

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming**

Art. 3.5, lid 4

Centrale Zandwinning Weert B.V. te Weert

Zaaknummer: 2018-204077

Kenmerk: 2019/2805

Datum besluit: 10 januari 2019

Verzonden: 14 januari 2019

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 28 juni 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in art. 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Centrale Zandwinning Weert B.V. voor het ontgronden van het perceel, kadastraal bekend gemeente Weert, sectie K, nummer 4635.

Op 5 november 2018 en 11 december 2018 hebben we aanvullende gegevens ontvangen.

Het betreft de locatie: Centrale Zandwinning Weert B.V., Lozerweg in Weert.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-204077.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend voor het verwijderen van twee houtsingels in verband met de Centrale Zandwinning in Weert.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
  - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat het verzoek om ontheffing wordt geweigerd van de volgende handelingen:
  - het is verboden de rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb.
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn.
5. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode van 1 maart 2019 tot 1 april 2022.
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 28 juni 2018, aangevuld op 5 november 2018 en 11 december 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

### **1.1 Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

Centrale Zandwinning Weert B.V., Lozerweg 100, 6006 SR Weert.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Weert, Postbus 950, 6000 AZ Weert.

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Centrale Zandwinning Weert, gelegen aan de Lozerweg in Weert, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1) van dit besluit.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

### 2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming Centrale Zandwinning Weert, kenmerk P049 van 30 november 2018.
8. Er worden 10 alternatieve vleermuiskasten voor de rosse vleermuis geplaatst op een hoogte van 4,5 meter binnen 100 à 200 meter van de huidige verblijfplaats. Deze vleermuiskasten moeten minimaal 6 maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig zijn om de dieren te laten wennen aan deze voorzieningen.
9. Er worden 8 alternatieve vleermuiskasten voor de ruige dwergvleermuis geplaatst op een hoogte van 3 meter binnen 100 à 200 meter van de huidige twee verblijfplaatsen. Deze vleermuiskasten moeten minimaal 1 maand voor de start van de werkzaamheden aanwezig zijn om de dieren te laten wennen aan deze voorzieningen.
10. De kapwerkzaamheden dienen plaats te vinden in maart (minst kwetsbare periode).
11. Voor het ongeschikt maken van de 3 huidige verblijfplaatsen wordt een vleermuisdeskundige ingeschakeld die daags voor of op de dag van de bomenkap controleert of de verblijfplaatsen bewoond zijn. Als voorafgaand aan de kapwerkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, moet gewacht worden met het kappen van de betreffende bomen totdat de vleermuizen uit zichzelf zijn vertrokken.

12. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
13. Om de kwaliteit van de zomer-/paar- en winterverblijfplaatsen te waarborgen, dient jaarlijks gedurende twee jaar vanaf de afronding van de werkzaamheden, monitoring plaats te vinden van het gebruik door vleermuizen gedurende de betreffende periode. De monitoringresultaten dienen te worden geanalyseerd, mede in relatie tot historische gegevens. De monitoringresultaten worden jaarlijks vóór 1 februari gerapporteerd aan het bevoegd gezag via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

### **2.3 Overige voorschriften**

14. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
  - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
  - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
  - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
  - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
  - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
15. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 28 juni 2018, aangevuld op 5 november 2018 en 11 december 2018, heeft Centrale Zandwinning Weert B.V. een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4.

De ontheffing is aangevraagd voor de periode 5 november 2018 - 30 november 2022.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier Ontheffing Wet natuurbescherming Centrale Zandwinning Weert, ingediend via het Omgevingsloket online bij de gemeente Weert op 18 juni 2018;
- Aanvraagformulier ontheffing Wnb en module soortenbescherming van 5 november 2018;
- Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming Centrale Zandwinning Weert, kenmerk P049 van 30 november 2018;
- Aanvullende gegevens van 3 december 2018.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 Awb op 16 november 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk binnen 8 weken de aanvullende gegevens in te dienen. Op 11 december 2018 hebben wij de gevraagde aanvullende gegevens ontvangen.

### 3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, [www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen).

### 3.5 Gedeeltelijke weigering

Hoewel artikel 3.5, lid 2 van de Wnb ook is aangevraagd, oordelen wij dat er bij het uitvoeren van de kapwerkzaamheden geen sprake is van een overtreding van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, lid 2 Wnb. Dit omdat er geen vaste vliegroutes van de beschermde soorten zijn vastgesteld en er verschillende foerageergebieden beschikbaar zijn en blijven.

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

### 4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

Als gevolg van de geplande zandwinning worden twee houtsingels verwijderd en de aanwezige bomen gekapt. Door de bomenkap wordt een verblijfplaats van de rosse vleermuis vernield en worden twee verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis vernield.



Figuur 1: Het plangebied

### **4.3 Rosse vleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone dwergvleermuis en watervleermuis,**

#### **Andere bevredigende oplossing**

Het plangebied wordt ontgrond en heringericht. De hiervoor noodzakelijke bomenkap, waardoor één verblijfplaats van de rosse vleermuis en twee verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis worden vernield, wordt uitgevoerd in maart, in de minst kwetsbare periode voor deze beschermde soorten. Pas nadat vastgesteld is dat de verblijfplaats verlaten is, wordt gestart met de kapwerkzaamheden. Er worden tijdig vervangende verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van vleermuiskasten (totaal 18) geplaatst.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning van de kapwerkzaamheden wordt schade aan de beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop deze aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:  
in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Bij de ontwikkeling van het plangebied is steeds meer de nadruk komen te liggen op een integrale ontwikkeling van het hele landelijke gebied met toeristische en recreatieve mogelijkheden. Dit is onder meer vastgelegd in de Integrale Gebiedsvisie Kempen Broek-IJzeren Man van 2012 en de Structuurvisie Weert 2025. In het gebied wordt onder andere een dagstrand, duikplas en horecagelegenheid gerealiseerd. Ook worden er wandel- en fietspaden aangelegd. Doordat in het gebied landbouwgronden worden omgezet naar natuur, ontstaat er een groter aaneengesloten natuurgebied ter plaatse. De ontgronding zorgt verder voor directe en indirecte werkgelegenheid.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### **Staat van instandhouding**

De rosse vleermuis is in Nederland een vrij algemeen voorkomende soort.  
De ruige dwergvleermuis is in Nederland een algemeen voorkomende soort.  
Belangrijke verblijfplaatsen zijn de verblijfplaatsen waar meer dan 10 exemplaren in verblijven.  
Omdat het voor beide beschermde soorten minder dan 10 dieren betreft, hebben de kapwerkzaamheden geen effect op de gunstige staat van instandhouding van de lokale populaties.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **4.4 Conclusie**

#### **4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van de Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, lid 4, Wnb.



#### 4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

#### 4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.