

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Artikel 3.5, tweede en vierde lid, Wnb

Herontwikkeling kloostercomplex te Cadier en Keer

Zaaknummer: **2018-207355**

Kenmerk: 2019/35067

Datum besluit: 6 mei 2019

Verzonden: 6 mei 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 3 december 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Bots Wonen B.V. voor het renoveren en deels slopen van een kloostercomplex.

Het betreft de locatie: Rijksweg 8-18 in Cadier en Keer.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-207355

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de herontwikkeling van het kloostercomplex in Cadier en Keer.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot en met 31 december 2020;
5. dat de voorschriften betreffende de tijdelijke en permanente maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 3 december 2018, aangevuld op 25 april 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Bots Wonen B.V., Dragonder 39, 5555 XZ Valkenswaard

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Heinz Moormannstraat 1b, 5831 AS Boxmeer
- Gemeente Eijsden-Margraten, Amerikaplein 1, 6269 DA Margraten

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied herontwikkeling kloostercomplex, gelegen aan de Rijksweg 8-18 in Cadier en Keer, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan Rijksweg 8-18 te Cadier en Keer, 3941.006 van 3 december 2018.
8. Er worden 28 permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd in het gerenoveerde kloostercomplex die moeten voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
9. De aangebrachte tijdelijke vleermuiskasten kunnen zes maanden na het realiseren van de permanente verblijfplaatsen worden verwijderd. Voor het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten wordt een vleermuisdeskundige ingeschakeld die daags voor of op de dag van het verwijderen van de kasten controleert of de verblijfplaatsen bewoond zijn. Als voorafgaand aan het verwijderen van deze kasten toch vleermuizen worden aangetroffen, moet gewacht worden met het verwijderen van de betreffende kasten totdat de vleermuizen uit zichzelf zijn vertrokken.
10. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

Overige

11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 3 december 2018, aangevuld op 25 april 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 3 december 2018;
- Activiteitenplan Rijksweg 8-18 te Cadier en Keer, 3941.006 van 3 december 2018;
- Aanvullend onderzoek vleermuizen Rijksweg 8-18 te Cadier en Keer, 3941.005 van 14 september 2018 (ontvangen 25 april 2019).

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Aanvrager wil in het plangebied het voormalige kloostercomplex en het bijbehorende gebouw (de gymzaal) renoveren en voor een deel slopen. In het kloostercomplex zijn zeven zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Vanwege de locatie in een gebouw kunnen de verblijfplaatsen ook gebruikt worden als winterverblijfplaats. Er zijn geen kraamverblijfplaatsen aangetroffen.



Figuur 1: Het plangebied Rijksweg 8-18

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de renovatie en gedeeltelijk sloop van een bestaand kloostercomplex. Het betreft twee monumentale panden, waarvan een deel is ingestort. Beide gebouwen voldoen niet meer aan de eisen van de huidige tijd. Als gevolg van de activiteiten gaan zeven zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. In de zomer van 2018 zijn op 200 meter van de huidige verblijfplaatsen voldoende alternatieve vleermuiskasten opgehangen. In de twee gerenoveerde gebouwen worden in totaal 28 nieuwe (permanente) verblijfplaatsen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis.

Door de tijdelijke verblijfkasten (en op termijn nieuwe permanente verblijfplaatsen), gekozen inrichting en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het betreft twee monumentale panden, waarvan het kloostergebouw deels is ingestort. Beide gebouwen voldoen niet meer aan de eisen van de huidige tijd. De voorgenomen renovatie en gedeeltelijke nieuwbouw draagt bij aan de doelstellingen van de landelijk energieafspraken en verduurzaming van de samenleving. De identiteit van de gebouwen en de omgeving blijft behouden. De renovatie heeft een positief effect op het binnenklimaat van de bestaande gebouwen, die deels zijn bewoond, en de leefomgeving.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is in Nederland een algemeen voorkomende soort. In het plangebied worden geen essentiële vliegroutes aangetast of verwijderd. Ook is er voldoende foerageergebied beschikbaar voor de gewone dwergvleermuis tijdens en na uitvoer van de werkzaamheden. Er wordt geen begroeiing verwijderd.

Omdat er voldoende mitigerende en compenserende maatregelen zijn en worden getroffen, hebben deze werkzaamheden geen effect op de gunstige staat van instandhouding van de lokale populaties van de soort.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.