

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, lid 2, Wnb

Art. 3.5, lid 4, Wnb

Sloop 10 portiekwoningen in Broekhem Noord te Valkenburg

Zaaknummer: **2019-201222**

Kenmerk: 2019/27715

Datum besluit: 11 april 2019

Verzonden: 15 april 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Overige voorschriften	5
3	Procedure.....	6
3.1	Aanvraag.....	6
3.2	Bevoegd gezag	6
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	6
4	Overwegingen	7
4.1	Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2	7
4.2	Omschrijving aanvraag	7
4.3	Huismus en laatvlieger.....	8
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	8
4.3.2	Belang	9
4.3.3	Staat van instandhouding	9
4.4	Conclusie	10
4.4.1	Huismus, art. 3.1, lid 2, Wnb	10
4.4.2	Laatvlieger, art. 3.5, lid 4, Wnb	10
4.4.3	Ten overvloede	10
4.4.4	Zorgplicht	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX voor de sloop van 10 portiekwoningen in Broekhem Noord te Valkenburg. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-201222 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het project 'slopen van 10 portiekwoningen in Broekhem Noord te Valkenburg' op de volgende locaties:
 - Henri Hermansstraat 1, 1a, 2, 2a, 3, 3a, 4, 5, 5a, 7, 7a, 9, 11, 13, 13a, 15, 15a, 17 en 19;
 - Doctor Poelsstraat 1, 3, 5, 5a, 7, 7a, 9, 9a en 11;
 - Jos Maenenstraat 11, 11a, 13, 13a.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of nesten van de huismus weg te nemen, artikel 3.1, lid 2, Wnb;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) te beschadigen of vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend vanaf publicatie van onderhavig besluit t/m april 2022;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 7 januari 2019 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager a.i. Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, postbus 400, 6040 AK te Roermond.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Heugterbroekdijk 31, 6003 RA te Weert;
- Gemeente Valkenburg aan de Geul, postbus 998, 6300 AZ te Valkenburg.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied 'Broekhem Noord te Valkenburg', gelegen aan de Henri Hermansstraat, de Jos Maenenstraat en de Doctor Poelsstraat in de gemeente Valkenburg aan de Geul, zoals is weergegeven op pagina 8, figuur 1, van onderhavig besluit.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Overige voorschriften

6. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
7. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 7 januari 2019 heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus te vernielen of te beschadigen, of nesten van de huismus weg te nemen, art. 3.1, lid 2, Wnb;
- het is verboden voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de laatvlieger te beschadigen of te vernielen, art. 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Machtiging;
- Activiteitenplan Broekhem, Valkenburg, kenmerk: 18-392-ONTH van 28 december 2018;
- Soortgericht onderzoek vleermuis, huismus, gierzwaluw, kenmerk: 17-165 van 15 februari 2017;
- Ecologische quickscan, kenmerk: 16-124-C van 13 februari 2017.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied Broekhem Noord te Valkenburg, als weergegeven in figuur 1, is woningbouwcorporatie XXXX voornemens om 10 portiekwoningen te slopen. Op dezelfde locatie worden vervolgens nieuwe woningen, die wél voldoen aan de normen van deze tijd, teruggebouwd. De sloop vindt plaats in twee faseringen. Fase blauw en fase rood. Fase blauw heeft betrekking op de adressen Henri Hermansstraat 2, 2a, 4, Doctor Poelsstraat 1, 3, 5, 5a, 7, 7a, 9, 9a, 11 en de Jos Maenenstraat 11, 11a, 13, 13a. De rode fase heeft betrekking op de Henri Hermansstraat 1, 1a, 3, 3a, 5, 5a, 7, 7a, 9, 11, 13, 13a, 15, 15a, 17 en 19. Aangezien de sloop zich beperkt tot delen van de onderzoekslocatie, zal er uitsluitend voor de te slopen woningen een ontheffing aangevraagd worden. De overige woningen zullen gebruikt worden om eventuele tijdelijke maatregelen te treffen, zoals het plaatsen van nestkasten en vleermuiskasten.



Figuur 1: Het plangebied Broekhem Noord te Valkenburg

4.3 Huismus en laatvlieger

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie gebonden

Het project is locatiegebonden vanwege de aard van de werkzaamheden. Het gaat immers om het slopen van bestaande bebouwing. De huidige gebouwen zijn niet duurzaam en voldoen niet meer aan moderne eisen voor comfort en verbruik.

Alternatieve inrichting werkzaamheden

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er gekozen om in de planning van de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periodes van de huismus en de laatvlieger te blijven. Waar het niet mogelijk is om activiteiten volledig buiten de kwetsbare periodes te plannen worden nestlocaties van de huismus en de laatvlieger in de daartoe juiste periode ongeschikt gemaakt en worden nieuwe nestlocaties tijdig aangeboden, rekening houdend met de gewenningsperiode.

Huisumus

In het plangebied Broekhem Noord te Valkenburg zijn in totaal 4 nestlocaties van de huismus gevonden. Deze zijn aangetroffen onder de eerste rij dakpannen. Als gevolg van de sloopwerkzaamheden zullen deze nestlocaties verloren gaan. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode dat de nestlocaties niet in gebruik zijn, waarbij het ongeschikt maken ervan voorafgaande of na het broedseizoen verricht worden. Er zullen tijdelijke en permanente maatregelen gerealiseerd worden. Voor de huismussen worden betonnen nestkasten geplaatst aan de gevels van de te handhaven woningen. Indien de fasering zodoende te sturen is dat het aanbrengen van permanente maatregelen, mussenvides, gereed is voorafgaande aan het broedseizoen dan zal dit de voorkeur hebben boven het plaatsen van nestkasten. Per verloren gegane nestlocatie worden 2 nieuwe nesten opgehangen. Als permanente maatregel voor de huismus worden er 8 meterstukken mussenvides aangebracht.

Laatvlieger

Er is één tijdelijke verblijfplaats van de laatvlieger aangetroffen. De invliegopening van de verblijfplaats bevindt zich onder de nokpan van de woning. Als gevolg van de sloop zal deze verblijfplaats verloren gaan. Er worden vier tijdelijke vleermuiskasten geplaatst die geschikt zijn voor de soort. Het betreft hier vier tijdelijke Waveka kasten die geplaatst zullen worden aan de gevels van de resterende panden. Daarnaast worden er permanente maatregelen getroffen in de vorm van twee vleermuiskasten die op een hogere gevel geplaatst dienen te worden. Tevens wordt er op twee plaatsen ruimte beschikbaar gesteld onder de nieuwe dakgoot constructie. De werkzaamheden worden uitgevoerd nadat de mitigerende maatregelen zijn gerealiseerd.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan huismus en de laatvlieger zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Vogelrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Met de sloop van de verschillende portiekwoningen in Broekhem Noord te Valkenburg, wil XXXX duurzame flatgebouwen realiseren. Op deze manier wordt er getracht warmte verlies en CO2 uitstoot te verminderen. Ook zullen de energiekosten worden teruggedrongen.

Deze openbare veiligheids- en gezondheidsbelangen, die in paragraaf 3.1 Wnb (Vogelrichtlijnsoorten) en paragraaf 3.2 Wnb (Habitatrichtlijnsoorten) worden bedoeld, wegen in dit geval zwaarder dan het ecologisch belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huisemus

De huismus is een vogelsoort met een jaarrond beschermd nest en is middels het beleid "Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg" van 6 december 2017 hiertoe ingedeeld in categorie 2. Categorie 2 betreft zeer plaatstrouwe broedvogels of soorten die afhankelijk zijn van bebouwing. Deze soorten broeden elk broedseizoen op dezelfde plaats en zijn daarin zeer conservatief. De fysieke voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar. De staat van instandhouding van deze soort dient op regionaal niveau te worden beoordeeld.

De staat van instandhouding van de huismus als broedvogel in Nederland is matig ongunstig. Sinds 1975 is de soort in Nederland sterk afgenomen maar lijkt deze zich de afgelopen 10 jaar weer te stabiliseren.

Door het treffen van permanente maatregelen in het plangebied ten behoeve van de huismus en rekening te houden met de kwetsbare periode van de soort bij de uitvoering, wordt gegarandeerd dat de staat van instandhouding van de soort niet in geding komt.

Het verspreidingsgebied van de huismus zal als gevolg van de ingreep niet afnemen en er blijft een voldoende groot habitat over om de populatie op lange termijn in stand te houden. De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Laatvlieger

Volgens de meest recente beoordelingen van de staat van instandhouding op landelijk niveau kan de populatie laatvliegers als gunstig worden beoordeeld op basis van de populatieomvang, verspreidingsgebied en de kwaliteit van het leefgebied. Om de gunstige staat van instandhouding van de laatvlieger op landelijk niveau te blijven garanderen dienen echter op lokaal niveau maatregelen genomen te worden om het aantal verblijfplaatsen te kunnen blijven garanderen. Aangezien voor de laatvlieger geen specifieke soortbeschermingsplannen en/of beleid is vastgesteld dienen specifieke maatregelen afgestemd te worden op de laatvlieger. Laatvliegers staan erom bekend dat ze graag gebruik maken van verblijfplaatsen achter betimmeringen en/of gevelbekleding bij reguliere woningbouw. Hiertoe wordt de sloop gefaseerd uitgevoerd, om te allen tijde de verblijfplaatsen op lokaal niveau te kunnen garanderen.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de laatvlieger in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Huismus, art. 3.1, lid 2, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffing verlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Laatvlieger, art. 3.5, lid 4, Wnb

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van de laatvlieger voldoende gronden voor ontheffing verlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.