

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteiten het uitvoeren van een werk en milieuneutraal
veranderen

T.A.J. Willems America B.V. te America (gemeente
Horst a/d Maas)

Zaaknummer: 2019-100065

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	5
1.4	Rechtsbescherming	5
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Advies	7
3	Ambtshalve wijziging	9
4	Overwegingen	9
4.1	Uitvoeren werk	9
4.2	Milieuneutraal	13

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 4 januari 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van T.A.J. Willems America B.V. De aanvraag betreft het aanleggen van een erfverharding, het dempen van een erfsloot, de realisatie van een afwateringsgoot en de wijziging van een reeds vergunde aardewal binnen de inrichting gelegen aan Hoebertweg 15, 5966 ND America, kadastraal bekend sectie L, nummers 1447, 1449, 240 en 241. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-100065.

Op 18 maart 2019 zijn aanvullende gegevens ingediend.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan T.A.J. Willems America B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Hoebertweg 15, 5966 ND America;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het aanleggen van erfverharding, het dempen van een erfsloot, de realisatie van een afwateringsgoot en de wijziging van een reeds vergunde aardewal;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvullende gegevens onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

Aanvraag van 4 januari 2019

- 4124909: 'Aanvraag olo-formulier', de dato 4 januari 2019;
- 'Toelichting aanvraag omgevingsvergunning aanleg erfverharding en afwateringsgoot en wijziging aardewal', de dato 4 januari 2019;

Aanvullende gegevens van 18 maart 2019

- 4965-1: 'Tekening Erfverharding + afwateringsgoot', firma vdSchoor, versie V6, de dato 18 maart 2019;
- CAN54/300: 'Caniveau300/54/38', firma Dobbelaere Beton, de dato 27 januari 2004;
- 'Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning aanleg erfverharding en afwateringsgoot en wijziging aardewal', de dato 18 maart 2019.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning (T.A.J. Willems America B.V., Hoebertweg 15, 5966 ND AMERICA) aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas,
Postbus 6005, 5960 AA HORST;
2. NV Waterleiding Maatschappij Limburg,
Postbus 1060, 6201BB MAASTRICHT.

1.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van 6 weken.

Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 4 januari 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van T.A.J. Willems America B.V. van de inrichting gelegen aan Hoebertweg 15, 5966 ND America.

Op 18 maart 2019 zijn aanvullende gegevens ingediend.

De aanvraag betreft het aanleggen van erfverharding, het dempen van een erfsloot, de realisatie van een afwateringsgoot en de wijziging van een reeds vergunde aardewal.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 18 december 2012 (kenmerk 2012/61132) hebben wij aan Willems een revisievergunning ingevolge Wabo verleend voor een inrichting gelegen aan de Hoebertweg 15 te America (gemeente Horst a/d Maas).

Op 9 oktober 2014 hebben wij een veranderingsvergunning verleend (zaaknummer 2013-0340).

Verder hebben wij op 12 maart 2015 een omgevingsvergunning verleend voor de activiteiten bouwen, milieuneutraal veranderen, uitvoeren van een werk en/of werkzaamheden, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (zaaknummer 2014-0907).

Op 8 maart 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas een omgevingsvergunning verleend voor de aanleg van een aarden wal op het perceel kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie L, nummer 1449 te America. Ten tijde van de aanvraag was de ligging van de aardenwal gesitueerd buiten de door ons vergunde inrichting met de kadastrale nummers sectie L, nummers 1447, 240 en 241.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 1.4 onder d, 7.4, 8.1 onder a, 8.2 onder b, 28.4 onder a lid 6, 28.4 onder c lid 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (RIE categorie 5.2a onder a, 5.3a onder ii en 6.6b). Daarom zijn wij op grond van de Wabo het bevoegd gezag voor het behandelen van de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 26 februari 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 25 maart 2019 aanvullende gegevens in te dienen. Op 18 maart 2019 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 20 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 16 januari 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 6 maart 2019 op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

Dit betekent dat wij nu uiterlijk op 1 mei 2019 (zijnde 12 april 2019 plus 20 dagen van opschorting) een beslissing op de aanvraag moeten nemen.

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas.

Verder hebben wij NV Waterleiding Maatschappij Limburg (WML) om advies gevraagd vanwege werkzaamheden die plaatsvinden in de dubbel bestemming 'Leiding-Water' van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'.

2.6.1 Advies college van Burgemeester en Wethouders gemeente Horst aan de Maas

Middels brief van 29 januari 2019, ingekomen 1 februari 2019, hebben wij het volgende advies ontvangen:

“Over de aanvraag hebben wij geen op- of aanmerkingen. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft het plan beoordeeld en is akkoord.

Ten aanzien van de Reindonkerkleiweg hebben wij een overeenkomst gesloten met de heer Willems. De weg is al aan de openbaarheid onttrokken. Hierover is nog wel een zitting bij de Rechtbank.”

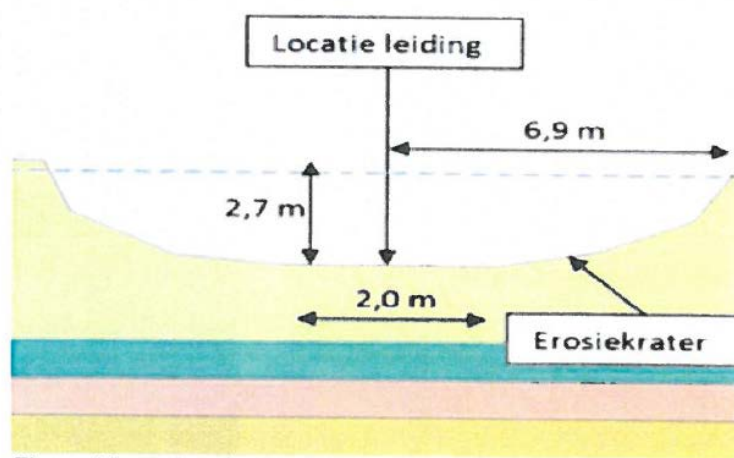
Wij nemen dit advies over. Het advies ten aanzien van welstand wordt ter kennisgeving aangenomen. Het aspect welstand is geen weigeringsgrond ten aanzien van de activiteit 'het uitvoeren van een werk', zoals genoemd in artikel 2.11 van de Wabo.

2.6.2 Advies WML

Op 6 februari 2019 hebben wij per e-mail het volgende advies gekregen van WML:

“Naar aanleiding van uw schriftelijk verzoek om advies betreffende een omgevingsvergunning met als locatie Hoebertweg nummer 15 in America stuurt WML dit advies. De aanvraag betreft aanleg activiteiten en is geregistreerd onder zaaknummer 2019-100065. De aanvraag van de omgevingsvergunning heeft onder andere betrekking op de aanleg en wijziging van de reeds vergunde aardwal. De aanpassing aan de aardwal is reeds gerealiseerd. Zowel aan de Noord- als Zuidzijde van de aardwal is een knik aangebracht. De gerealiseerde knik bevindt zich deels op het perceel Horst L 303.

In het perceel Horst L 303 bevinden zich twee strategisch belangrijke transportleidingen van WML. De leidingen hebben een diameter van 500 mm en 700 mm. Deze leidingen zijn dusdanig belangrijk voor WML en het achterliggend gebied dat deze leidingen te allen tijde binnen 24 uur gerepareerd moeten zijn. Zowel de Noord als Zuid uitbreiding zijn gerealiseerd op minimale afstand van de leiding. De leidingen hebben een dekking van ongeveer 1,5 meter. Dit betekent dat bij een calamiteit bijvoorbeeld een leidingbreuk een sleuf ter diepte van 2,5 tot 3 meter gemaakt moet worden met een werkbreedte van minimaal 2,5 meter aan de rechter en linker zijde van de leiding. Doordat de aardwal op zeer geringe afstand van de leiding ligt, veroorzaakt dit een dusdanig gevaarlijk situatie dat de sleuf kan instorten. Een deel van de grond van de aardwal kan verschuiven en in de sleuf terecht komen, dit gevaar is zeker aan de orde bij een leidingbreuk omdat het water een destabilisering van de grond veroorzaakt (zie figuur 1 kraterberekening). Repartie vande leiding in de buurt van de voet van de aardwal vergt dusdanig vergaande maatregelen van WML dat de repartie van de leiding binnen 24 uur onwaarschijnlijk is.



Figuur 1 kraterberekening

De aardwal op perceel Horst L 303 bevindt zich volgens het bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas in de dubbelbestemming leiding - water. In deze dubbelbestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd. De aangelegde aardwal is niet aangelegd ten dienste van de dubbelbestemming. Het bevoegd gezag kan bij het verlenen van een omgevingsvergunning afwijken van deze regels mits de belangen van de leiding niet worden geschaad en er vooraf schriftelijk advies van de betrokken leidingbeheerder wordt gevraagd. WML heeft toestemming gegeven voor de aanleg van de erfverharding onder voorwaarde dat alle schade aan deze verharding ten gevolge van een leidingbreuk en/of ten gevolge van werkzaamheden door of vanwege WML aan deze leidingen voor rekening van de grondeigenaar is.

Verder is WML overeengekomen met de gemeente dat dit perceel aan de openbaarheid wordt onttrokken onder voorwaarde van een zakelijk recht van opstal dat bij de verkoop wordt ingeschreven. In het overeengekomen recht is het niet toegestaan om handelingen waardoor het functioneren van de waterleiding en verdere toebehoren wordt belet of belemmerd uit te voeren. Bouwen en uitvoering van werkzaamheden dient te geschiede met schriftelijke toestemming van WML.

WML adviseert negatief ten aanzien van de legalisering van de gerealiseerde aardewal. De gevolgen van de aangelegde werken schaadt de belangen onevenredig ten aanzien van de leveringszekerheid van drinkwater, met het oog op onderhoud en herstel. WML sluit niet uit om in de toekomst alsnog akkoord te kunnen gaan, het verleggen van de leiding is hiervoor noodzakelijk. Medewerking van de gemeente en omliggende grondeigenaren is hiervoor vereist.

2.6.3 Aanvullend advies WML

Op 10 april 2019 heeft WML kenbaar gemaakt akkoord te zijn met de wijzingen aan de grondwal. De zuidelijke knik zal verwijderd, worden waardoor er geen beperkingen meer zijn voor de waterleidingleiding. De noordelijke knik zal deels verwijderd worden tot op een afstand van tenminste 7 meter van de waterleiding.

Wij nemen deze adviezen over.

3 Ambtshalve wijziging

Op 8 maart 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas een omgevingsvergunning verleend voor de aanleg van een aarden wal op het perceel kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie L, nummer 1449 te America.

Ten tijde van de aanvraag was de ligging van de aardenwal gesitueerd buiten de door ons vergunde inrichting met de kadastrale nummers sectie L, nummers 1447, 240 en 241.

Met dit besluit hebben wij de verschuiving van inrichtingsgrens op het perceel kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie L, nummer 1449 te America, ambtshalve toegevoegd aan de inrichting van T.A.J. Willems America B.V.

4 Overwegingen

4.1 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Op grond van artikel 2.11 van de Wabo dient de activiteit getoetst te worden aan de regels opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' (vastgesteld 19-12-2017). Uit de verbeelding blijkt dat op de aangevraagde locaties de volgende bestemmingen van toepassing zijn:

Enkelbestemming:

- Agrarisch met waarden;

Dubbelbestemming:

- Leiding – Water;

Gebiedsaanduiding:

- Overige zone – kampen;
- Overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw.

4.1.1 Enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden’

De opsteller van het bestemmingsplan wil voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet passen binnen de voor de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ bestemde gronden. In artikel 3.7 is bepaald dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden het bepaalde in artikel 50 van toepassing is.

In artikel 50.1 is de volgende verbodsbepaling opgenomen:

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning ter plaatse van de hierna genoemde bestemmingen of aanduidingen de daarbij aangegeven werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren te doen of te laten uitvoeren:

- a. het aanleggen en verharderen van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen.*

4.1.1.1 Toetsing

In artikel 50.3 ‘het afwegingskader’, is bepaald dat een omgevingsvergunning alleen kan worden verleend indien door de in artikel 50.1 genoemde werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredige of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

Op basis van de memo ‘Toelichting aanvraag omgevingsvergunning aanleg erfverharding en afwateringsgoot en wijziging aardewal, d.d. 4 januari 2019’ en memo ‘Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning aanleg erfverharding en afwateringsgoot en wijziging aardewal, d.d. 18 maart 2019’ wordt de aangevraagde aanleg van de erfverharding, het dempen van de erfsloot, de realisatie van de afwateringsgoot en de wijziging van de grondwal in overeenstemming te zijn met het afwegingskader van artikel 50.3. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten maken onderdeel uit van deze vergunning.

4.1.2 Dubbelbestemming ‘Leiding – Water’

De opsteller van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Horst aan de Maas’ wil voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet passen binnen de voor de bestemming ‘Leiding-Water’ bestemde gronden. De voor ‘Leiding - Water’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding van ondergrondse hoofdwaterteleidingen, met de daarbij behorende belemmeringsstrook en met de daarbij behorende voorzieningen.

In artikel 28.5 is bepaald dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden het bepaalde in artikel 50 van toepassing is. In artikel 50.1 is de volgende verbodsbepaling opgenomen:

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning ter plaatse van de hierna genoemde bestemmingen of aanduidingen de daarbij aangegeven werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren te doen of te laten uitvoeren:

- a. het aanleggen en verharden van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;*
- f. het aanleggen, (ver)graven, verruimen, dempen of herprofilen van watergangen, sloten en andere waterpartijen;*
- g. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe in ieder geval worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage.*

4.1.2.1 Toetsing

In artikel 50.3 'het afwegingskader', is bepaald dat een omgevingsvergunning alleen kan worden verleend indien door de in artikel 50.1 genoemde werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredige of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

Artikel 50.4 lid b, onder a, sub 6 bepaald dat voordat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning als bedoeld in lid 50.1 verleent, schriftelijk advies wordt gevraagd aan een deskundige. In dit geval is dit de eigenaar / beheerder van de betreffende infrastructuur, N.V. Waterleiding Maatschappij Limburg.

Op 6 februari 2019 heeft de N.V. Waterleiding Maatschappij Limburg een negatieve advies afgegeven ten aanzien van de gewijzigde grondwal (zie paragraaf 2.6). Mede op basis van dit punt is de aanvrager verzocht om de aanvraag te wijzigen c.q. aan te vullen. De aanvrager heeft gehoor gegeven aan de belangen van de waterleiding(en) en heeft de grondwal gewijzigd. Op 10 april 2019 heeft N.V. Waterleiding Maatschappij Limburg een positief advies afgegeven.

Op basis van de memo 'Toelichting aanvraag omgevingsvergunning aanleg erfverharding en afwateringsgoot en wijziging aardewal, d.d. 4 januari 2019', memo 'Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning aanleg erfverharding en afwateringsgoot en wijziging aardewal, d.d. 18 maart 2019' en het positieve advies van N.V. Waterleiding Maatschappij Limburg, wordt de aangevraagde aanleg van de erfverharding, het dempen van de erfsloot, de realisatie van de afwateringsgoot en de wijziging van de grondwal in overeenstemming te zijn met het afwegingskader van artikel 50.3. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten maken onderdeel uit van deze vergunning.

4.1.3 Gebiedsaanduidingen overige zone – kampen & ontwikkelingsgebied glastuinbouw

Gebiedsaanduiding 'Overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw'

Voor de gebiedsaanduiding 'Overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw' geldt geen omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden. Derhalve vindt er voor deze aanduiding dan ook geen overweging plaats.

Gebiedsaanduiding 'Overige zone – kampen'

In artikel 50.1 is de volgende verbodsbepaling opgenomen:

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning ter plaatse van de hierna genoemde bestemmingen of aanduidingen de daarbij aangegeven werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren te doen of te laten uitvoeren:

- g. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe in ieder geval worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage.*

4.1.3.1 Toetsing

In artikel 50.3 'het afwegingskader', is bepaald dat een omgevingsvergunning alleen kan worden verleend indien door de in artikel 50.1 genoemde werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredige of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

De waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen ten aanzien van de gebiedsaanduiding 'Overige zone – Kampen' zijn in artikel 47.1 opgesomd.

Artikel 47.1 'Cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden' bepaald dat ter plaatse van de aanduidingen de gronden tevens zijn bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden:

- *Structuur- en gradiëntrijk landschap. Afwisseling van open, kleinschalige en besloten gebieden;*
- *Grillige verkaveling tot blokvormige verkavelingen;*
- *Bochtige wegen (onder invloed van het reliëf) en rechte wegen (blokvormige verkaveling);*
- *Oude akkercomplexen met karakteristieke bolle vorm die gehandhaafd moeten blijven en openheid ten zuidoosten van Melderslo;*
- *Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, met name aan de randen van oude akkercomplexen;*
- *Zichtlijnen over oude akkercomplexen;*
- *Grote variatie in landschapselementen, zoals boscomplexen, bomenrijen, houtwallen- en singels en bomengroepen;*
- *Houtwallen inzetten als raamwerk waarbinnen grondgebonden ontwikkelingen mogelijk zijn;*
- *Door het structuur- en gradiëntrijke landschapstype herbergt het diverse natuurwaarden;*
- *Geprojecteerde verbindingzone tussen Peel, Schadijksche Bosschen en Zuringspeel / Kronenbergerheide.*

Op basis van de memo 'Toelichting aanvraag omgevingsvergunning aanleg erfverharding en afwateringsgoot en wijziging aardewal, d.d. 4 januari 2019' en memo 'Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning aanleg erfverharding en afwateringsgoot en wijziging aardewal, d.d. 18 maart 2019' wordt de aangevraagde aanleg van de erfverharding, het dempen van de erfsloot, de realisatie van de afwateringsgoot en de wijziging van de grondwal in overeenstemming te zijn met het bepaalde in artikel 47.1 en artikel 50.3. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten maken onderdeel uit van deze vergunning.

4.1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het het aanleggen van een erfverharding, het dempen van een erfsloot, de realisatie van een afwateringsgoot en de wijziging van de reeds vergunde aardewal.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

4.2.1 Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde veranderingen geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van de considerans genoemde vergunningen zijn verleend. Binnen de inrichting is en blijft vergund een varkenshouderij en mestbe- en verwerkingsinstallatie.

4.2.2 Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

De aangevraagde veranderingen zorgen niet voor anderen of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2.3 Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteiten komen noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.