

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Art. 3.1, lid 2, Wnb, art 3.5, leden 2 en 4, Wnb

Verbouwing 't Kleesj te Sittard

Zaaknummer: **2019-201219**

Kenmerk: 2019/22668

Datum besluit: 21 maart 2019

Verzonden: 25 maart 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 9 januari 2019 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX voor de renovatie verband houdende met de verbouwing van het voormalige Bisschoppelijk College ('t Kleesj) tot een grand hotel. Het betreft de locatie: Parklaan 4 te Sittard.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-201219 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van renovatie verband houdende met de verbouwing van het voormalige Bisschoppelijk College ('t Kleesj) tot een grand hotel.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) en de grote gele kwikstaart (*Motacilla cinerea*) te vernielen of te beschadigen, artikel 3.1, lid 2;
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of vernielen, artikel 3.5, lid 4.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 januari 2019 tot en met 31 december 2023;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 9 januari 2019 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager a.i. Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 251, 6101 CV te Echt.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Rijksweg Noord 39, 6071 KS te Swalmen;
- Gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA te Sittard.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied 't Kleesj, gelegen aan Parklaan 4 te Sittard in de gemeente Sittard-Geleen, zoals is weergegeven op pagina 2, figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport van 7 december 2018, kenmerk 5890.0001, versie D1.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Rapportage aanvullend ecologisch onderzoek en activiteitenplan, Parklaan 4 te Sittard", kenmerk 5890.001, versie D1 van 7 december 2018. Dit rapport maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
7. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 6, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
8. De onder voorschriften 6 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

9. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;

- c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 9 januari 2019 heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierwaluw (*Apus apus*) en de grote gele kwikstaart (*Motacilla cinerea*) te vernielen of te beschadigen, artikel 3.1, lid 2;
- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of vernielen, artikel 3.5, lid 4.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- “Rapportage aanvullend ecologisch onderzoek en activiteitenplan, Parklaan 4 te Sittard”, kenmerk 5890.001, versie D1 van 7 december 2018.
- Machtiging.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel/de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

MJV Ontwikkelingen is voornemens het voormalig Bisschoppelijk College ('t Kleesj) te Sittard te verbouwen tot een grand hotel. Hiervoor zullen renovatiewerkzaamheden plaatsvinden aan onder andere het dak en de spouwmuren. Het dak zal volledig vernieuwd en geïsoleerd worden tevens zullen onder meer regenpijpen vervangen worden. Hierbij zullen aanwezige nesten van de gierzwaluw en grote gele kwikstaart vernield worden. Tevens zullen zomer-, paar- en winterverblijven van de gewone dwergvleermuis vernield worden

4.3 Gierzwaluw, grote gele kwikstaart en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de verbouwing en renovatie van het bestaande pand. Renovatie zonder wijzigingen aan het dak of de spouwmuren is geen haalbaar alternatief. Het monumentale pand is gedateerd. Alleen inpandig verbouwen, waarbij de huidige verblijfplaatsen van de gierzwaluwen, grote gele kwikstaart en gewone dwergvleermuis gespaard worden, leidt niet tot voldoende verduurzaming. Bij de gekozen werkwijzen worden maatregelen genomen om doden, verwonden en onnodige verstoring te voorkomen. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gierzwaluw, grote gele kwikstaart en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang

Het monumentale pand aan de Parklaan stamt uit het begin van de vorige eeuw. Het pand is gedateerd, staat sinds 2009 leeg en moet opgeknapt worden. MJV ontwikkelingen is voornemens het pand te verduurzamen. Bij het gerenoveerde pand zullen daken, muren en vloeren veel beter geïsoleerd worden dan in de huidige situatie het geval is. Op deze wijze zal het energiegebruik van het pand veel lager worden. Deze afname zal op zijn beurt leiden tot een afname van CO₂-productie en daarmee een bijdrage leveren aan het tegengaan van de negatieve effecten van de klimaatverandering. Daarnaast heeft de verbouwing tot doel een verandering te bewerkstelligen van een leegstaand gebouw naar hotelvoorziening en appartementen. Een dergelijke ontwikkeling is op deze locatie zeer gewenst, vanwege de economische ontwikkeling, levensvatbaarheid van het centrum van Sittard en de toenemende krapte op de woningmarkt.

Ter bescherming van flora en fauna

MJV ontwikkelingen is voornemens het pand te verduurzamen. Bij het gerenoveerde pand zullen daken, muren en vloeren veel beter geïsoleerd worden dan in de huidige situatie het geval is. Op deze wijze zal het energiegebruik van het pand veel lager worden. Deze afname zal op zijn beurt leiden tot een afname van CO₂-productie en daarmee een bijdrage leveren aan het tegengaan van de negatieve effecten van de klimaatverandering. Klimaatverandering kan tot gevolg hebben dat soorten zich verplaatsen als gevolg van verandering en/of ongeschikt worden van habitat, dat soorten uitsterven en dat verandering in de voedselketen optreden.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gierzwaluw is een vrij algemene broedvogel die overal in oude stadscentra voorkomt. De staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig.

De grote gele kwikstaart is een vrij zeldzame broedvogel die vrijwel uitsluitend langs de oevers van beken en rivieren broedt. De staat van instandhouding van de grote gele kwikstaart is gunstig.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort van Nederland die in vrijwel geen enkel bewoond gebied ontbreekt. De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

De gekozen werkwijze, het gekozen tijdpad, de gekozen mitigerende en compenserende maatregelen maken dat de staat van instandhouding niet wordt aangetast.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw en grote gele kwikstaart.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten – art. 3.1, lid 2

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gierzwaluw en grote gele kwikstaart voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.1.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten – art 3.5, leden 2 en 4

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.