

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, lid 2, Wnb, art. 3.5, leden 2 en 4, Wnb

Renovatie Chateau Heel te Heel

Zaaknummer: **2018-206544**

Kenmerk: 2019/22751

Datum besluit: 21 maart 2019

Verzonden: 25 maart 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 12 oktober 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Klooster BV voor de renovatie van Chateau Heel. Het betreft de locatie: Chateau Heel, Mgr. Savelbergweg (ongenummerd) te Heel.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-206544 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van renovatie Chateau Heel.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de Bosuil (*Strix aluco*) te vernielen, artikel 3.1, lid 2;
 - het is verboden de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 1;
 - het is verboden de voortplantings- of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of vernielen, artikel 3.5, lid 4.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode januari 2019 tot en met januari 2024;

Alleen indien van toepassing

5. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 12 oktober 2018 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager a.i. Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Klooster B.V., Herenstraat 27, 3621 AP te Breukelen.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Rijksweg Noord 39, 6071 KS te Swalmen;
- Gemeente Maasgouw, Postbus 7000, 6050 AA te Maasbracht.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Chateau Heel, gelegen aan de Mgr. Savelsbergweg (ongenummerd) te Heel in de gemeente Maasgouw, zoals is weergegeven op pagina 5, figuur 1 en pagina 6, figuur 2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport van 12 oktober 2018, kenmerk 4988.006 versie D1.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Rapportage ecologisch projectplan Chateau Heel te Heel, rapportnummer 4988.006, versie D1 van 12 oktober 2018. Dit rapport maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
8. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 7, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
9. De onder voorschriften 7 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

10. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 12 oktober 2018 heeft Klooster BV een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de Bosuil (*Strix aluco*) te vernielen, artikel 3.1, lid 2;
- het is verboden de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 1;
- het is verboden de voortplantings- of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of vernielen, artikel 3.5, lid 4.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Rapportage ecologisch projectplan Chateau Heel te Heel, rapportnummer 4988.006, versie D1 van 12 oktober 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb, 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De activiteiten bestaan uit de renovatie van twee gebouwen, het Chateau Heel en de Kapel aan de Mgr. Savelsbergweg (ongenummerd) aan de zuidwest rand van de bebouwde kom van Heel. De renovatiewerkzaamheden worden in twee fasen uitgevoerd. Fase 1 bestaat uit in pandige renovatie van het Chateau Heel waarbij ook enkele nieuwe dakkapellen worden gerealiseerd. Fase 2 bestaat uit in pandige verbouwing van de kapel tot een hotelmatige voorziening. Aansluitend worden op de bestaande fundering nabij het Chateau (kasteelhof) en fundering bij de kapel (kloosterhof) nieuwbouwwoningen gerealiseerd.

4.3 Bosuil en Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden. Er is geen mogelijkheid verbetering aan gebouwen door te voeren zonder daar op enig moment de nestlocatie van de Bosuil of verblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis aan te tasten. Renovatie zonder wijzigingen aan te brengen aan het dak of gevels is geen haalbaar alternatief. De gevels zijn kapot en van slechte kwaliteit. Alleen in pandig verbouwen, waarbij de huidige verblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis gespaard worden behoort hierdoor niet tot de mogelijkheden. Een alternatieve inrichting is niet mogelijk. Het alternatief sloop in plaats van renovatie is geen haalbaar alternatief. De gebouwen hebben een monumentale waarde en de

basis bouwkundige staat is nog goed. Bovendien zou de sloop tot een grotere verstoring van de aanwezige Gewone dwergvleermuizen en Bosuil leiden dan bij renovatie. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De huidige gebouwen staan langdurig leeg en beide gebouwen verkeren in slechte staat. Door loszittende dakpannen en scheuren in muren is de openbare veiligheid in het geding. Daarnaast heeft een leegstaand gebouw een vergrootte kans op vandalisme en brandstichting.

Ter bescherming van flora of fauna.

Door de renovatie van beide gebouwen zal het energielabel van deze gebouwen worden teruggebracht tot energielabel B en daarmee ook het energieverbruik en de energiekosten. Als belang is dit echter niet voldoende onderbouwd. Als er reeds lang leegstand is dan worden in de huidige toestand ook geen energiekosten gemaakt. Overigens is het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid voldoende om tot verlening van de ontheffing voor de Bosuil over te gaan.

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang.

De huidige gebouwen staan langdurig leeg en beide gebouwen verkeren in slechte staat. Door loszittende dakpannen en scheuren in muren is de openbare veiligheid in het geding. Daarnaast heeft een leegstaand gebouw een vergrootte kans op vandalisme en brandstichting.

De te renoveren gebouwen hebben tot doel een functieverandering van leegstaand/vervallen naar nieuwbouwappartementen en een hotelvoorziening. Woningbouw is op deze locatie zeer gewenst, vanwege de economische ontwikkeling en levensvatbaarheid van het centrum van Heel.

4.3.3 Staat van instandhouding

De Gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort van Nederland die in vrijwel geen enkel bewoond gebied ontbreekt. De staat van instandhouding is gunstig. De functionaliteit van de gebouwen blijft gegarandeerd doordat tijdens de werkzaamheden tijdelijk zomer-, paar- en milde winterverblijfplaatsen worden aangeboden en na afloop van de werkzaamheden de gerenoveerde gebouwen en de nieuwbouw opnieuw geschikt zullen zijn al zomer-, paar- en milde winterverblijfplaats. De gunstige staat van instandhouding komt niet in het geding, zowel lokaal als landelijk.

De Bosuil is de meest voorkomende uilensoort in Nederland en in Europa. Hij bewoont allerlei landschappen. De Bosuil is niet kieskeurig met betrekking tot zijn nestlocatie. De soort nestelt in boomholtes, nestkasten of ruimtes in gebouwen. De staat van instandhouding van de Bosuil is gunstig.

De functionaliteit van het leefgebied blijft gegarandeerd doordat het overgrote deel van het leefgebied (in het plangebied) in de huidige staat behouden blijft als parklandschap. Het voornemen is om de zolder van de kapel als broedlocatie van de Bosuil te behouden. Daarnaast worden voorafgaand aan de renovatie alternatieve broedlocaties aangeboden middels nestkasten. Hierdoor is met voldoende zekerheid te voorspellen dat negatieve effecten op de lange termijn zijn uitgesloten. Het verstoren van één broedlocatie van de Bosuil heeft dan ook geen effect op de gunstige staat van instandhouding, zowel lokaal als landelijk.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Bosuil.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijn, Art. 3.1, lid 2 Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de Bosuil voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1 Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijn, art. 3.5, leden 2 en 4

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van de Gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5 Wnb.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en paragraaf 3.2.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.