

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Art. 3.1, lid 2, Wnb**

Sloop gebouwen Stationsplein 12 te Sittard

Zaaknummer: **2019-201930**

Kenmerk: 2019/31777

Datum besluit: 25 april 2019

Verzonden: 29 april 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming.....	4
1.3	Inwerkingtreding	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften.....	5
2.3	Overige voorschriften	5
3	Procedure.....	5
3.1	Aanvraag	6
3.2	Bevoegd gezag	6
3.3	Vorbereidingsprocedure	6
4	Overwegingen	7
4.1	Beschermingsregime Vogelrichtlijnsoorten § 3.1	7
4.2	Omschrijving aanvraag.....	7
4.3	Gierzwaluw.....	8
4.3.1	Andere bevredigende oplossing.....	8
4.3.2	Belang	8
4.3.3	Staat van instandhouding.....	8
4.4	Conclusie.....	9
4.4.1	Gierzwaluw, art. 3.1, lid 2 Wnb	9
4.4.2	Ten overvloede.....	9
4.4.3	Zorgplicht.....	9

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor de sloop van gebouwen aan het Stationsplein 12 te Sittard. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-201930 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het project 'sloop gebouwen Stationsplein 12 te Sittard';
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, of nesten van de gierzwaluw weg te nemen, art. 3.1, lid 2, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend vanaf publicatie van onderhavig besluit t/m 1 augustus 2021;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 5 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 7 februari 2019 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXX ., Noord Brabantlaan 2, 5651 LX te Eindhoven.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXX, Lodderdijk 38a, 5421 XB Gemert;
- Gemeente Sittard-Geleen, postbus 18, 6130 AA Sittard.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied, gelegen aan het Stationsplein 12 in de gemeente Sittard-Geleen, zoals is weergegeven op pagina 7, figuur 1, van onderhavig besluit.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport '*Activiteitenplan Stationsplein 12, Sittard*' van 1 januari 2019, kenmerk 18-0393. Dit rapport maakt onderdeel uit van dit besluit.
7. De onder voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

8. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
9. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 7 februari 2019 heeft XXX. een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, of nesten van de gierzwaluw weg te nemen, art. 3.1, lid 2, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Machtiging;
- Activiteitenplan Stationsplein 12 te Sittard, kenmerk: 18-0393 van januari 2019;
- Resultaten onderzoek vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen, kenmerk: P17-0397 van 17 oktober 2018;
- Ecologische quickscan, P17-0244 van 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1)

4.1 Beschermingsregime Vogelrichtlijnsoorten § 3.1

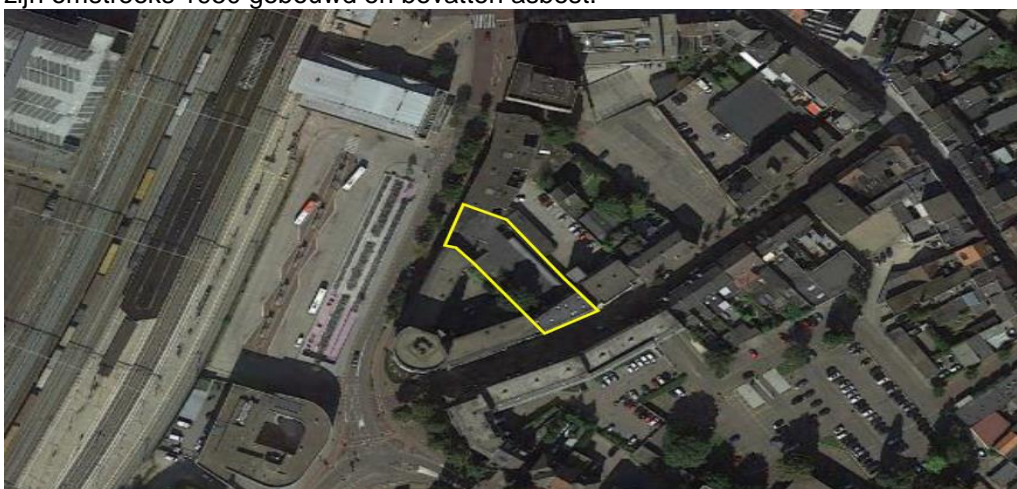
Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied te Sittard, als weergegeven in figuur 1, is XXX . voornemens om aan het Stationsplein 12 de bestaande gebouwen te slopen en 65 nieuwe wooneenheden te realiseren. Het plangebied betreft verschillende panden en een binnenplaats, gelegen tussen Stationsplein 12 en de Bergstraat. De bestaande gebouwen dienden als woningen en bedrijvenpand en worden compleet omsloten door bebouwing. In het plangebied is een binnenplaats aanwezig met enkele bomen en struweel vegetatie. De te slopen gebouwen zijn omstreeks 1950 gebouwd en bevatten asbest.



Figuur 1: Globale begrenzing van het plangebied aan de Stationsplein 12 te Sittard (geel omlijnd)

4.3 Gierzwaluw

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie gebonden

Het project is locatiegebonden. Er is geen mogelijkheid om verbetering aan gebouwen door te voeren zonder daar op enig moment de nestlocatie van de gierzwaluw aan te tasten. Behoud van de panden in huidige staat is nauwelijks mogelijk gezien de vergaande staat van verval.

Alternatieve inrichting werkzaamheden

Een alternatieve inrichting biedt geen meerwaarde. De in dit activiteitenplan beschreven maatregelen zijn optimaal afgestemd op de aanwezige beschermde gierzwaluw. Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er gekozen om in de planning van de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw te blijven. Waar het niet mogelijk is om activiteiten volledig buiten de kwetsbare perioden te plannen wordt de nestlocatie van de gierzwaluw in de daartoe juiste periode ongeschikt gemaakt en worden nieuwe nestlocaties tijdig aangeboden, rekening houdend met de gewenningsperiode.

In het plangebied is er één nestlocatie van de gierzwaluw aangetroffen. Deze bevond zich in een van de open stootvoegen van de bebouwing. Bij de voorgenomen sloop wordt deze nestplaats van de gierzwaluw vernietigd. Door het nemen van mitigerende maatregelen wordt ervoor gezorgd dat nestplekken van gierzwaluwen in het gebied aanwezig blijven. Voor de aanwezige nestplaats worden 5 tijdelijke nestplaatsen voor de gierzwaluw aangebracht. Tevens wordt er als tijdelijk vervangende verblijfplaats een gierzwaluwnestkast op de gevel aangebracht. Daarnaast worden er acht nieuwe permanente verblijfplaatsen aangebracht, in de vorm van gierzwaluwnestkasten, waarvan vier aan de westkant en vier aan oostkant van het gebouw.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Met de sloop van de gebouwen aan het Stationsplein 12 in Sittard wilt XXX de woningen energiezuiniger maken. Zodoende wordt voldaan aan de duurzame energievoorziening in Nederland. Daarnaast zijn de gebouwen qua klimaatbeheersing sterk verouderd en is asbest in de gebouwen aanwezig.

Deze openbare veiligheids- en gezondheidsbelangen, die in paragraaf 3.1 Wnb (Vogelrichtlijnsoorten) worden bedoeld, wegen in dit geval zwaarder dan het ecologisch belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gierzwaluw is een vogelsoort met een jaarrond beschermd nest en is middels het beleid "Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg" van 6 december 2017 ingedeeld in categorie 2. De staat van instandhouding van deze soort dient op lokaal niveau te worden beoordeeld.

De staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel in Nederland is gunstig. De aangetroffen beschermde soort gierzwaluw vormt geen populatie op zichzelf, maar maakt deel uit van een metapopulatie

die de hele bebouwde kom van Sittard beslaat. Uit gegevens van NDFF blijkt dat de gierzwaluw verspreid over heel Sittard voorkomt. De lokale staat van instandhouding is zodoende gunstig te noemen.

Door het treffen van permanente maatregelen in het plangebied ten behoeve van de gierzwaluw en rekening te houden met de kwetsbare periode van de soort bij de uitvoering, wordt gegarandeerd dat de staat van instandhouding van de soort niet in geding komt. Het verspreidingsgebied van de gierzwaluw zal als gevolg van de ingreep niet afnemen en er blijft een voldoende groot habitat over om de populatie op lange termijn in stand te houden.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

4.4 Conclusie

4.4.1 Gierzwaluw, art. 3.1, lid 2 Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffing verlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.