

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Art. 3.5, lid 4, Wnb**

Sloop en nieuwbouw Teuniswijk te Venlo

Zaaknummer: **2018-202012**

Kenmerk: 2019/22708

Datum besluit: 21 maart 2019

Verzonden: 25 maart 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 28 maart 2018, aangevuld op 13 februari 2019, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX, namens XXXX, voor de sloop van 7 flatgebouwen aan de Sint Teuniswijk te Venlo, gevolgd door de nieuwbouw van levensloopbestendige woningen en gezinswoningen, in totaal 64 stuks.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-202012 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van sloop en nieuwbouw aan de Sint Teuniswijk te Venlo.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in zijn natuurlijke verspreidingsgebied te verstoren, artikel 3.5, lid 2 Wnb;
 - het is verboden de voortplantings- of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4 Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 maart 2019 t/m 1 september 2021;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 28 maart 2018, aangevuld op 13 februari 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager a.i. Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 337, 5900 AH Venlo.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Kasteel Daelenbroeckstraat 60, 6043 XR Roermond;
- Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Teuniswijk, voor de sloop van 7 flatgebouwen gevolgd door de nieuwbouw van levensloopbestendige woningen en gezinswoningen, in totaal 64 stuks, gelegen aan Sint Teuniswijk in de gemeente Venlo, zoals is weergegeven in figuur 1 van dit besluit.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport '*activiteitenplan voor de sloop van flats en nieuwbouw in de Teuniswijk te Venlo*', R201814-A van 13 februari 2019. Dit rapport maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
7. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 6, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
8. De onder voorschriften 6 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

9. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;

- b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
- e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
- f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 28 maart 2018, aangevuld op 13 februari, heeft XXXX, namens XXXX, een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- Het in zijn natuurlijke verspreidingsgebied verstoren van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 2 Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantings- of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 4 Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- 'Quickscan Flora- en faunaonderzoek Teuniswijk Venlo', rapportnummer R201716-A, van 19 april 2017 (verder te noemen Quickscan);
- 'Ecologisch veldonderzoek Teuniswijk Venlo', rapportnummer R 201716-B, van 13 februari 2019 (verder te noemen Veldonderzoek);
- 'Activiteitenplan voor de sloop van flats en nieuwbouw in de Teuniswijk te Venlo', rapportnummer R201814-A, van 13 februari 2019 (verder te noemen Activiteitenplan).

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

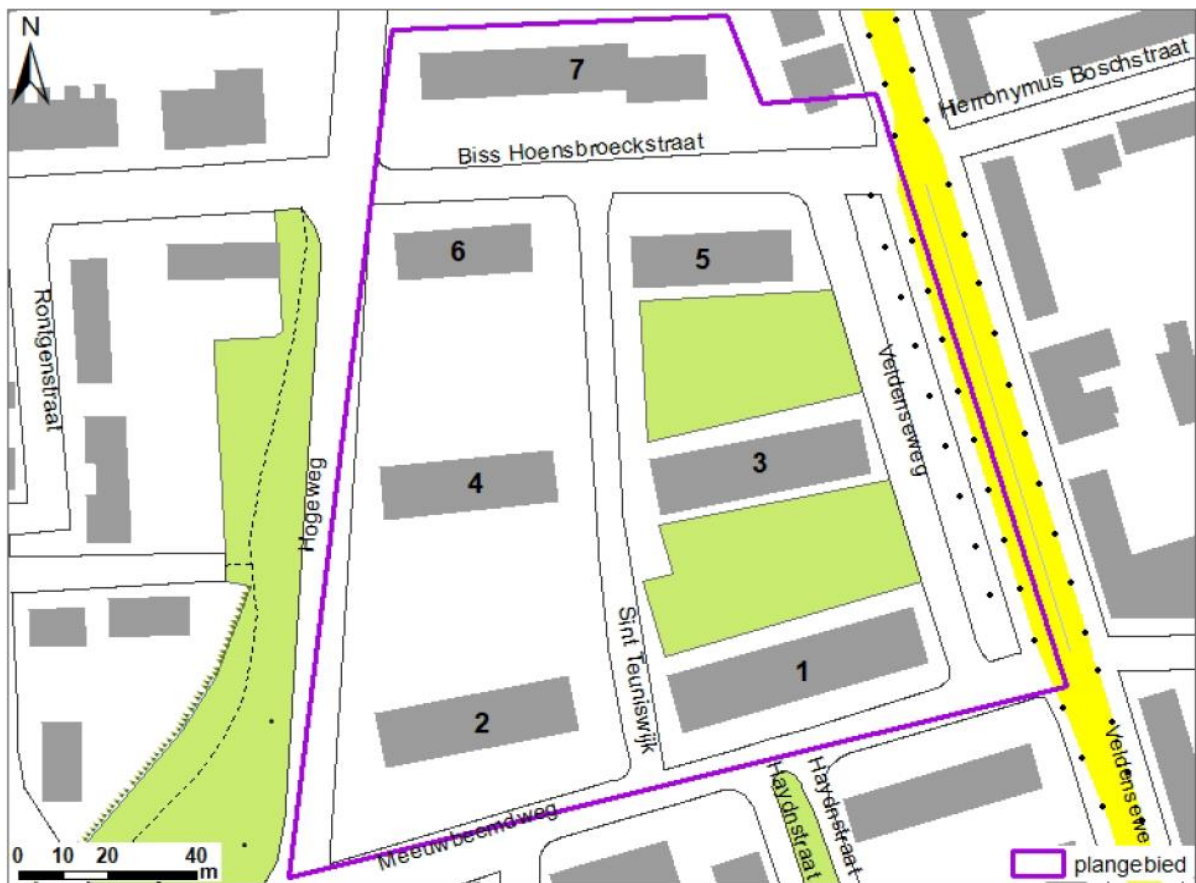
4.2 Omschrijving aanvraag

De woningcorporatie XXXX te Venlo is voornemens om de Teuniswijk in Venlo-Noord te herstructureren. Momenteel zijn hier 126 portiekflats inclusief 12 winkelruimtes aanwezig. Het voornemen betreft een fasegewijze sloop en nieuwbouw van circa 65 grondgebonden woningen.

Voorjaar 2017 is een Quicksan flora en fauna uitgevoerd om na te gaan of er door het voornemen mogelijk strijdigheid ontstaat met de Wnb. De uitkomst van deze Quicksan was dat er nader onderzoek nodig is naar gebouwbewonende soorten, met name huismus, gierzwaluw en vleermuizen, in het bijzonder de gewone dwergvleermuis.

Uit het Veldonderzoek blijkt dat er geen nestplaatsen van huismus en gierzwaluw zijn aangetoond. Van de gewone dwergvleermuis zijn binnen het projectgebied in totaal 8 paarverblijfplaatsen (inclusief zomerverblijven) en 1 kraamverblijf aangetroffen.

De sloop van de flats zal in 2 fasen worden uitgevoerd, fase 1 in 2019 en fase 2 in 2020. In 2019 worden de blikken 1, 3 en 5 gesloopt en in dat zelfde jaar zal de nieuwbouw worden ook starten. In 2020 worden de blokken 2, 4 en 7 gesloopt en vervolgens zal ook hier de nieuwbouw worden gestart. De sloop van blok 6 en nieuwbouw ter plekke zal als laatste plaatsvinden.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

De betreffende flats zijn sterk verouderd en hebben het einde van hun levensduur behaald. De nieuwe inrichting zal niet wezenlijk anders zijn dan de huidige. De woningdruk is hoog in Venlo en nieuwbouw in deze stedelijke omgeving is dan ook noodzakelijk. De hoeveelheid groen in de wijk zal niet veel afwijken van de bestaande situatie en ook zullen de bestaande bomen zoveel mogelijk worden behouden, zodat de functies die het gebied heeft voor de aanwezige fauna niet in sterke mate zullen wijzigen. Door de gekozen werkwijze en de planning wordt schade voor de Gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De te slopen flats voldoen ten aanzien van vochtwering en thermische isolatie niet aan de kwaliteitseisen uit het Bouwbesluit 2012. Vocht bevordert de ontwikkeling van schimmels, bacteriën en huismijt, die een bedreiging vormen voor de gezondheid van de bewoners. Ook een te droog appartement kan tot gezondheidsklachten zoals luchtwegsymptomen leiden. De te slopen flats zullen worden vervangen door nieuwbouw met een gezonder binnenklimaat. Met vervangende nieuwbouw kan tevens worden voldaan aan de wettelijke eisen ten aanzien van duurzaamheid: de toekomstige woningen zullen vele malen energiezuiniger zijn.

De te slopen flats zijn bovendien in slechte staat en bevatten zeer waarschijnlijk ook asbest. Het handhaven van gebouwen met asbest wordt, gezien het risico op vrijkomen van deze stof, al is het ook op langere termijn, als ongewenst beschouwd.

Alles overwegende mag gesteld worden dat het belang van de realisering van het project zwaarder weegt dan het ecologisch belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland. Vanwege de effecten op de vaste rust- en verblijfplaats van de aangetroffen soort is het noodzakelijk om de werkzaamheden zodanig uit te voeren dat er zo min mogelijk verstoring optreedt ten aanzien van de verblijfplaats en de aanwezige vleermuizen. Naast het uitvoeren van de werkzaamheden in de minst kwetsbare periode voor de soort worden tevens mitigerende en compenserende maatregelen getroffen.

Er zijn in de zomer van 2018 reeds 16 tijdelijke vleermuiskasten aangebracht ten behoeve van de gewone dwergvleermuis. Deze kasten blijven hangen tot de permanente kasten die worden geplaatst in de nieuwbouw reeds geruime tijd beschikbaar zijn.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Habitatrichtlijnsoort in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Gewone dwergvleermuis

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.