

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming** **Art. 3.1, tweede lid, Wnb**

Dorpsstraat 60 te Buggenum

Zaaknummer: **2018-207505**

Kenmerk: 2019/38424

Datum besluit: 14 mei 2019

Verzonden: 15 mei 2019

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 6 december 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.1 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor de sloop van een deel van het kantoorgebouw van de voormalige kleiwarenfabriek.

Het betreft de locatie: Dorpsstraat 60 in Buggenum.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-207505.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van het kantoorgebouw van een voormalige kleiwarenfabriek.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
  - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huiszwaluw (*Delichon urbicum*) en de huismus (*Passer domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode van 26 april 2019 tot en met 31 december 2022;
5. dat de voorschriften betreffende de permanente maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 6 december 2018 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

### **1.1 Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

- XXX, Schoor 7, 6086 NK Neer

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Leudal, Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied voormalige kleiwarenfabriek, gelegen aan de Dorpsstraat 60 in Buggenum, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

### *Specifiek*

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in de aanvraag van 6 december 2018.
8. Er worden twee nieuwe nestplaatsen voor de huismus gerealiseerd die moeten voldoen aan de eisen die worden gesteld in paragraaf 3.2 (Alternatieve nestplaatsen aanbieden) van het Kennisdocument Huismus, versie 1.0 Juli 2017 van BIJ12.
9. Er worden vóór de start van de sloopwerkzaamheden in een aangrenzend pand, onder de dakrand op ten minste vier meter hoogte, dertig nieuwe nestplaatsen voor de huiswaluw gerealiseerd.
10. Voor het verwijderen van de huidige nestplaatsen wordt een deskundige ingeschakeld die daags voor of op de dag van het vernielen van de nestplaatsen controleert of de nestplaatsen bewoond zijn. Als voorafgaand aan het vernielen van de nestplaatsen toch beschermde soorten worden aangetroffen, moet gewacht worden met het vernielen van de betreffende nestplaatsen totdat het dier/de dieren uit zichzelf zijn vertrokken.
11. De maatregelen, zoals opgenomen in de aanvraag, en de voorschriften 8 t/m 10 van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 Maastricht.

12. Om de kwaliteit van de nieuwe permanente nestplaatsen te waarborgen, dient jaarlijks gedurende drie jaar vanaf de sloop van de oude nestplaatsen monitoring plaats te vinden van het gebruik door de huiszwaluw.

De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 november gerapporteerd aan het bevoegd gezag via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

#### *Overige*

13. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 6 december 2018 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huiswaluw en de huismus te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 6 december 2018;
- Brief inspectie beschermde natuurwaarden Dorpsstraat 60, Buggenum, kenmerk 18-088 van 6 november 2018;
- Advies aanwezige huiswaluwnesten voormalige kleiwarenfabriek te Buggenum, kenmerk LEU175 van 18 september 2018.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik op Officiële bekendmakingen).

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

### 4.1 Vogelrichtlijnsoorten § 3.1

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied een deel van het kantoorgebouw van de voormalige kleiwarenfabriek slopen. In het kantoorgebouw zijn aan de voor-/straatzijde twintig nestplaatsen van de huiszwaluw aangetroffen. Op het dak van het kantoorgebouw is één nestplaats van de huismus vastgesteld. Door de sloopwerkzaamheden worden deze jaarrond beschermde nesten van de huiszwaluw en de huismus vernield.



*Figuur 1: Het plangebied voormalige kleiwarenfabriek*

### **4.3 Huiszwaluw en Huismus**

#### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

Het project is locatiegebonden vanwege de sloop van een bestaand kantoorgebouw van de voormalige kleiwarenfabriek. Het overgrote deel van de opstallen blijft behouden en krijgt een nieuwe bestemming. Echter een deel van het kantoorgebouw is door brand verwoest en kan niet meer worden hersteld. Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan twintig nestplaatsen van de huiszwaluw en één nestplaats van de huismus verloren. Er zijn vooraf voldoende alternatieve nestplaatsen op de juiste wijze en in de directe omgeving gerealiseerd. Het verwijderen van de huidige nestplaatsen vindt pas plaats nadat door een deskundige is vastgesteld dat de betreffende nestplaatsen niet bewoond zijn.

Door de nieuwe alternatieve nestplaatsen, gekozen werkwijze en planning wordt schade aan de huiszwaluw en de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **4.3.2 Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

In het kantoorgebouw van de voormalige kleiwarenfabriek heeft in 2016 brand gewoed. De schade die het pand daarbij heeft opgelopen is onherstelbaar. Het pand raakt steeds verder in verval en door de ligging direct aan de openbare weg kunnen gevaarlijke situaties ontstaan voor personen (spelende kinderen en voorbijgangers). Ook vormt het leegstaande gebouw een potentieel risico voor de openbare orde en veiligheid.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### **4.3.3 Staat van instandhouding**

De staat van instandhouding van de huiszwaluw in Nederland is matig ongunstig. Ook de landelijke staat van instandhouding van de huismus is matig ongunstig. In het plangebied is en blijft voldoende leefgebied beschikbaar voor de huiszwaluw en de huismus.

Door het tijdig realiseren van de nieuwe permanente verblijfplaatsen voor de huiszwaluw leiden de activiteiten niet tot een verslechtering van de regionale staat van instandhouding van de huiszwaluw. Voor de huismus betreft het één nestplaats in een gebouw en daarmee een gering aantal dieren.

Omdat er ook voor de huismus voldoende alternatieve nestplaatsen worden aangeboden, leiden de activiteiten niet tot verslechtering van de regionale staat van instandhouding van de huismus.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de twee beschermde vogelsoorten.

### **4.4 Conclusie**

#### **4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huiszwaluw en de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.



#### 4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.