolommenbanen site Chemelot de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 12 november 2009 (kenmerk 2009/11867) een veranderingsvergunning;
- op 22 augustus 2013 (kenmerk 2012-0811) een veranderingsvergunning;
- op 16 december 2013 (kenmerk 2013-0467) een milieuneutrale verandering;
- op 18 december 2014 (kenmerk 2014-1137) een veranderingsvergunning;
- op 19 juli 2018 (kenmerk 2018-203744) een veranderingsvergunning;
- op 8 maart 2019 (kenmerk 2019/18524) een veranderingsvergunning.

Tevens hebben wij op 20 juni 2008 een melding ingevolge artikel 8.19 van de Wm ontvangen.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011 / 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aangepast (kenmerk 2012 / 0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012 / 0360);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013 / 0310).

De deelrichting Terreinen, Wegen en Kolommenbanen vormt hoofdstuk 48 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen. Deze deelrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de deelrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen, met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen. Het betreft onder andere de gezamenlijke energie- en watervoorzieningen, de gemeenschappelijke afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) en infrastructuur. Er zijn ook technische bindingen met de terreinbeveiliging, de bedrijfsbrandweer, de medische dienst en de centrale meldkamer voor ongewone voorvallen.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. In het geval van de deelinrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen zijn dat o.a. dienstverlening ten behoeve van overige site users op het gebied van personen- en goederentransport over weg en producten door leidingen (kolommenbanen).

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de autonome rechtspersonen, de drijvers van fabrieken/activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In het Management Handboek van 2013, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 16 oktober 2014 met kenmerk 2013-0310, zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en CSP B.V. Sitech Services B.V. maakt als drijver van de deelinrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen onderdeel uit van de aandeelhoudergroep Sitech Manufacturing Services C.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Sitech Services B.V. en CSP B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen vormt het hoofdstuk 48 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de omgevingsvergunning van Terreinen/Wegen/Kolommenbanen binnen de wettelijke kaders.

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Terreinen/Wegen/Kolommenbanen blijft voldoen aan de wettelijke normen van bijlage 2 van de Wm of de door het RIVM definitief vastgestelde MTR waarden voor de luchtkwaliteit. Dat geldt ook voor de geluidbelasting van de site Chemelot. Inclusief de bijdrage van Terreinen/Wegen/Kolommenbanen blijft deze voldoen aan de vergunde geluidbelasting voor de deelinrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen.

De aanvraag voor Terreinen/Wegen/Kolommenbanen leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot de al vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 15 februari 2019 is deze verder aangevuld op 18 februari 2019, 20 februari 2019, 21 februari 2019 en 7 maart 2019 en hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Aanhouding van de aanvraag

De gemeenteraad van Sittard-Geleen heeft op 24 mei 2018 een voorbereidingsbesluit genomen voor het gehele gemeentelijk grondgebied. Dit besluit is inwerking getreden op 25 mei 2018. Omdat er geen gronden zijn om de aanvraag te weigeren moet de aanvraag gelet op artikel 3.3, eerste lid onder a van de Wabo worden aangehouden.

Indien een aanhoudingsverplichting van toepassing is geeft artikel 3.3, derde lid van de Wabo het bevoegd gezag de bevoegdheid om de aanhouding te doorbreken indien de aanvraag niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Uit het voorbereidingsbesluit volgt dat het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan is gericht op het voorkomen van het wijzigen van het gebruik van gebouwen en gronden ten behoeve van een supermarkt. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van carports ter plaatse van bestaande parkeerplaats op het terrein van Chemelot. Deze activiteit is niet gericht op het wijzigen van gebruik van gronden en/of bouwwerken voor gebruik als supermarkt, zodoende ontstaat er geen strijdigheid met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Gelet op deze omstandigheden wordt de geldende aanhoudingsverplichting doorbroken.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 27 februari 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal);
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid;
- de inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Advies van gemeente Sittard-Geleen

Op 6 maart 2019 hebben wij het volgende advies ontvangen.

“Op 22 februari 2019 en aanvullend op 1 maart 2019 ontvingen wij van u een verzoek om advies uit te brengen voor het project ‘overkapping van een bestaande parkeerplaats/zonnepanelen en trafovoorziening nabij gate ACC’ met zaaknummer 2019-202154 voor de locatie CSP/Sitech Services B.V., deelinrichting Terreinen-Wegen-Kolommenbanen, Koestraat 1, 6167 RA Geleen. Hieronder volgt ons advies.

Bestemmingsplan

Wij hebben het schetsplan getoetst aan de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan “Bedrijventerrein DSM-Geleen”. De gronden waarop de carports of overdekkingen geplaatst worden hebben de bestemming ‘Utiliteitsgroen’ en ‘Hoogspanningsverbinding’.

Utiliteitsgroen

De carports met een bouwhoogte van maximaal 5.00 m passen als andere bouwwerken binnen de voor utiliteitsgroen aangewezen gronden die mede bestemd zijn voor parkeervoorzieningen met de daarbij behorende gebouwen en andere bouwwerken.

De zonnepanelen kunnen beschouwd worden als vergunningvrij overeenkomstig artikel 2, zesde lid van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het eveneens op de voor Utiliteitsgroen bestemde gronden geplaatst transformatorstation is overeenkomstig artikel 2, achtste lid van bijlage II van het Bor vergunningvrij. De opgewekte stroom wordt aan het openbaar net geleverd en het station is niet hoger dan 3 m en de oppervlakte is niet meer dan 15 m².

Hoogspanningsverbinding

De carports worden onder de bovengrondse hoogspanningsleidingen geplaatst. De op de kaart voor bovengrondse hoogspanningsverbinding aangewezen gronden zijn met inbegrip van een strook van 37.00 m aan weerszijde van de lengteas van de verbinding primair bestemd voor een bovengrondse hoogspanningsverbinding (150 kV). Op de gronden bestemd voor ‘Hoogspanningsverbinding’ mogen alleen andere bouwwerken ten behoeve van de onder ‘doeleinden’ bedoelde bestemming (bovengrondse) hoogspanningsleidingen worden gebouwd. De carports zijn hiermee in strijd.

Bebouwing is alleen toegestaan indien de belangen van het energiebedrijf zulks gedogen en nadat het bevoegd gezag advies heeft ingewonnen bij de leidingbeheerder. Uit de bij de aanvraag ingediende bescheiden concluderen wij dat de leidingbeheerder TenneT onder voorwaarden geen bezwaar heeft tegen de realisering van het bouwplan. Daarmee mag aangenomen worden dat de belangen van het energiebedrijf de plaatsing van de carports gedogen en het bouwplan niet (meer) in strijd is met het vigerende bestemmingsplan.

Beoordeling door Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit

Wij hebben het bouwplan op 12 februari 2019 als schetsplan voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). Het schetsplan wijkt niet af van het later ingediende bouwplan. Hieronder leest u het advies van deze commissie.

Advies

De commissie is van mening dat, afgezet tegen de criteria in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit, het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Toelichting

De in een veldopstelling geplaatste zonnepanelen op carportachtige constructies is volgens de commissie een goed voorbeeld van meervoudig en innovatief ruimtegebruik. Het plan voldoet daarmee aan redelijke eisen van welstand.

Ons college ziet geen aanleiding om het advies van de ARK niet over te nemen. Wij hebben de door de ARK gewaarmerkte tekening(en) aan deze brief toegevoegd.

Archeologie

Op 18 februari 2019 hebben wij van de gemeentelijk archeoloog een advies ontvangen. Samengevat wordt aangegeven dat de bodemingrepen beperkt zijn en dat de werkzaamheden dan ook kunnen plaatsvinden zonder nader archeologisch onderzoek. Ook hier wijkt het schetsplan niet af van het later ingediende bouwplan. Daarbij hebben wij het door Sitech Services ingediend schrijven van 21 februari 2019 betrokken. Er geldt wel een meldingsplicht en een bepaling van zo-min-mogelijk-verstoring van de bodem. Voor het volledige advies, de meldingsplicht en de op te nemen voorwaarden in een eventuele vergunning verwijzen wij naar de bijlage bij deze brief."

Wij nemen het advies van gemeente Sittard-Geelen integraal over.

Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Op 1 maart 2019 hebben wij het volgende advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg ontvangen:

Met betrekking tot het te realiseren zonnepark nabij het ACC (Chemelot) sluiten wij ons aan bij de opmerkingen van onze collega's uit Limburg-Noord (o.a. het laag houden van de begroeiing).

Aanvullend willen we het volgende opmerken:

In het document 'brandveiligheid' ontbreekt het autobrand-scenario. In de open lucht zal een autobrand zich veelal beperken tot het voertuig zelf. Eventueel zal de brand overslaan naar aangrenzende voertuigen. Door de overkapping kan de warmte van de autobrand minder makkelijk weg en zal de kans op overslaan van de brand naar aangrenzende voertuigen groter zijn. Hoewel dit niet heel aannemelijk geacht wordt (o.a. omdat de carportconstructie in de buitenlucht staat, de constructie schuin af loopt en de ontdekkingstijd van een brand door rookontwikkeling waarschijnlijk kort is), zouden in het meest ongunstige geval alle voertuigen onder een carport kunnen gaan branden (achtereenvolgend op elkaar). Dit betreft een 40 a 50-tal voertuigen. De vraag is of dit kan leiden tot:

- Brandoverslag naar de zonnepanelen*
- Beïnvloeding van de staalconstructie van de carport (instortingsgevaar)*
- Beïnvloeding van de hoogspanningsleidingen (door de hittestraling)*

Geadviseerd wordt om berekeningen uit te voeren om na te gaan of een brand die zich achtereenvolgend uit zou breiden tot circa 50 voertuigen al dan niet kan leiden tot bovenstaande problemen.

Nog een aandachtspunt met betrekking tot het autobrandscenario is dat voor het blussen van elektrische auto's veel meer bluswater nodig is dan voor het blussen van een reguliere autobrand, aangezien elektrische auto's langdurig gekoeld moeten worden om te voorkomen dat de auto's na het blussen opnieuw vlam vatten.

In de bijgevoegde stukken wordt vermeld dat de plaatselijke brandweer een rondleiding bij de installatie aangeboden zal worden om de techniek en de opbouw van de installatie nader te verklaren. De brandweer ontvangt graag een uitnodiging zodra de installatie gerealiseerd is. Tevens ontvangt de brandweer graag een overzicht van het PV-systeem waarin gedocumenteerd staat waar de spanning houdende onderdelen van de installatie zich bevinden.

Overige aandachtspunten vanuit veiligheid (waaraan deels al voldaan wordt, uitgaande van de aangeleverde stukken):

- *Het aanbrengen van een 'brandweerknop' of safety switch, waarmee zowel de netspanning als de omvormerspanning in één keer uitgeschakeld worden*
- *Borgen van de bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen*

Om tweezijdige bereikbaarheid en bestrijdbaarheid mogelijk te maken, wordt geadviseerd om te zorgen voor bluswatercapaciteit aan beide zijden van het zonnepark. Deze bluswatervoorzieningen dienen een capaciteit te hebben van 60 m³/uur, met een onbeperkte levertijd en afgestemd op het materieel van de bedrijfsbrandweer van Chemelot. De uitvoering van de weg dient te voldoen aan de specifieke maten en kenmerken van het materieel van de bedrijfsbrandweer.

Wij nemen het advies van de veiligheidsregio Zuid-Limburg integraal over. Met betrekking tot de bluswatercapaciteit beschikt de site Chemelot over een aantal eigen bluswatervoorzieningen met voldoende bluswatercapaciteit. De andere hierboven genoemde aspecten dienen te worden afgestemd met de interne bedrijfsbrandweer van de site Chemelot.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Voor deze inrichting is een vergunning op grond van de Waterwet verleend. De aangevraagde verandering heeft geen invloed op de afvalwaterlozing. Een aanvraag op grond van de Waterwet is niet aan de orde.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

De aanvraag betreft activiteiten die niet onder het Activiteitenbesluit vallen.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenoemde activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Chemelot Site Permit geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Chemelot Site Permit vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Chemelot Site Permit heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van Chemelot Site Permit.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen met kenmerk Bouwverordening Sittard-Geleen 2012 (1^e tot en met 14^e wijziging).

Bestemmingsplan

Ter plaatse van de voorgenomen activiteit geldt het bestemmingsplan bedrijventerrein DSM- Geleen, incl. herziening ex. artikel 30 WRO. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Op de voorgestane locatie zijn de bestemmingen 'Utiliteitsgroen' (artikel 7) en 'Hoogspanningsverbinding' (artikel 13) van toepassing. De overkapping past binnen de voor Utiliteitsgroen aangewezen gronden die mede bestemd zijn voor parkeervoorzieningen met daarbij behorende gebouwen en andere bouwwerken.

Het hoogste punt van de overkapping is kleiner dan de maximale bouwhoogte van 5 meter en de afstand tussen bebouwing tot de as van de dichtst bijgelegen rijbaan van rijksweg A2 is groter dan 50 meter.

De bestaande parkeerplaatsen bevinden zich op aangewezen gronden met inbegrip van 37 meter aan weerszijde van de lengteas van de bovengrondse hoogspanningsverbinding. Deze gronden zijn primair bestemd voor bovengrondse hoogspanningsverbinding (150 kV). Voor bebouwing op deze gronden zijn primair bouwwerken toegestaan ten behoeve van de bestemming hoogspanningsverbinding. De gronden zijn secundair bestemd voor bebouwing als bedoeld in artikel 7 van de regels bij het bestemmingsplan. Bebouwing bedoeld in artikel 7 'Utiliteitsgroen' is alleen toegestaan indien de belangen van het energiebedrijf zulks gedogen en nadat bevoegd gezag advies heeft ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Wij hebben de aanvraag ter advies voorgelegd aan de betreffende leidingbeheerder Tennet TSO B.V. Op 1 maart 2019 hebben wij het advies van TenneT TSO B.V. met kenmerk GSN-REM 19-568a ontvangen:

“Toestemming, mits

Wij hebben geen bezwaar tegen de aanleg van de zonnepanelen overkapping (hierna te noemen "zonnepark") binnen de belemmerde strook van bovengenoemde hoogspanningsverbinding, mits voor de uitvoering van het werk daarbij strikt aan onderstaande voorwaarden wordt voldaan.”

De door TenneT TSO B.V. genoemde voorwaarden zijn middels voorschrift 5.2 aan dit besluit verbonden.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals vermeld in het advies van gemeente Sittard-Geleen (zie paragraaf 2.7). Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende verandering:

- Het plaatsen van overkappingen van een bestaande parkeerplaats nabij ACC.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting. De inrichting blijft in werking voor het produceren van allerlei chemische producten, inclusief de aanvoer van grondstoffen en de afvoer van gereed product.

De activiteiten van de deelinrichting Terreinen/Wegen/Kolommenbanen site Chemelot blijft ook na de aangevraagde verandering:

- op wegen en parkeerterreinen: personen- en goederentransport en parkeren;
- voor kolommenbanen: ondersteunen van productleidingen en kabels via kolommen;
- op terreinen: bebouwing, grensafbakening, groenvoorziening en kleinschalige opslag van stoffen en transportbewegingen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting. In de verandering zijn de milieuaspecten bodem, lucht, (afval)stoffen, opslag en afvalwater niet van toepassing.

Energieverbruik

De zonnepanelen leveren een positieve bijdrage aan de productie van duurzame energie met minder CO₂ productie in het kader van klimaatverandering. Er wordt via de zonnepanelen maximaal circa 1,7 MW duurzame elektrische energie opgewekt, die wordt overgestort naar het openbare net.

(Externe) Veiligheid

In de verandering zijn de beheersing van brandgevaar via de zonnepanelen, trafovoorziening en kort gemaaid houden van het grasland alsmede beheersing van zonlichtreflectie naar het verkeer (weg en lucht) van belang.

Verder is beheersing van het gevaar van de nieuwe objecten onder de bestaande hoogspanningslijnen van belang. Hiertoe is met de netwerkbeheerder TenneT TSO B.V. overleg gevoerd. De overkapping blijft hiertoe binnen 5 meter hoogte, waarbij de netwerkbeheerder TenneT TSO B.V. in haar advies met kenmerk GSN-REM 19-568a de dato 1 maart 2019 een toestemming onder voorwaarde heeft afgegeven.

In bijlage 2 van de aanvraag zijn ten aanzien van de veiligheidsaspecten rondom reflectie de benodigde gegevens opgenomen. Uit het rapport van bijlage 2, rapportnummer AMK293-SP-BK-1902-V1.0 van Fraunhofer ISE, blijkt dat de reflectie op de autosnelweg A2/E25 slechts op enkele momenten optreedt. Op de geselecteerde referentiepunten op verschillende posities van de weg werd een verblindingsduur van maximaal 2 uur per jaar verwacht. Op geen enkel referentiepunt werd de maximaal mogelijke astronomische verblindingsduur van 20 uren per jaar overschreden. Daarom wordt het verblindingsrisico van de geplande installatie als niet kritisch gezien.

Geluid

De verandering heeft geen invloed op de geluiduitstraling naar de omgeving. De trafovoorziening wordt binnen een betonnen gebouw geplaatst en straalt hierdoor nauwelijks geluid uit.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

5 Voorschriften

5.1 Bouwen

Uitgestelde indieningsvereisten

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden (met name funderingsadvies/grondonderzoek in relatie tot het draagvermogen van de palen onder trekbelasting en palenplan) met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;

5.2 TenneT

De werkzaamheden dienen plaats te vinden met inachtneming van de door TenneT TSO B.V. gestelde voorwaarden bij brief van 1 maart 2019, kenmerk GSN-REM 19-568a JOS/LCR.

5.3 Archeologie

Bij een verstoringsdiepte groter dan 30 cm geldt een meldingsplicht voor de aanvang van de werkzaamheden. Hiertoe gelden de volgende voorschriften:

- De aanvang van het bouwrijp maken van het perceel of bouw dient uiterlijk twee weken voor de start van de werkzaamheden per e-mail gemeld te worden bij de gemeentelijk archeoloog;
- Bij de werkzaamheden geldt een bepaling van zo-min-mogelijk-verstoring van de bodem. Het is van belang dat bij de uitvoering van de werkzaamheden de bodem niet dieper dan 30 cm wordt verstoord, behoudens de overeengekomen werken (aanbrengen palengrid, kabelgoot en transformatorstation). Bij onvoldoende draagkracht van de bovengrond moeten afdoende beschermende maatregelen worden genomen (bijvoorbeeld aanbrengen rijplaten) om verstoring door wegzakking van zware rijtuigen en machines tegen te gaan;
- De mogelijkheid dat er in het plangebied archeologische vondsten worden gedaan, wordt – gezien de hoge archeologische verwachting en de bekende vindplaats in de directe nabijheid – niet uitgesloten. Wij wijzen u nadrukkelijk op uw wettelijke verplichting (Erfgoedwet; paragraaf 5.4) om archeologische vondsten te melden. Bij het doen van vondsten waarvan u vermoedt dat het om archeologische vondsten of sporen gaat ben u verplicht deze onmiddellijk te melden bij de gemeentelijk archeoloog en het bevoegde gezag, in casu Gedeputeerde Staten van Limburg, in kennis te stellen. U kunt uw vondsten melden bij de gemeentelijk archeoloog van Sittard-Geleen (14 046) en aan de gemeentelijk projectleider of de gemeentelijk contactpersoon van uw project.

5.4 Onderhoudsplan groenvoorziening

Er dient uiterlijk binnen een termijn van 6 weken voor de start van de uitvoering van de bouwwerkzaamheden van het zonnestroompark bij het bevoegd gezag een onderhoudsplan van de groenvoorziening te worden ingediend. Deze zal het bevoegd gezag ter goedkeuring voorleggen aan de Veiligheidsregio Zuid Limburg. Indien het onderhoudsplan inhoudelijk akkoord wordt bevonden wordt u door bevoegd gezag hierover schriftelijk geïnformeerd.

5.5 Inrichtingsplan rondom omvormers en transformatoren

Er dient uiterlijk binnen een termijn van 6 weken voor de start van de uitvoering van de bouw van het zonnestroompark aan het bevoegd gezag een inrichtingsplan toegespitst rondom de omvormers en de transformatoren te worden ingediend. Deze zal bevoegd gezag ter goedkeuring voorleggen aan de Veiligheidsregio Zuid Limburg.

Indien het inrichtingsplan inhoudelijk akkoord wordt bevonden wordt u door bevoegd gezag hierover schriftelijk geïnformeerd.

5.6 Bereikbaarheid inkoppelstation en afkoppelen spanning

Het inkoppelstation dient te allen tijde toegankelijk te zijn voor hulpdiensten. Bij een calamiteit dient het inkoppelstation toegankelijk te zijn om spanningsloos te kunnen maken. Hierover dienen afspraken te worden vastgelegd met de Veiligheidsregio Zuid Limburg. Deze afspraken moeten twee weken voor de start van de bouwwerkzaamheden bij het bevoegd gezag worden aangeleverd.