

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Artikel 3.10, lid 1 onder b

Hoogspanningstracé Daelsweg in Voerendaal

Zaaknummer: **2018-206175**

Kenmerk: 2019/30834

Datum besluit: 18 april 2018

Verzonden: 19 april 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 4 oktober 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van TenneT TSO B.V. voor snoei- en kapwerkzaamheden op en in de directe omgeving van twee dassenburchten en twee vluchtpijpen. Het betreft een locatie gelegen aan de Daelsweg in Voerendaal. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-206175.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend voor snoei- en kapwerkzaamheden onder het hoogspanningstracé Daelsweg;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das (*Meles meles*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 juli 2019 t/m 30 november 2019;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 4 oktober 2018, aangevuld op 6 maart 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- TenneT TSO, Postbus 718, 6800 AS Arnhem

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Duvekot Rentmeesters B.V., Vendelier 4 – III, 3905 PA Veenendaal
- Gemeente Voerendaal, Postbus 23000, 6367 ZG Voerendaal
- XXXX, Postbus 2, 3800 AA Amersfoort
- De heer XXXX, Heunsbergerweg 4, 6301 BN Valkenburg

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager. Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt de werking van dit besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Hoogspanningstracé Daelsweg in Voerendaal, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifieke (soort)voorschriften

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde Ecologisch werkprotocol Voerendaal, kenmerk 18/1032 van 3 september 2018 (ontvangen 4 oktober 2018).
8. De hoofdburchten en de vluchtpijpen moet vlak voor de werkzaamheden in een straal van 20 meter vanaf de verschillende pijpen (ingangen) visueel en op hoogte gemarkeerd worden.
9. Binnen het gemarkeerde gebied van de hoofdburchten en de vluchtpijpen mogen de noodzakelijke bomen gekapt worden, maar een deel van de stam (minimaal 1 meter) moet blijven staan.
10. Binnen het gemarkeerde gebied van de hoofdburchten en de vluchtpijpen moet de ondergroei zo veel mogelijk in stand blijven.
11. Binnen het plangebied moet de functionaliteit van de vaste wildwissels zo veel mogelijk in stand blijven.
12. De onder voorschrift 8 t/m 11 bedoelde maatregelen worden toegevoegd aan het Ecologisch werkprotocol Voerendaal dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

¹ Als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de startmelding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

Overige voorschriften

13. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 4 oktober 2018, aangevuld op 6 maart 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb.

De ontheffing is aangevraagd voor de periode 1 juli 2019 - 30 november 2019.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 4 oktober 2018;
- Ecologisch werkprotocol Voerendaal, kenmerk 18/1032 van 3 september 2018;
- Aanvullende gegevens van 6 maart 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.10 Wnb zijn wij het bevoegd gezag voor het nemen van dit besluit.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Wij hebben mededeling gedaan van dit besluit via www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor andere soorten.

4.1 Andere soorten § 3.3

Een ontheffing van de in hoofdstuk 3 genoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De werkzaamheden betreft het snoeien en kappen van houtopstanden die een belemmerende werking hebben ten aanzien van het hoogspanningsnet. Het groen groeit te dicht tegen de hoogspanning en komt daarmee in de gevarezone.

In het plangebied liggen twee hoofdburchten, die elk bestaan uit vier pijpen, van de das en twee vluchtpijpen. De werkzaamheden vinden plaats op een afstand van minder dan 10 meter van de hoofdburchten en de vluchtpijpen.



Figuur 1: Het plangebied hoogspanningstracé Daelsweg

4.3 Das

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

De snoei- en kapwerkzaamheden zijn locatiegebonden vanwege de ligging van de houtopstanden onder een hoogspanningsverbinding.

Voor beplanting onder en nabij een hoogspanningsverbinding is maar beperkte ruimte beschikbaar om te groeien. Bij hoogspanningsverbindingen is hoog opgaande beplanting gevaarlijk voor mens en dier en uit veiligheidsoverwegingen niet toegestaan. De maximale hoogte van de beplanting is beperkt door de geldende risicozones, de veilige afstand ten opzichte van de geleiders (stroomvoerende kabels).

Door de aanwezigheid van de das is ervoor gekozen de werkzaamheden te laten plaatsvinden in de minst kwetsbare periode van de das om nadelige effecten voor de das zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- en in het algemeen belang.

Het hoogspanningsnet is een wezenlijk onderdeel van de elektriciteitsvoorziening in Nederland en daarmee van nationaal belang. Op grond van de Elektriciteitswet 1998 is TenneT aangewezen als beheerder van het landelijk hoogspanningsnet. De netbeheerder heeft de taak de door hem beheerde netten in werking te hebben en te onderhouden en de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en het transport van elektriciteit over de netten te waarborgen. Wanneer bomen of planten de geleiders van een bovengrondse hoogspanningsverbinding dicht naderen, kan de goede werking van het hoogspanningsnet in het geding komen. Daarnaast kan sprake zijn van een gevaarlijke situatie. De elektriciteit kan via de beplanting een weg naar de aarde zoeken. Daardoor ontstaat gevaar op elektrocutie voor mens en dier en bestaat de kans op het ontstaan van natuurbranden.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de das in Zuid-Limburg en in de gemeente Voerendaal is gunstig. Rondom de dassenburchten wordt de huidige situatie zoveel mogelijk gehandhaafd. Door het treffen van mitigerende maatregelen, waaronder het uitvoeren van de werkzaamheden in de minst kwetsbare periode van de das en de gekozen werkwijze, wordt het effect op het functionele leefgebied van de das zo klein en kort mogelijk gehouden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de das in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van de voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10, Wnb.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit het onderzoek gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.