

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming**

Art. 3.1, lid 2, art. 3.5, leden 2 en 4

Sloop woningen De Egge te Brunssum

Zaaknummer: **2018-206710**

Kenmerk: 2019/22729

Datum besluit: 21 maart 2019

Verzonden: 25 maart 2019

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 30 oktober 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX voor de sloop van 138 woningen. Het betreft de woningen aan de Eggelaan, Bongardstraat, Hofpoelstraat, Molenstraat, Voorstraat en Oranjestraat in Brunssum.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-206710 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van sloop woning De Egge.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
  - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, artikel 3.1, lid 2;
  - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2;
  - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) te beschadigen of vernielen, artikel 3.5, lid 4.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 januari 2019 tot 1 januari 2024;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 30 oktober 2018 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
clustermanager a.i. Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

### **1.1 Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX , Postbus 2, 6400 AA te Heerlen.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Brunssum, Postbus 250, 6440 AG te Brunssum.

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied De Egge, gelegen aan Eggelaan, Bongardstraat, Hofpoelstraat, Molenstraat, Voorstraat en Oranjestraat in Brunssum in de gemeente Brunssum, zoals is weergegeven op pagina 1, figuur 1 kaart van het bij de aanvraag gevoegde rapport van 12 september 2018, kenmerk 18-068.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

### 2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuurtoets Oude Egge, Brunssum", met kenmerk 19-068 van 12 september 2018. Dit rapport maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
8. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 7, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
9. De onder voorschriften 7 en 8 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

### 2.3 Overige voorschriften

10. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
  - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
  - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
  - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
  - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
  - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 30 oktober 2018 heeft Stichting Weller Wonen een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, artikel 3.1, lid 2;
- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) te beschadigen of vernielen, artikel 3.5, lid 4.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- “Natuurtoets Oude Egge, Brunssum”, met kenmerk 19-068 van 12 september 2018.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, [www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen).

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

### 4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

Rondom de Eggelaan worden circa 138 woningen gesloopt vanwege de slechte technische staat. De authentieke woningen zijn aangemerkt als beschermd stadsgezicht (voormalige mijnkolonie). Vervangende nieuwbouw in dezelfde stijl komt er voor in de plaats. De woningen en eventuele aanbouwen aan de achterzijde worden gesloopt. Vrijstaande garages, tuinhuisen en andere vrijstaande elementen worden in principe behouden. De hele aanpak gaat in 3 fasen uitgevoerd worden. De ligging van het plangebied staat aangegeven op bladzijde 1, figuur 1 van “Natuurtoets Oude Egge, Brunssum”, met kenmerk 19-068 van 12 september 2018.

### 4.3 Huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en laatvlieger

#### 4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden. Alternatieven voor de sloop zijn niet mogelijk. Schadelijke effecten op potentieel aanwezige soorten kunnen niet worden voorkomen. Wel wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de meest gunstige periode van slopen, worden slachtoffers voorkomen en worden vervangende verblijfplaatsen aangeboden.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

*Volksgezondheid, de openbare veiligheid*  
en

*Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang*

De huizen zijn op dit moment ondeugdelijk door vochtproblemen. Vochtproblemen veroorzaken gezondheidsproblemen. Het leeg laten staan van de huizen is geen optie (op termijn leidt dit tot onveilige situaties door verval en aantrekken criminaliteit). Leegstand en verval is tevens niet in overeenstemming met de beschermde status (beschermd stadsgezicht)

#### 4.3.3 Staat van instandhouding

De huismus wordt nagenoeg overal in Nederland aangetroffen waar geschikt broedgebied aanwezig is zowel in stedelijk als in landelijk gebied. De verspreiding overlapt met die van concentraties mensen. Huismussen zijn het talrijkst bij oudere huizen in een deels groene, liefst wat rommelige omgeving aan de standsranden of op het platteland. De directe omgeving van het plangebied blijft op voorstel van de initiatiefnemer optimaal geschikt met tijdelijke en permanente voorzieningen. De staat van instandhouding is matig ongunstig.

De gierzwaluw is een vrij algemene broedvogel die overal in oude stadscentra voorkomt. Gierzwaluwen broeden in Nederland alleen binnen de bebouwing. De aantalsontwikkeling is onduidelijk, al is een afname bekend van ingrijpend gerenoveerde wijken en gebouwen. De verdwijning van kolonies in het plangebied kan echter (deels) gecompenseerd zijn door een meer verspreide en minder opvallende vestiging elders. De directe omgeving van het plangebied blijft op voorstel van de initiatiefnemer optimaal geschikt met tijdelijke en permanente voorzieningen. De staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort van Nederland die in vrijwel geen enkel bewoond gebied ontbreekt. De omgeving van het projectgebied in Brunssum biedt een ruim aantal geschikte verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, onder meer in de vorm van overhangende dakranden en huizen met spouwmuren. De directe omgeving van het plangebied blijft op voorstel van de initiatiefnemer optimaal geschikt met tijdelijke en permanente voorzieningen. De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

De laatvlieger is een flexibele soort die zowel in gesloten als op en landschappen, van stadscentra tot op het platteland voorkomt. De omgeving van het projectgebied in Brunssum biedt een ruim aantal geschikte verblijfplaatsen voor de laatvlieger, onder meer in de vorm van overhangende dakranden en huizen met spouwmuren. De directe omgeving van het plangebied blijft op voorstel van de initiatiefnemer optimaal geschikt met tijdelijke en permanente voorzieningen. De staat van instandhouding van de laatvlieger is matig gunstig.

De gekozen werkwijze, het gekozen tijdpad, de gekozen mitigerende en compenserende maatregelen maken dat de staat van instandhouding niet wordt aangetast.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.



#### **4.4 Conclusie**

##### **4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten – art. 3.1, lid 2**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.1.

##### **4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten – art. 3.5, leden 2 en 4**

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

##### **4.4.3 Ten overvloede**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

##### **4.4.4 Zorgplicht**

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.