

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**voor de activiteit (ver)bouwen van een
bouwwerk**

Consortium Grensmaas B.V. te Born, verplaatsing
vergund winterverblijf voor vleermuizen binnen de
inrichting Consortium Grensmaas B.V. – ‘cluster
NGKV’

Zaaknummer: 2019-202034

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	4
1.4	Rechtsbescherming	4
1.5	Inwerkingtreding	4
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.4	Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Overwegingen bouwen van een bouwwerk	9

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 8 februari 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V.. De aanvraag betreft het verzoek om een wijzigingsvergunning te verlenen in verband met het op een andere locatie bouwen van een vleermuiswinterverblijf binnen de inrichting 'cluster NGKV' gelegen aan Koeweide ong, te Born, dan reeds is vergund bij besluit van 20 december 2018 en met kenmerk 2018/87504. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-202034.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Consortium Grensmaas B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Koeweide ong, te Born;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een winterverblijf voor vleermuizen opgebouwd uit tunnelementen op een andere locatie dan is vergund bij besluit van 20 december 2018 en met kenmerk 2018/87504;
3. dat de vergunning expireert na gereedmelding van de activiteit bouwen;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - Begeleidend schrijven 'Grensmaasproject, locatie Koeweide; verplaatsen locatie vleermuiswinterverblijf', referentienummer HdG/md/cons20190166 de dato 1 februari 2019;
 - Bouwkundige tekening TE-KW-OVE-2154-2, Grensmaasplan, overzichtstekening Koeweide, winterverblijf vleermuizen, versie 2, de dato 24 januari 2019.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager, zijnde Consortium Grensmaas B.V., postbus 36, 6120 AA Bron. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA, Sittard;
- Rijkswaterstaat, Postbus 25, 6200 MA, Maastricht.

1.4 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

1.5 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 8 februari 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V.. van de inrichting gelegen aan Koeweide ong, te Born.

De aanvraag betreft het verzoek om een wijzigingsvergunning te verlenen in verband met het op een andere locatie bouwen van een vleermuiswinterverblijf binnen de inrichting 'cluster NGKV', dan reeds is vergund bij besluit van 20 december 2018 en met kenmerk 2018/87504.

Het vleermuiswinterverblijf wordt gebouwd op een locatie gelegen circa 100 meter ten oosten van de oorspronkelijk vergunde locatie. Op deze locatie gelden op basis van het bestemmingsplan Grensmaas winzone Trierveld en Grevenbicht (vastgesteld op 15 maart 2012 / NL.IMRO.1883.bpTriervGrevenbich-VA01) dezelfde bestemming, dubbelbestemming en aanlegvergunningplicht als op de oorspronkelijke vergunde locatie van toepassing zijn.

De dimensionering van het bouwwerk, alsook de wijze van uitvoering blijven gelijk aan hetgeen is vergund bij besluit van 20 december 2018.

Dit betekent dat de volgende activiteiten zoals deze zijn vergund bij besluit van 20 december 2018 ongewijzigd blijven:

- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het plaatselijk bodemverlagen en ophogen van gronden op en rondom het winterverblijf voor vleermuizen;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het bouwen van een bouwwerk (winterverblijf voor vleermuizen) waar dit op grond van artikel 14, Waterstaat – Waterbergend rivierbed niet is toegestaan;

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11.3.i, 11.3.j, 19.1.g en 28.4.f van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag

De gemeenteraad van Sittard-Geleen heeft op 24 mei 2018 een voorbereidingsbesluit genomen voor het gehele gemeentelijk grondgebied. Dit besluit is inwerking getreden op 25 mei 2018. Omdat er geen gronden zijn om de aanvraag te weigeren moet de aanvraag gelet op artikel 3.3, eerste lid onder a van de Wabo worden aangehouden.

Indien een aanhoudingsverplichting van toepassing is geeft artikel 3.3, derde lid van de Wabo het bevoegd gezag de bevoegdheid om de aanhouding te doorbreken indien de aanvraag niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Uit het voorbereidingsbesluit volgt dat het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan is gericht op het voorkomen van het wijzigen van het gebruik van gebouwen en gronden ten behoeve van een supermarkt. De aanvraag heeft betrekking op het op een andere locatie bouwen van een vleermuiswinterverblijf binnen de inrichting 'cluster NGKV', dan reeds is vergund bij besluit van 20 december 2018 en met kenmerk 2018/87504. Deze activiteit is niet gericht op het wijzigen van gebruik van gronden en/of bouwwerken voor gebruik als supermarkt, zodoende ontstaat er geen strijdigheid met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Gelet op deze omstandigheden wordt de geldende aanhoudingsverplichting doorbroken en is het besluit binnen de reguliere beslistermijn genomen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 27 februari 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op het digitaal blad van de provincie Limburg en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie;
- Rijkswaterstaat, vanwege het bouwen in de bestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed'.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Sittard-Geleen, per brief met kenmerk AD19.0016 de dato 26 maart 2019

“Op 18 februari 2019 ontvingen wij van u een verzoek om advies uit te brengen over een aanvraag om omgevingsvergunning voor het project ‘verplaatsen winterverblijf voor vleermuizen’ met zaaknummer 2019-202034 voor de locatie Consortium Grensmaas B.V., kadastraal bekend als gemeente Obbicht en Papenhoven, sectie A, perceelnummer 3449.

Hieronder volgt ons advies.

Bestemmingsplan

Het project is door ons getoetst aan het vigerende bestemmingsplan “Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht”. Het project wordt gerealiseerd op gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ en past niet binnen de voorschriften omschreven in de volgende artikelen:

- Artikel 3.3.1 op de tot “Agrarisch met waarden” bestemde gronden mag uitsluitend worden gebouwd ten dienste van de bestemming en met dien verstande dat gebouwen niet zijn toegestaan.*
- Artikel 14.2 op de gronden zoals bedoeld in 14.1 (de voor ‘Waterstaat – Waterbergend rivierbed’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor een waterbergende functie) mag niet worden gebouwd.*

Medewerking

Het eerdere bouwplan is op 16 oktober 2018 voor advies voorgelegd aan de ambtelijke werk-groep afwijking bestemmingsplannen. Het advies van de vorige keer wijzigt niet ten opzichte van het nieuwe.

Advies

Om te bepalen of in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan dit plan kan worden meegewerkt, is het plan onderzocht op de volgende criteria:

- Het plan is vanuit stedenbouwkundig- en ruimtelijk oogpunt niet bezwaarlijk*

Geadviseerd wordt medewerking te verlenen door middel van artikel 4, lid 3 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Ons college ziet geen aanleiding om het ambtelijk advies niet over te nemen.

Beoordeling Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK)

Wij hebben het plan op 12 maart 2019 voorgelegd aan de ARK. Hieronder leest u het advies van deze commissie.

AD19.0016 Kadastraal nummer A 3449, Born

<i>Betreft:</i>	<i>verplaatsen vleermuiswinterverblijf</i>
<i>Beoordeelde stukken:</i>	<i>tekeningen digitaal voorzien van het stempel behandeling ARK</i>
<i>Behandeling:</i>	<i>1e</i>
<i>Plantoelichting:</i>	<i>nee</i>

Beoordeling en advies:

Het plan betreft een wijziging van de reeds eerder akkoord bevonden realisatie van een vleermuiswinterverblijf (voormalig aanvraagnummer AD18.0112) in het grensmaascluster Nattenhoven-Grevenbicht-Koeweide-Vissersweert.

Het vleermuiswinterverblijf wordt niet op de eerder aangegeven plaats gerealiseerd maar ca. 100 meter in oostelijke richting verplaatst. Het winterverblijf bevindt zich grotendeels onder de grond en wordt met grond afgedekt waardoor het in de natuur opgaat.

Het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Het welstandsadvies is gebaseerd op tekeningnummer TE-KW-OVE-2154-2 met datum 24-01-2019 winterverblijf vleermuizen.

Ons college ziet geen aanleiding om het advies van de ARK niet over te nemen.

Overige adviezen

Wij zien verder geen reden voor het uitbrengen van overige adviezen met betrekking tot deze aanvraag.”

Rijkswaterstaat, per e-mail de dato 15 maart 2019

Rijkswaterstaat geeft aan in te kunnen stemmen met het onderhavige aanvraag omgevingsvergunning. Daarnaast zal door Rijkswaterstaat een wijzigingsvergunning in kader van de Waterwet worden afgegeven.

De adviezen zijn in onderhavig besluit meegenomen.

3 Overwegingen bouwen van een bouwwerk

De activiteit betreft het realiseren van een winterverblijf voor vleermuizen. Het verblijf wordt grotendeels opgebouwd uit tunnelelementen. Om het bouwwerk als winterverblijf geschikt te maken, komt deze deels onder de grond te liggen. Daarnaast is het verblijf slechts via een mangat te benaderen voor eventueel onderhoud waardoor sprake is van een bouwwerk, geen gebouw zijnde.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen ('Bouwverordening Sittard-Geleen 2012 (1e t/m14e wijziging)', kenmerk 13092012, datum inwerkingtreding: 13-09-2012).

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Grensmaas winzone Trierveld en Grevenbicht is vastgesteld (op 15 maart 2012/NL.IMRO.1883.bpTriervGrevenbich-VA01).

Het vleermuiswinterverblijf wordt gebouwd op een locatie gelegen circa 100 meter ten oosten van de oorspronkelijk vergunde locatie. Op deze locatie gelden op basis van het bestemmingsplan Grensmaas winzone Trierveld en Grevenbicht (vastgesteld op 15 maart 2012 / NL.IMRO.1883.bpTriervGrevenbich-VA01) dezelfde bestemming, dubbelbestemming en aanlegvergunningplicht als op de oorspronkelijke vergunde locatie van toepassing waren.

De dimensionering van het bouwwerk, alsook de wijze van uitvoering blijven gelijk aan hetgeen is vergund bij besluit van 20 december 2018.

Zodoende blijven de overwegingen die bij besluit van 20 december 2018 en met kenmerk 2018/87504 ten aanzien van het bestemmingsplan zijn gedaan ongewijzigd. Voor deze overwegingen en de daaraan gerelateerde vergunde activiteiten verwijzen wij terug naar het bij besluit van 20 december 2018 en met kenmerk 2018/87504. Voorts wordt opgemerkt dat de gemeente Sittard-Geleen en Rijkswaterstaat geen bezwaren hebben.

Ad. 4. Welstand

Omdat het bouwwerk circa 100 meter ten oosten van de oorspronkelijk vergunde locatie wordt gebouwd is het bouwwerk opnieuw aan de welstandscommissie voorgelegd. De dimensionering van het bouwwerk, alsook de wijze van uitvoering blijven gelijk aan hetgeen is vergund bij besluit van 20 december 2018.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota.

De gemeente Sittard-Geleen is per brief, kenmerk 2019/13302, de dato 15 februari 2019, verzocht welstandsadvies te verstrekken. In haar reactie per brief, kenmerk AD19.0016 de dato 26 maart 2019, geeft zij aan, dat het plan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.