

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Artikel 3.5, lid 1, 2 en 4

Artikel 3.10, lid 1

Toustruwe 6 in Maastricht

Zaaknummer: **2018-207455**

Kenmerk: 2019/26820

Datum besluit: 4 april 2019

Verzonden: 5 april 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 6 december 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de Gemeente Maastricht voor het saneren, slopen en renoveren van een voormalige champignonkwekerij.

Het betreft de locatie: Toustruwe 6 in Maastricht.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-207455.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het slopen en renoveren van een champignonkwekerij.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.5, lid 1;
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4;
 - het is verboden de steenmarter (*Martes foina*) opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, lid 1a;
 - het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, lid 1b.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode maart 2019 t/m 15 mei 2020;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 6 december 2018 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Regelink Ecologie & Landschap, Gerrit Zegelaarstraat 1, 6709 TA Wageningen.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied voormalige champignonkwekerij gelegen aan de Toustruwe 6 in Maastricht, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Mitigatieplan gewone dwergvleermuis, buizerd en steenmarter, Champignonkwekerij Toustruwe Maastricht, kenmerk RA18561-01 van 6 december 2018.
8. Er moeten acht permanente verblijfplaatsen voor de vleermuis worden gerealiseerd in het gerenoveerde gebouw.
9. De vier (tijdelijke) vleermuiskasten aan stellages op het naastgelegen perceel moeten na afloop van de activiteiten worden verwijderd. Voor het verwijderen van de tijdelijke kasten wordt een vleermuisdeskundige ingeschakeld die daags voor of op de dag van het verwijderen van de kasten controleert of de verblijfplaatsen bewoond zijn. Als voorafgaand aan het verwijderen van deze kasten toch vleermuizen worden aangetroffen, moet gewacht worden met het verwijderen van de betreffende kasten totdat de vleermuizen uit zichzelf zijn vertrokken.
10. De onder voorschriften 7 t/m 9 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

11. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 6 december 2018 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de locatie Toustruwe 6 in Maastricht.

Het betreft de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.5, lid 1;
- het is verboden de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4;
- het is verboden de steenmarter opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, lid 1a;
- het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, lid 1b.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 6 december 2018;
- Notitie mitigatie op voorhand voormalige Champignonkwekerij Toustruwe Maastricht, kenmerk18-0255-MAAS van 30 april 2018;
- Mitigatieplan gewone dwergvleermuis, buizerd en steenmarter Champignonkwekerij Toustruwe Maastricht, kenmerk RA18561-01 van 6 december 2018;
- Soortgericht onderzoek Champignonkwekerij Toustruwe Maastricht, kenmerk RA17674-02 van 25 oktober 2018;
- Ecologische quickscan Voormalige champignonkwekerij Maastricht, kenmerk RA17674-01 van 25 oktober 2018;
- Asbestinventarisatie, kenmerk 17-1931 van 2 oktober 2017.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikelen 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2) en andere soorten (§ 3.3).

4.1 Beschermingsregimes Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 en andere soorten § 3.3

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb en artikel 3.10, lid 2, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De gemeente Maastricht wil in het plangebied de voormalige champignonkwekerij saneren en slopen en voor een deel renoveren. In de voormalige champignonkwekerij is een zomerverblijfplaats en een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen.

Ook is niet uit te sluiten dat een steenmarter in het plangebied een verblijfplaats heeft.



Figuur 1: Het plangebied Toustruwe 6

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de sanering en sloop van de voormalige champignonkwekerij. Het gebouw verkeert in slechte staat en bevat asbest. Als gevolg van de activiteiten gaan een zomerverblijfplaats en een kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. In april 2018 zijn in de directe omgeving acht tijdelijke vleermuiskasten opgehangen. Een deel van het gebouw wordt gerenoveerd. In het gerenoveerde gebouw worden nieuwe verblijfplaatsen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis.

In verband met een mogelijke verblijfplaats van de steenmarter zijn ook twee steenmarterkasten geplaatst.

Door de tijdelijke verblijfplaatsen, gekozen inrichting en aangepaste werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis en steenmarter zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang

Het gebouw verkeert in zeer slechte staat en bevat grote hoeveelheden asbest. Er is nauwelijks onderhoud gepleegd waardoor de daken lekken. De veiligheidsrisico's zijn door instortings- en brandgevaar groot. Ook de afgelegen ligging en grote ruimte vormen een potentieel risico voor de openbare orde.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is in Nederland een algemeen voorkomende soort. In het plangebied zijn geen essentiële vliegroutes van de vleermuis vastgesteld. Ook is er voldoende foerageergebied beschikbaar voor de vleermuis tijdens en na uitvoer van de werkzaamheden.

De landelijke staat van instandhouding van de steenmarter is gunstig. In de periode van 15 augustus t/m 28 februari geldt een vrijstelling in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling van een gebied voor de steenmarter, waarbij het is toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze beschermde soort opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

Omdat het zowel voor de gewone dwergvleermuis als de steenmarter een gering aantal dieren betreft en er voor beide soorten voldoende mitigerende maatregelen zijn en worden getroffen, hebben deze werkzaamheden geen effect op de gunstige staat van instandhouding van de lokale populaties van beide soorten.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijn

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.2 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Andere soorten biedt ten aanzien van de steenmarter voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.