

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, lid 2, Wnb, art 3.5, leden 2 en 4, Wnb

Renovatie 100 woningen Lichtenberg te Landgraaf

Zaaknummer: **2018-206549**

Kenmerk: 2019/22663

Datum besluit: 21 maart 2019

Verzonden: 25 maart 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 11 oktober 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX voor de renovatie van 100 woningen in de wijk Lichtenberg te Landgraaf. Het betreft diverse locaties: Baronstraat 6, Arubastraat 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, Bonairestraat 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 29, 31, Burggraaf 22, 24, 26, 28, Curaçaostraat 44, 46, Hertogstraat 5, 7, 8, 9, 10, 12, 24, Heggenstraat 8, Jonckheerstraat 1, 2, 5, 7, Keizerstraat 10, 12, 14, 16, 38, 42, 44, 46, 56, Koningenplein 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17, 19, Lichtenbergstraat 5a, 11, 13, 15, 19, 31, 37, 41, 43, Markiesstraat 1, 5, 8, 12, 14, Ridderstraat 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22, 24, Ridderstraat 13, 15, 17, 21, 27, 29, 35.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-206549 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie 100 woningen in de wijk Lichtenberg.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, artikel 3.1, lid 2;
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) te beschadigen of vernielen, artikel 3.5, lid 4.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 januari 2019 tot en met 1 februari 2024;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 11 oktober 2018, aangevuld op 12 oktober 2018 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager a.i. Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Marktstraat 52, 6461 CZ te Kerkrade.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Rijksweg Noord 39, 6071 KS te Swalmen;
- Gemeente Landgraaf, Postbus 31000, 6370 AA te Landgraaf.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied 100 woningen Lichtenberg, gelegen aan: Baronstraat 6, Arubastraat 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, Bonairestraat 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 29, 31, Burggraaf 22, 24, 26, 28, Curaçaostraat 44, 46, Hertogstraat 5, 7, 8, 9, 10, 12, 24, Heggenstraat 8, Jonckheerstraat 1, 2, 5, 7, Keizerstraat 10, 12, 14, 16, 38, 42, 44, 46, 56, Koningenplein 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17, 19, Lichtenbergstraat 5a, 11, 13, 15, 19, 31, 37, 41, 43, Markiesstraat 1, 5, 8, 12, 14, Ridderstraat 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22, 24, Ridderstraat 13, 15, 17, 21, 27, 29, 35 in de gemeente Landgraaf, zoals is weergegeven op pagina 2, figuur 1 en pagina 3, figuur 2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport van 11 oktober 2018, kenmerk 1888.004, D1.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Ecologisch activiteitenplan, renovatie 100 woningen te Landgraaf", 1888.004, D1 van 11 oktober 2018. Dit rapport maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
7. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 6, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
8. De onder voorschriften 6 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

9. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 11 oktober 2018, aangevuld op 12 oktober 2018, heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, artikel 3.1, lid 2;
- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) te beschadigen of vernielen, artikel 3.5, lid 4.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Ecologisch activiteitenplan, renovatie 100 woningen te Landgraaf, 1888.004, D1 van 11 oktober 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel/de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De activiteit bestaat uit de renovatie van 100 woningen in de wijk Lichtenberg te Landgraaf. De renovatiewerkzaamheden worden uitgevoerd voor het creëren van zogenoemde Nul op de Meter (NOM) woningen. Van de 100 woningen worden daken vervangen en gevels gerenoveerd en geïsoleerd, daarnaast worden woningen voorzien van zonnepanelen ten behoeve van eigen energieopwekking. Van de huismus en gierzwaluw zullen door de werkzaamheden nestplaatsen vernietigd worden. Voor de gewone dwergvleermuis zullen verstoord worden en zullen zomer-, paar-, en milde winterverblijfplaatsen/kraamverblijven vernietigd worden, de laatvlieger zal verstoord worden en er zullen 6 zomerverblijfplaatsen vernietigd worden.

De werkzaamheden zullen plaatsvinden in het plangebied zoals weergegeven in figuur 1 op pagina 2 en figuur 2 op pagina 3 van het Ecologisch activiteitenplan, renovatie 100 woningen te Landgraaf, 1888.004, D1 van 11 oktober 2018.

4.3 Huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en laatvlieger

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de renovatie van bestaande woningen. Er is geen mogelijkheid op de woonfunctie te behouden zonder het treffen van beschreven werkzaamheden. Het realiseren van nieuwbouw elders en het behoud van de woningen voor de aangetroffen beschermde soorten is geen reëel alternatief. Bovendien zal zonder onderhoud de bebouwing ook ongeschikt

raken voor met name vleermuizen (vanwege vocht en tocht). Huismussen zijn afhankelijk van de aanwezigheid van mensen en verdwijnen na een lange periode van leegstand. Er zijn redelijkerwijs geen alternatieven denkbaar waarbij er minder schade optreedt aan de beschermde soorten. Renovatie zonder wijzigingen aan te brengen aan het dak of de spouwmuren is geen haalbaar alternatief. De woningen zijn gedateerd en van slechte kwaliteit. Alleen in pandig verbouwen, waarbij de huidige verblijfplaatsen van huismussen, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en laatvlieger gespaard worden, leidt niet tot voldoende duurzame woningen.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Volksgezondheid, de openbare veiligheid
en

Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang

De wijk Lichtenberg is een wijk die stamt uit de jaren '50 van de vorige eeuw. De woningen zijn typerend voor deze bouwperiode, zowel wat de toegepaste materialen als techniek betreft. De woningen voldoen niet meer aan de eisen van de huidige tijd. In de woningen zit in geringe hoeveelheden asbest verwerkt. Daarnaast kunnen door de staat van de woningen vochtproblemen ontstaan. Hoewel vochtproblematiek niet direct leidt tot acuut gevaar voor de volksgezondheid op de korte termijn, vormt dit op de lange termijn wel een ernstig gevaar voor de volksgezondheid doordat vochtproblematiek leidt tot schimmelvorming almede de aanwezigheid van huisstofmijt. Renovatie is noodzakelijk.

De woningen worden voorzien van gevel- en dakisolatie en de ramen worden vervangen door dubbel glas. Op deze wijze zal het energiegebruik veel lager zijn dan in de huidige woningen.

4.3.3 Staat van instandhouding

De huismus wordt nagenoeg overal in Nederland aangetroffen waar geschikt broedgebied aanwezig is zowel in stedelijk als in landelijk gebied. De staat van instandhouding is matig ongunstig.

De gierzwaluw is een vrij algemene broedvogel die overal in oude stadscentra voorkomt. De staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort van Nederland die in vrijwel geen enkel bewoond gebied ontbreekt. De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

De laatvlieger is een flexibele soort die zowel in gesloten als op en landschappen, van stadscentra tot op het platteland voorkomt. Deze soort is echt gebouwbewonend waarbij ze een voorkeur hebben voor spleetvormige holten in spouwmuren, achter gevelbekleding en onder daken. Er zijn voor deze soort geen pasklare oplossingen voorhanden die behoud van de populatie garanderen. Er zal daarom ingezet moeten worden op het zoveel mogelijk in stand houden van de huidige verblijfplaatsen, aangevuld met het geschikt maken van de overige bebouwing voor de soort.

De gekozen werkwijze, het gekozen tijdpad, de gekozen mitigerende en compenserende maatregelen maken dat de staat van instandhouding niet wordt aangetast.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten - art 3.1, lid 2, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.1.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten – art 3.5, leden 2 en 4, Wnb

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.