

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

**Actualisatie (voorschriften)
omgevingsvergunning i.v.m.
inwerkingtreding LAP3 en
energiebesparingsverplichting**

N.V. Afvalzorg Holding B.V.
locatie Industrieweg 4 te Maastricht

Zaaknummer: 2018-205704

Kenmerk: 2019/12878 d.d. 14 februari 2019
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	Huidige vergunnings situatie	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Procedure	5
3	Toetsingskader en overwegingen	6
3.1	Wijzigen	6
3.2	Actualiseren in het kader van LAP	7
3.2.1	Actualisatie	7
3.2.2	Wijzigingen in Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029	8
3.2.3	Toetsing vergunde verwerking t.a.v. LAP3	12
3.3	Energiebesparing	12
4	Zienswijzen	13
5	Voorschriften	14
5.1	Begrippenlijst	17

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 20 augustus 2002 aan N.V. Afvalzorg Holding een omgevingsvergunning (kenmerk 2001/53722) verleend voor de inrichting gelegen aan de Industrieweg 4, 6219 NR Maastricht. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu, juncto de actualisatieplicht uit de Wabo. In concreto om te voldoen aan het landelijke afvalstoffenbeleid uit het Landelijk Afvalbeheer Plan 3 (LAP3) en de wettelijke taak dat het bevoegd gezag moet toezien op energiebesparing bij bedrijven die energierelevant zijn.

Gedeputeerde Staten van Limburg zijn voornemens, gelet op artikel 2.31 (wijzigen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt te wijzigen:

- Toevoegen voorschriften in het kader van verwerking gemengd bouw- en sloopafval;
- Intrekken van voorschriften I.1 tot en met I.3 uit de omgevingsvergunning 2001/53722 d.d. 20 augustus 2002;
- Toevoegen voorschriften in het kader van energiebesparing. Voor de overzichtelijkheid worden deze voorschriften in hetzelfde hoofdstuk geplaatst als de energievoorschriften die worden ingetrokken.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.15 lid 1 en 3 van de Wabo.

Een afschrift van dit (ontwerp) besluit is verzonden aan:

- vergunninghouder, zijnde N.V. Afvalzorg Holding, Postbus 2,1566 ZG Assendelft;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 Huidige vergunnings situatie

Op 20 augustus 2002 hebben wij aan N.V. Afvalzorg Holding een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend. Daarnaast hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Veranderingsvergunning met kenmerk 060410-0259 d.d. 13 juli 2006;
- Veranderingsvergunning met kenmerk 08/36549 d.d. 19 februari 2009;
- Veranderingsvergunning met kenmerk 2011-0912 d.d. 26 januari 2012;
- Veranderingsvergunning met kenmerk 2016-601909 d.d. 20 oktober 2016.

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5 van bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, juncto art. 3.15 lid 3 van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) van de Wabo en
- de te wijzigen activiteit reeds tot stand is gekomen met een besluit dat is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.15, derde lid van de Wabo).

3 Toetsingskader en overwegingen

3.1 Wijzigen

Artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om dit te doen.

In de volgende gevallen moet het bevoegd gezag de voorschriften van de vergunning wijzigen:

- onderdeel a: na een verzoek van een vvgb-orgaan (zie artikel 2.29) of een aanwijzing van de minister (zie artikel 2.34);
- onderdeel b: wanneer uit de actualisatieplicht (zie § 11.3) blijkt dat de nadelige gevolgen van een milieu-inrichting verder moeten worden beperkt;
- onderdeel c: bij een van rechtswege verleende omgevingsvergunning (zie artikel 3.9, derde lid) om ernstige nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen of te beperken;
- onderdeel d, e en f: wanneer dat is bepaald in de betreffende wettelijke regeling, een AMvB op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, of in een verordening op grond van artikel 2.2.

Op grond van het tweede lid kan het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen en zijn enkele criteria genoemd die het bevoegd gezag in het kader van de besluitvorming in beschouwing moet meenemen. Het gaat om:

- onderdeel a: bij activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is verleend voor het in gebruik nemen van een gebouw met het oog op de brandveiligheid, moet een wijziging van deze vergunning in het belang van de brandveiligheid zijn met het oog op het voorziene gebruik van het bouwwerk (zie ook artikel 2.13 Wabo);
- onderdeel b: bij inrichtingen moet een wijziging van de vergunning in het belang zijn van de bescherming van het milieu (zie ook artikel 2.14 Wabo);
- onderdeel c, d en e: bij activiteiten als bedoeld in de artikelen 2.1, eerste lid, onder i, 2.2 en 2.19, op de gronden die in de betreffende AMvB, verordening of wettelijk voorschrift zijn aangegeven.

Overeenkomstig artikel 2.31 Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onderdeel b juncto artikel 5.10, tweede lid van het Bor.

3.2 Actualiseren in het kader van LAP

3.2.1 Actualisatie

Buiten de mogelijkheid om in het belang van de bescherming van het milieu (waaronder ook doelmatige afvalstoffenverwerking wordt begrepen¹) de vergunningsvoorschriften te wijzigen, bestaat er tevens een actualisatieplicht in bepaalde gevallen voor het bevoegd gezag.

Naast de extra actualisatieplicht van artikel 5.10 lid 1 van het Bor in verband met nieuwe BBT-conclusies blijft ook de actualisatieplicht van artikel 2.30 lid 1 van de Wabo bestaan. Deze actualisatieplicht houdt in dat het bevoegd gezag regelmatig moet beoordelen of de voorschriften van een vergunning nog toereikend zijn. Dit gezien de ontwikkelingen op het gebied van technisch mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen die de kwaliteit van het milieu verbeteren. Een verdere uitwerking van deze actualisatieplicht staat in artikel 5.10 lid 2 van het Bor. Dit is een niet limitatieve lijst.

Artikel 2.30 lid 1 van de Wabo geeft aan dat onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden ook de vaststelling van nieuwe of herziene BBT conclusies vallen. De publicatie van nieuwe BBT conclusies kan dus aanleiding zijn voor het bevoegd gezag om een vergunning te actualiseren. Dit kan dus ook het geval zijn als het een BBT-conclusie is, die niet voor de hoofdactiviteit geldt. BBT-conclusies van een andere sectorspecifieke BREF kunnen namelijk zo relevant zijn, dat het bevoegd gezag ook hier tijdig de vergunning wijzigt. Dit wordt ook onderstreept door de Europese FAQ op de website van de Europese Commissie (FAQ IED II.4).

Actualisatie van de vergunning kan ook nodig zijn als er geen BBT-conclusies gelden. Dit is het geval als er belangrijke veranderingen in de beste beschikbare technieken een aanmerkelijke beperking van de emissies mogelijk maken. De verplichting hiertoe volgt uit artikel 5.10 lid 2b Bor.

Bij complexe situaties zullen er vaak mogelijkheden zijn om een routine herziening van een deel van de vergunning te combineren met een actualisatie waarbij het bevoegd gezag ook kijkt naar de van belang zijnde nieuwe BBT-conclusies. Het bevoegd gezag moet in deze situaties rekening houden met de scope en inhoud van elke van belang zijnde BBT-conclusie.

5.10 Besluit omgevingsrecht (Bor)

Op grond van artikel 5.10 van het Bor moet het bevoegd gezag binnen een jaar na inwerkingtreding van het LAP waar nodig de vergunningen hebben geactualiseerd als de vergunning niet meer voldoet aan:

- de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen (minimumstandaard) of
- categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP.

Omdat het Bor later in werking is getreden dan het nieuwe LAP3, geldt de datum van inwerkingtreding van het Bor zijnde 1 januari 2018 als startmoment om vergunningen te actualiseren.

¹ Ingevolge artikel 1.1, tweede lid, onder a, van de Wet milieubeheer worden onder gevolgen voor het milieu mede verstaan gevolgen die verband houden met de doelmatige verwijdering van afvalstoffen. Zie o.a. uitspraak ABRS 22 mei 2002, 199903060/1.

Daarnaast geldt op grond van artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zoals reeds hierboven is gesteld nog steeds een algemene actualisatieplicht. Het bevoegd gezag moet regelmatig bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Deze algemene actualisatieplicht is niet beperkt tot gevallen waarin de minimumstandaard voor een afvalstof op een hoogwaardiger niveau is gebracht, zoals hierboven dus reeds is gesteld.

Verlaten grondslag van de aanvraag

Aanpassingen in het LAP leiden niet tot de verplichting tot het verlaten van de grondslag van de aanvraag. Als een wijziging van de minimumstandaard van dien aard is dat deze leidt tot het verlaten van de grondslag van de aanvraag, dan moet de vergunning worden ingetrokken op grond van 2.33 Wabo. Bij de huidige wijzigingen van minimumstandaarden in LAP3 is de inschatting dat dit niet aan de orde is. Wij zullen hierop bij de concrete toetsing van de te actualiseren afvalbeheeractiviteit nader in gaan.

3.2.2 Wijzigingen in Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP3. vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Minimumstandaard

Om een hoogwaardig afvalbeheer te bereiken moeten in specifieke gevallen minder hoogwaardige vormen van verwerking worden uitgesloten. Realisatie hiervan kan met meerdere instrumenten en één van deze instrumenten is de in het LAP opgenomen minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

De minimumstandaard is dus een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke (categorieën van) afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalverwerking. Vergunningen worden in principe alleen verleend als de aangevraagde activiteit minstens even hoogwaardig is als de minimumstandaard, dat wil zeggen als de activiteit een milieudruk veroorzaakt die gelijk is aan of minder is dan die van de minimumstandaard.

Bij het vaststellen van de minimumstandaarden zijn de volgende aspecten in beschouwing genomen: milieueffecten, kosten, haalbaarheid, uitvoerbaarheid, consequenties voor grensoverschrijdend transport van afvalstoffen, de hanteerbaarheid en effectiviteit bij vergunningverlening en de stimulans die uitgaat voor de afvalverwerkingssector tot het verhogen van het milieurendement van de verwerking en de ontwikkeling van nieuwe technieken voor verwerking.

Toetsen aan de minimumstandaard

De algemene lijn is dat geen vergunningen worden verleend, gewijzigd of verlengd voor afvalverwerkingsvormen die laagwaardiger zijn dan de in dit LAP vastgestelde minimumstandaarden. Voor het beoordelen van de hoogwaardigheid is in beginsel de afvalhiërarchie uitgangspunt, ofwel wanneer een afvalstof volledig op dezelfde of een hoger niveau van de hiërarchie wordt verwerkt als voorgeschreven, voldoet de betreffende verwerkingsvorm aan de minimumstandaard en kan de beoogde verwerkingswijze worden vergund. Hierbij geldt de hiërarchie zoals opgenomen in paragraaf A.4.2.1 van het beleidskader LAP3, die iets gedetailleerder is dan die in de Wet milieubeheer.

Dit betekent dat wanneer de minimumstandaard is geformuleerd als 'recycling als materiaal' dat dan vormen van chemische recycling niet zondermeer zijn toegestaan (behalve met een LCA onderbouwd, zie hieronder).

Is de minimumstandaard expliciet aangemerkt als 'voorkeursrecycling' dan mogen andere vormen van recycling niet zondermeer worden vergund, ook niet wanneer bij de aanvraag een LCA is gevoegd waarin verschillende vormen van recycling zijn vergeleken (zie ook paragraaf D.2.2.4.1 1 van het beleidskader LAP3). Voor minimumstandaarden die zijn geformuleerd als het overkoepelende 'recycling' zijn alle in de hiërarchie genoemde vormen recycling in overeenstemming met de minimumstandaard en kunnen dus worden vergund.

In specifieke gevallen is verwerking op een hoger niveau van de afvalhiërarchie dan is voorgeschreven toch niet toegestaan. Het gaat dan bijvoorbeeld om ethische redenen zoals bij ziekenhuisafval of het gaat om afvalstoffen die het resultaat zijn van het concentreren van vervuiling (diverse reinigingsresiduen, zie ook § B.7.5.4.3 Beleidskader LAP3) waarvoor het onwenselijk wordt geacht om deze geconcentreerde vervuilingen vervolgens alsnog in de maatschappij te verspreiden). In andere gevallen is verwerking op een hoger niveau van de afvalhiërarchie alleen onder voorwaarden toegestaan, bijvoorbeeld onder de voorwaarde dat verwerking of toepassing niet leidt tot verspreiding van bepaalde componenten in het milieu. Dergelijke verboden respectievelijk voorwaarden/beperkingen zijn expliciet in de minimumstandaarden van het LAP opgenomen.

Overzicht minimumstandaarden LAP3 die kunnen leiden tot actualisatie vergunningen

In het overzicht hieronder zijn de gewijzigde minimumstandaarden genoemd die kunnen leiden tot actualisatie van vergunningen. Het gaat dan om minimumstandaarden die in LAP3 op een hoogwaardiger niveau zijn geformuleerd dan in LAP2 of waar voor deelstromen nieuwe restricties zijn opgenomen. De vergunningen die het mogelijk maken dat afval niet conform LAP3 worden verwerkt, moeten worden aangepast zodat deze manier van verwerken per 1 januari 2019 niet meer is toegestaan. Wijzigingen van de minimumstandaarden die waarschijnlijk niet leiden tot actualisatie, zijn niet in dit overzicht opgenomen.

De minimumstandaard is op een hoogwaardiger niveau gebracht of voor deelstromen zijn restricties opgenomen in de sectorplannen:

- 12 metalen: Voor het brandbare recyclingresidu van grotendeels (>50 gew.%) uit metalen bestaande vaste afvalstoffen is storten niet toegestaan.
- 19 afval van gezondheidszorg bij mens of dier:
 - o Nuttige toepassing is niet toegestaan voor lichaamsdelen, organen en andere menselijke resten.
 - o De omschrijving van afvalstoffen die gedecontamineerd mogen worden, is gewijzigd.
- 20 AVI-bodemas:
 - o Maximale afscheiding (voor zover praktisch en economisch haalbaar) van ferro en non-ferro metalen door middel van een magneet en Eddy Current of vergelijkbare technieken, uit de gescheiden gehouden AVI-bodemas is een nieuw onderdeel van de minimumstandaard geworden.
 - o De voorwaarden waaronder opwerking van AVI-bodemas kan worden toegestaan, zijn gewijzigd.
 - o Voor het residu van de verwerking van AVI-bodemas is een minimumstandaard opgenomen zodat nuttige toepassing, uitgezonderd recycling waarbij geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume, niet meer is toegestaan.

- o In de vergunning van de AVI wordt een sturingsvoorschrift opgenomen, waarin staat dat de AVI-bodemas moet worden afgegeven aan een of meerdere opeenvolgende vergunninghouders die de bodemas verwerken volgens de minimumstandaard uit sectorplan 20, waarbij:
 1. Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) als residu mag worden gestort.
 2. Minimaal 50% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) nuttig wordt toegepast buiten IBC-toepassingen.
- 26 rookgasreinigingsresidu van AVI's en installaties voor het verbranden van slib of biomassa: Voor het rookgasreinigingsresidu met een kwikgehalte van minder dan 0,1 mg/kg ds is nuttige toepassing, uitgezonderd recycling onder voorwaarden, niet meer toegestaan.
- 27 shredderafval: opgedeeld in autoshredderafval en overig shredderafval:
 - o Minimumstandaard voor autoshredderafval is veranderd in 'onder voorwaarden sorteren, nascheiden en andere bewerking van shredderafval' i.p.v. verbranden.
 - o Minimumstandaard voor overig shredderafval is gewijzigd van "thermisch verwerken" in "afscheiding van de ferro en non-ferrofractie ten behoeve van recycling, en verbranden als vorm van verwijdering van de overige fracties".
- 28 gemengd bouw en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval:
 - o het sorteren of anderszins verwerken heeft tot doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.
 - o de monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden zijn:
 - alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012.
 - alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand.
 - als ook gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 29 (overig) steenachtig materiaal:
 - o Minimumstandaard is toegevoegd voor vormgegeven bouwstoffen/immobilisaten waarin stoffen zijn verwerkt die op basis van de huidige wet- en regelgeving of de in hoofdstuk B.14 opgenomen beleidslijn voor zeer zorgwekkende stoffen, niet nuttig toegepast mogen worden.
 - o De minimumstandaard is verder uitgewerkt voor PAK-rijk steenachtig materiaal.
 - o Voor het residu is de minimumstandaard gewijzigd, zodat nuttige toepassing, uitgezonderd recycling of thermische reiniging, niet meer is toegestaan.
- 30 zeefzand: Voor het residu is de minimumstandaard gewijzigd, zodat nuttige toepassing, uitgezonderd recycling of thermische reiniging, niet meer is toegestaan.
- 39 grond: Voor het residu is de minimumstandaard gewijzigd, zodat nuttige toepassing niet meer is toegestaan, uitgezonderd:
 - o recycling onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume, of
 - o thermische reiniging indien het residu uitsluitend voor wat betreft de brandbare verontreinigingen niet toepasbaar is als bedoeld in het Bbk.
- 40 baggerspecie:
 - o nuttige toepassing, is niet meer is toegestaan voor reinigingsresidu, uitgezonderd recycling onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume, of
 - o thermische reiniging indien het residu uitsluitend voor wat betreft de brandbare verontreinigingen niet toepasbaar is als bedoeld in het Bbk.

- een minimumstandaard is toegevoegd voor POP-houdende baggerspecie en baggerspecie die niet direct kan worden toegepast conform het Bbk.
- 51 autowrakken: aan vergunningen van verwerkers van autowrakken moeten sturingsvoorschriften voor shredderafval worden verbonden, waarbij het afval gelijkmatig over het jaar wordt aangeleverd.
- 54 sloopschepen: een minimumstandaard is toegevoegd voor sloopschepen.
- 55 oliefilters: hoofdgebruik als brandstof van de oliefractie mag alleen binnen inrichtingen met gereguleerde emissiebeperking.
- 64 PCB-houdende afvalstoffen: Aan de minimumstandaard voor PCB-houdende vloeistoffen is toegevoegd dat hoogwaardigere verwerkingsvormen dan de minimumstandaard (verwijderen door verbranden, waarbij verzekerd moet zijn dat alle PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet) niet zijn toegestaan.
- 71 afgedankte elektrische en elektronische apparatuur: Nuttige toepassing van beeldbuisglas van zwart-wit CRT-beeldbuizen of van de conus van kleur CRT-beeldbuizen is uitsluitend toegestaan, indien het lood een technische functie heeft en geen sprake is van onaanvaardbare risico's op blootstelling van mens en milieu aan lood.
- 78 ONO filterkoek: de minimumstandaard is gewijzigd, zodat nuttige toepassing niet meer is toegestaan, met uitzondering van recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.
- 84 overige recyclebare monostromen (matrassen, steenwol, tapijt, kunstgras): de minimumstandaard voor kunstgras is verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen (zand, thermoplasten, thermoharders en elastomeren) af te scheiden.
- 85 geëxpandeerd polystyreenschuim (EPS): de minimumstandaard voor EPS bouwmaterialen/ isolatie is vernietigen of onomkeerbaar omzetten van de aanwezige brandvertrager HBCDD).

De afbakening van de volgende sectorplannen is gewijzigd. Doordat voor die afvalstoffen een andere minimumstandaard van toepassing kan worden, kan het ook nodig zijn om de vergunning te actualiseren:

- 2 restafval van bedrijven: ziet ook toe op restafval van overige niet-industriële bedrijven (agrarische sector en bouwnijverheid) en van industriële bedrijven en op keukenafval en etensresten die afkomstig zijn van internationaal opererende vervoersmiddelen.
- 3 procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen: ziet ook toe op partijen verpakte producten die in het afvalstadium zijn geraakt, mischarges en 'over-de-datum' materiaal die de beoogde eindgebruiker nog niet hebben bereikt.
- 71 afgedankte elektrische en elektronische apparatuur: De afbakening is uitgebreid tot alle in het afvalstadium geraakte elektrische en elektronische apparatuur die met ingang van 15 augustus 2018 valt onder de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (Regeling Aeea) (met uitzondering van gasontladingslampen).
- 73 sterk verontreinigde afvalwaterstromen en baden: De omschrijving van de afvalstromen die onder dit sectorplan vallen, is gewijzigd. Het sectorplan is voor organische verontreinigingen die worden aangemerkt als zzs van toepassing als de concentratie $\geq 0,1$ mg/l en voor overige gehalogeneerde, organische verontreinigingen als $\text{AOX} \geq 15$ mg/l. Indien in afvalwaterstromen of baden uitsluitend snel afbreekbare stoffen voorkomen, dan is het sectorplan niet van toepassing.

3.2.3 Toetsing vergunde verwerking t.a.v. LAP3

Op 20 augustus 2002 hebben wij aan N.V. Afvalzorg Holding een omgevingsvergunning verleend voor onder andere het bewerken/opslaan van gemengd bouw- en sloopafval. Deze activiteit voldeed aan de minimumstandaard daarvan in LAP2/LAP1, namelijk sectorplan 28. Inmiddels geldt de volgende minimumstandaard uit LAP 3 dan wel zijn wij op basis van die minimumstandaard verplicht vergunningsvoorschriften (sturingsvoorschriften) op te nemen.

Gemengd bouw- en sloopafval:

In het LAP3 sectorplan 28 "gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval", geldt dat bij het sorteren of anderszins verwerken van bouw- en sloopafval het doel is zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling. Hierbij geldt de beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. Om te voldoen aan LAP3, sectorplan 28 worden aanvullende voorschriften opgenomen in dit besluit.

3.3 Energiebesparing

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door N.V. Afvalzorg Holding. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig energiegebruik te komen. De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS) en is niet aangesloten bij de MJA3. De inrichting is niet auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (tijdelijke regeling). Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de vergunninghouder wordt verlangd dat periodiek een energieonderzoek wordt opgesteld, met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit het energieonderzoek. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investerings die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor dient het bevoegd gezag vooraf om toestemming te worden gevraagd.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in het vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

4 Zienswijzen

Tussen 20 december 2018 en 30 januari 2019 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5 Voorschriften

1. AFVALSTOFFEN

Verwerking gemengd bouw- en sloopafval

- 1.1 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - teerhoudend asfalt;
 - bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - niet-teerhoudend asfalt;
 - vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - dakgrind;
 - armaturen;
 - gasontladingslampen;
 - steenachtig materiaal;
 - a- en b-hout, c-hout en verpakkingshout die voldoet aan de definitie van a- en b-hout;
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand.
- 1.2 Het resulterende sorteerresidu dient nog minimaal verbrand te kunnen worden in een AVI.

I. Energie

- I.1 De vergunninghouder moet binnen zes maanden nadat dit besluit in werking is getreden een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energiegebruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - d. Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - f. een energieplan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd;
 - g. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energiegebruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energiegebruik volledig te hebben verduurzaamd.
- Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- I.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften I.2 en I.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.
- I.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.

- I.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.
- Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. (indien van toepassing) de opgewekte hoeveelheden energiedragers zijnde:
 - hoeveelheden stoom, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - hoeveelheden stoom die zijn omgezet naar elektriciteit, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - hoeveelheid geleverde restwarmte;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht;
 - hoeveelheid en kwaliteit van de afgeblazen stoom.
 - c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
 - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift I.3, dit ook vergezeld van motivering;
 - f. (indien van toepassing) de energiegerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift I.6, dit ook vergezeld van motivering.
- I.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift I.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- I.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift I.4.
- I.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijks registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd.

5.1 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.

Rendabele maatregelen:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel, na aftrek van eventuele subsidies, en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten.

Energierrelevante investeringsbeslissing

Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.