

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Art. 3.5, lid 2 en 4, Wnb

Renovatie diverse woningcomplexen te Midden-Limburg

Zaaknummer: **2018-207527**

Kenmerk: 2019/25600

Datum besluit: 4 april 2019

Verzonden: 8 april 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Gewone dwergvleermuis.....	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	10
4.3.3	Staat van instandhouding	10
4.4	Conclusie	10
4.4.1	Gewone dwergvleermuis, art. 3.5, lid 2 en 4, Wnb	10
4.4.2	Ten overvloede	11
4.4.3	Zorgplicht	11

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 11 december 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Heijmans Infra B.V. namens XXXX voor de renovatie van diverse woningcomplexen in Midden-Limburg. Het betreft de locatie: woningcomplex C055 te Beekdaelen, woningcomplex C214 en C226 te Echt-Susteren, woningcomplex C401 en C412 te Beek en de woningcomplexen C528, C560, C715, C721, C723, C751, C760, C763 en C959 te Sittard-Geleen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-207527.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het renoveren van diverse woningcomplexen in Midden-Limburg. De exacte adressen zijn in hoofdstuk 4 nader uitgewerkt.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb;
 - het is verboden de voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, art. 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend vanaf publicatie van onderhavig besluit tot 1 oktober 2019;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 11 december 2018 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager a.i. Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 13, 6130 AA te Sittard.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Heijmans Infra B.V., t.n.v. V. Nederpel, Postbus 37, 5240 AA te Rosmalen;
- Gemeente Beekdaelen, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth;
- Gemeente Echt-Susteren, Postbus 450, 6100 AL te Echt;
- Gemeente Beek, Postbus 20, 6190 AA te Beek;
- Gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied “woningen DE2018 programma te Midden-Limburg”, gelegen aan de:
 - Altaarstraat 63, 69, 71 en 73, Europastraat 4 en 6, Kennedylaan 3, 5, 7 en 9 te Beekdaelen;
 - Beatrixlaan 6, Julianalaan 3, 25 en 27, Kromstraat 4 en 6, Rijdstraat 44 en 46 te Echt-Susteren;
 - Krijgershoek 3, 5, 7, 9, 26, 27, 29, 30, 31, 37, 43 en 45 te Beek;
 - In de Camp 27, 31, 32, 34 en 36, Achter Spitsbergen 40, 42, 44 en 44A, Bloemenweg 24, 28, 36 en 44, Irisstraat 20, Ericastraat 41, 43, 45 en 76, Zonnebloemstraat 11 en 13, Anjelierstraat 42, 49 en 51, Veestraat 56, 58, 60, 64 en 66, Geraniumstraat 64, Burgemeester Coonenstraat 4 en 6 en Irenestraat 17 en 31, Burgemeester Smeetsstraat 2, Buderplein 10, Schepenstraat 4, 6, 8 en 10, Napoleonbaan Noord 14, 16, en 18 en Rafaelstraat 11 te Sittard-Geleen;zoals is weergegeven op pagina 9, figuur 1, van onderhavig besluit.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan DE2018”, versie 01 van 5 december 2018. Dit rapport maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
7. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 6, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
8. De onder voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

9. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 11 december 2018 heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, art. 3.5, lid 2, Wnb;
- het is verboden voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, art. 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Machtiging;
- Activiteitenplan DE2018, versie 01 van 5 december 2018;
- Vleermuisonderzoek, kenmerk: RA18370-02 van 22 november 2018;
- Ecologische quickscan complexen C053, C055, C072, C401, C408 en C412, versie 01 van 1 maart 2018;
- Ecologische quickscan complexen C204, C537, C547, C714, C721, C742, C904 en C959, versie 01 van 13 maart 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

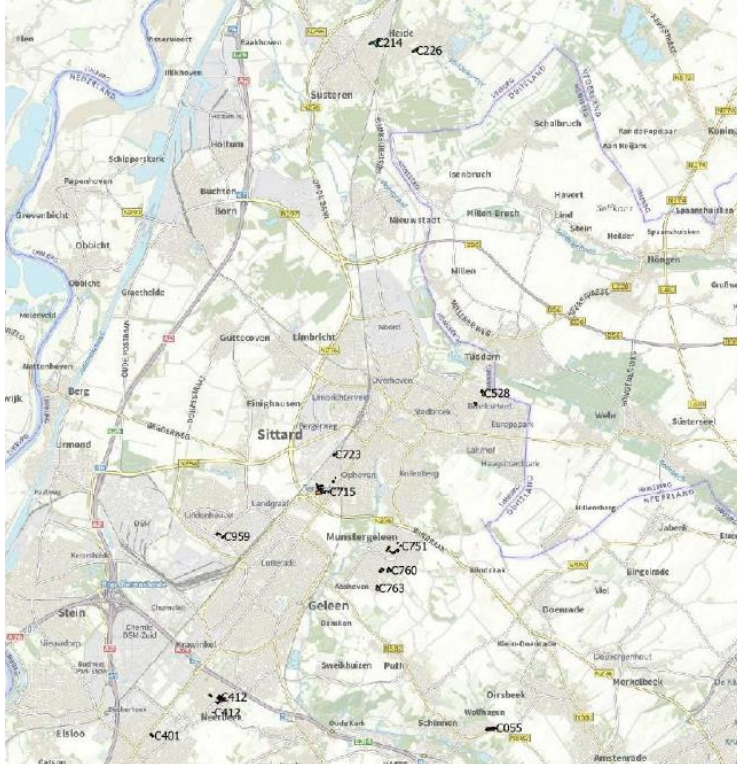
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied van het DE2018 programma te Midden-Limburg, als weergegeven in figuur 1, is woningbouwcorporatie XXXX voornemens om grootschalige renovatie uit te voeren aan haar woningbezit. Hierbij zullen isolatiewerkzaamheden plaatsvinden. De adressen behorende tot de complexen van het DE2018 programma voor activiteiten met betrekking tot renovatie zijn de volgende:

- woningcomplex C055: Altaarstraat 63, 69, 71 en 73, Europastraat 4 en 6, Kennedylaan 3, 5, 7 en 9 te Beekdaelen;
- woningcomplex C214 en C226: Beatrixlaan 6, Julianalaan 3, 25 en 27, Kromstraat 4 en 6, Rijdtstraat 44 en 46 te Echt-Susteren;
- woningcomplex C401 en C412: Nieuwstraat 2, 10, 14, 16, 18, 20, 22 en 24, Krijgershoek 3, 5, 7, 9, 26, 27, 29, 30, 31, 37, 43 en 45 te Beek;
- woningcomplexen C528, C560, C715, C721, C723, C751, C760, C763, C959: In de Camp 27, 31, 32, 34 en 36, Achter Spitsbergen 40, 42, 44 en 44A, Bloemenweg 24, 28, 36 en 44, Irisstraat 20, Ericastraat 41, 43, 45 en 76, Zonnebloemstraat 11 en 13, Anjelierstraat 42, 49 en 51, Veestraat 56, 58, 60, 64 en 66, Geraniumstraat 64, Burgemeester Coonenstraat 4 en 6 en Irenestraat 17 en 31, Burgemeester Smeetsstraat 2, Buderplein 10, Schepenstraat 4, 6, 8 en 10, Napoleonbaan Noord 14, 16, en 18 en Rafaelstraat 11.

De projectlocatie bestaat uit een verzameling complexen geclusterde woningen in Midden-Limburg. Het totale bestand behorende tot het origineel geplande DE2018 programma beslaat 725 adressen. De betreffende adressen bestaan uit laagbouw woningen met een bouwjaar variërend tussen 1920 en 1970. XXXX heeft voor een deel van dit woningbezit duurzaamheids- en comfort verhogende maatregelen voorgenomen. Dit om een bijdrage te leveren aan de betere en duurzamere leefomstandigheden, als onderdeel van de 2020 klimaatovereenkomst. Uit nader onderzoek is gebleken dat op locaties waar werkzaamheden plaatsvinden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn.



Figuur 1: Globale ligging projectlocatie te Midden-Limburg waar verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zijn aangetroffen

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie gebonden

Het project is locatiegebonden vanwege de aard van de werkzaamheden. Het gaat immers om de renovatie van bestaande bebouwing. De gebouwen kennen een lage isolatiewaarde en voldoen niet meer aan moderne eisen voor comfort en verbruik.

Alternatieve inrichting werkzaamheden

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er gekozen om in de planning van de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te blijven. Enige tijd voor de werkzaamheden worden de betreffende woningen voorzien van exclusion flaps. Vervolgens wordt steekproefsgewijs gemonitord of deze functioneren en of de gebouwen vrij van vleermuizen verklaard kunnen worden voordat de werkzaamheden met een negatief effect worden uitgevoerd.

In de verschillende deelgebieden van het DE2018 programma te Midden-Limburg zijn in totaal drie zomerverblijven en 24 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Na de renovatiewerkzaamheden is de kans aanwezig dat sommige verblijfplaatsen verloren gaan. Hiertoe worden er tijdelijke en permanente maatregelen aangeboden. Tijdelijke maatregelen in de vorm van passieve verplaatsing door het plaatsen van exclusion flaps. Dit zijn zeiltjes/matjes/netjes voor uitvliegopeningen die ervoor zorgen dat vleermuizen wel uit de gebouwen kunnen vliegen, maar niet terug. Daarnaast worden er 81 alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd, in de vorm van vleermuiskasten.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Met de grootschalige isolatie en renovatie van de woningen van het DE2018 programma te Midden-Limburg wilt XXXX de woningen verduurzamen, zodoende verbruiken deze minder fossiele brandstof met een verminderde uitstoot van CO₂ tot gevolg. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan het beperken van klimaatverandering.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland. De meeste verblijfplaatsen van de soort bevinden zich in bebouwing.

Door het treffen van tijdelijke en permanente maatregelen in het plangebied ten behoeve van de gewone dwergvleermuis, en rekening te houden met de kwetsbare periode van de soort bij de uitvoering, wordt gegarandeerd dat de staat van instandhouding van de soort niet in geding komt. Het verspreidingsgebied van de gewone dwergvleermuis zal als gevolg van de ingreep niet afnemen en er blijft een voldoende groot habitat over om de populatie op lange termijn in stand te houden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Gewone dwergvleermuis, art. 3.5, lid 2 en 4, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffing verlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.