

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Toepassen gelijkwaardigheidsvoorzieningen Bouwbesluit 2012

Wienerberger B.V. te Brunssum

Zaaknummer: 2019-203592

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	5
2.4	Procedure	5
2.5	Adviezen	6
3	Overwegingen	7
3.1	Algemeen	7
3.2	Aanleiding	7
3.3	Toetsingskader	7
3.4	Beoordeling gelijkwaardigheid installatietechnische voorzieningen	8
4	Specifieke voorschriften	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 12 april 2019 een aanvraag ontvangen van Wienerberger B.V. voor het toepassen van een gelijkwaardige voorziening binnen de inrichting gelegen aan de Kranenpool 4, 6443 VA Brunssum. De aanvraag betreft een verzoek gelijkwaardigheid op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 met betrekking tot project 'bestaand kantoorgebouw - toepassing gelijkwaardige maatregelen voor de afdelingen 6.5 en 6.6 van het Bouwbesluit 2012'. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-203592.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012:

1. dat de aangevraagde voorziening een gelijkwaardige voorziening is als bedoeld in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012. De aangevraagde voorziening, te weten het toepassen van doorgekoppelde rookmelders conform NEN2555 in afwijking is van de gestelde regels in artikel 6.19 (inclusief aansturingstabel 6.19) en artikel 6.20, eerste en vijfde lid, artikel 6.23 van het Bouwbesluit 2012 voor een kantoorfunctie; Dit besluit heeft betrekking op een bestaand kantoorgebouw binnen de inrichting Wienerberger B.V., gelegen aan de Kranenpool 4 te Brunssum;
2. dat de gelijkwaardigheid brandveiligheidsvoorzieningen moeten worden uitgevoerd conform de aanvraag van 12 april 2019 en dat deze aanvraag onderdeel uitmaken van dit besluit. Het betreft de volgende stukken:
 - 4348307: 'Aanvraag olo-formulier', de dato 12 april 2019;
 - 26802: 'Offerte Installeren nieuwe brandmeldinstallatie of 230 Volt koppelbare rookmelders in het kantoor', de dato 10 september 2018;
 - 08-1631: 'Situatie', de dato 4 april 2019;
 - 08-1635: 'Noodplan - plattegrond kantoor', de dato 4 april 2019.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van dit besluit, Wienerberger B.V., Postbus 144, 5300 AC Zaltbommel.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brunssum, Postbus 250, 6440 AG Brunssum;
- Veiligheidsregio Zuid- Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 12 april 2019 hebben wij een verzoek om gelijkwaardigheid voorzien van een motivering ontvangen van Wienerberger B.V., Kranepool 4 te Brunssum.

De aanvraag betreft een verzoek om beoordeling gelijkwaardigheid op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 teneinde een rechtsoordeel in de vorm van een besluit te krijgen over het toepassen van doorgesloten rookmelders conform NEN2555 in plaats van een brandmeldinstallatie met ruimtebewaking en ontruimingsalarminstallatie, zoals bedoeld in artikel 6.19 (inclusief aansturingstabel 6.19), artikel 6.20, vijfde lid respectievelijk artikel 6.23 van het Bouwbesluit 2012. De aanvraag heeft betrekking op een bestaand kantoorgebouw binnen de inrichting Wienerberger B.V., gelegen aan de Kranepool 4 te Brunssum.

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in de categorieën 11.1, onder a, 28.4 onder a 6° en 28.4 onder c van bijlage I Bor en het betreft een inrichting waartoe één of meerdere IPPC- installaties behoren, daarom is Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag

2.3 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag ingevolge artikel 1:3, derde lid, van de Awb hebben wij deze aan de hand van artikel 4:2 van de Awb getoetst op ontvankelijkheid.

De aanvraag is een verzoek tot het nemen van een besluit als bedoeld in artikel 1:3 Awb. De aanvraag betreft geen activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. De rechtszekerheid van aanvrager omtrent de vraag of de te treffen voorzieningen met maatwerkkarakter een gelijkwaardige voorziening zijn als bedoeld in artikel 1.3 Bouwbesluit 2012 bepalen dat er sprake is van een verzoek tot het geven van een rechtsoordeel.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aanvraag in relatie tot de van toepassing zijnde bepalingen van het Bouwbesluit

2.4 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit. Wij hebben op 8 mei 2019 kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

Vanwege het ontbreken van een bij wettelijk voorschrift gegeven termijn, hebben wij binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een redelijke termijn te vermelden waarbinnen de beschikking tegemoet kan worden gezien. Ingevolge artikel 4:14, derde lid van de Awb, hebben wij de beslistermijn met een redelijke termijn van 6 weken verlengd. Van deze verlenging is kennis gegeven op 22 mei 2019 op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

2.5 Adviezen

Wij hebben de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brunssum.

Naar aanleiding van ons adviesverzoek hebben wij binnen de gestelde adviestermijn geen advies van de gemeente mogen ontvangen. Wel hebben wij inzake procedure 'melding brandveiligheid' met zaaknummer 2019-203538 op 16 mei 2019 via de gemeente Brunssum een advies van de veiligheidsregio Zuid-Limburg ontvangen.

Het advies luidt als volgt:

Wij gaan akkoord met de plaatsing van gekoppelde rookmelders overeenkomstig met het gestelde in de NEN2555.

Deze gelijkwaardigheid geldt slechts voor het aangevraagde kantoordeel!

Wij nemen dit advies over.

3 Overwegingen

3.1 Algemeen

De gelijkwaardigheidsbepaling van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt, voor zover hier van belang, dat aan een in hoofdstuk 2 tot en met 7 gesteld voorschrift niet hoeft te worden voldaan indien het bouwwerk of het gebruik daarvan anders dan door toepassing van het desbetreffende voorschrift ten minste dezelfde mate van veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en bescherming van het milieu biedt als is beoogd met de in die hoofdstukken gestelde voorschriften. In het tweede lid van dit artikel is verder nog geregeld, dat een gelijkwaardige oplossing als bedoeld in het eerste lid bij het gebruik van het bouwwerk in stand wordt gehouden.

3.2 Aanleiding

Op 12 april 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen tot toepassing van een gelijkwaardige voorziening op grond van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 teneinde een rechtsoordeel in de vorm van een besluit te krijgen over het toepassen van de doorgekoppelde NEN 2555 rookmelders in de plaats van een brandmeldinstallatie met ruimtebewaking en ontruimingsalarminstallatie, zoals voorgeschreven in artikel 6.19 (inclusief aansturingstabel 6.19), artikel 6.20, vijfde lid, respectievelijk artikel 6.23 van het Bouwbesluit 2012. De aanvraag heeft betrekking op een bestaand kantoorgebouw binnen de inrichting van Wienerberger B.V., gelegen aan de Kranenpool 4 te Brunssum.

3.3 Toetsingskader

Uit de ingediende gegevens bij genoemde aanvraag blijkt dat het bestaande kantoorgebouw binnen de inrichting van Wienerberger B.V. niet voldoet aan de installatietechnische eisen zoals opgenomen in artikel 6.19 (inclusief aansturingstabel 6.19), artikel 6.20, vijfde lid, respectievelijk artikel 6.23 van het Bouwbesluit 2012. Immers zou gebruik gemaakt moeten worden van een brandmeldinstallatie met ruimtebewaking en een ontruimingsalarminstallatie conform NEN 2535 respectievelijk NEN 2575.

Het verzoek heeft betrekking op het verkrijgen van een rechtsoordeel van het bevoegd gezag over de vraag of de voorgestelde voorzieningen in het kantoorgebouw, te weten het toepassen van doorgekoppelde NEN 2555 rookmelders gelijkwaardig zijn tot de artikelen 6.19, 6.20, vijfde lid en artikel 6.23 van het Bouwbesluit 2012.

3.4 Beoordeling gelijkwaardigheid installatietechnische voorzieningen

Zoals blijkt uit het verzoek om gelijkwaardigheid wijken de installatietechnische voorzieningen af ten opzichte van de prestatie-eisen zoals gesteld in de artikelen 6.19, 6.20, vijfde lid en 6.23 van het Bouwbesluit 2012. Door aanvrager is een gelijkwaardige oplossing aangedragen, namelijk het gebruiken van de NEN 2555 rookmelders. Deze gelijkwaardige voorziening is omschreven in de ingediende bescheiden, zoals terug te lezen in hoofdstuk 1 van dit besluit.

De uitwerking van de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 zijn zoveel mogelijk gegoten in de vorm van functionele eisen en daarmee samenhangende prestatie-eisen. Wanneer aan die prestatie-eis wordt voldaan, is daarmee aan de daarbij behorende functionele eis voldaan. Op basis van de gelijkwaardigheid zoals vastgelegd in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 is het mogelijk zolang aan de functionele eis van het betreffende voorschrift wordt voldaan, met een andere oplossing te komen in plaats van te voldoen aan de in het besluit gegeven prestatie-eisen. Afwijking van een prestatie-eis kan bijvoorbeeld wenselijk of zelfs noodzakelijk zijn in verband met de aard of omvang van het betreffende bouwwerk of de daarin gelegen ruimten, met plaatselijke omstandigheden of met de toepassing van innovatieve materialen, constructies, voorzieningen of installaties.

Het doel van het Bouwbesluit 2012, ten aanzien van de prestatie-eisen voor de installatietechnische voorzieningen is het veilig kunnen gebruiken van bouwwerken en haar directe (gebouwde) omgeving zonder risico's voor de gebruikers van het gebouw. De gelijkwaardigheidsbepaling als bedoeld in artikel 1.3 Bouwbesluit 2012 maakt het mogelijk andere normen en/of voorzieningen te hanteren respectievelijk toe te passen dan aangestuurd door het Bouwbesluit 2012. Bij het beroep op gelijkwaardigheid moeten de aangedragen maatregelen zodanig zijn dat er sprake is van een aan de genoemde artikelen gelijkwaardige installatietechnische voorzieningen.

Voor het kantoorgebouw is een gelijkwaardige oplossing aangevraagd voor het toepassen van doorgekoppelde NEN 2555 rookmelders in plaats van een NEN 2535/2575 brandmeld-/ontruimingsalarminstallatie. Vanwege de enkele vluchtroute in het kantoorgebouw is volgens artikel 6.20 lid 5 Bouwbesluit 2012 een brandmeldinstallatie met ruimtebewaking (NEN 2535) vereist. Tevens is een ontruimingsalarminstallatie als bedoeld in NEN 2575 vereist volgens artikel 6.23.

De toepassing van doorgekoppelde NEN 2555 rookmelders zoals aangegeven op de tekening 08-1635, de dato 4 april 2019 van TCKI (plattegrond kantoor: noodplan) is gelijkwaardig aan de NEN 2535/2575 brandmeld-/ontruimingsalarminstallatie conform de prestatie-eisen van het Bouwbesluit. De NEN 2555 rookmelders zijn aangesloten op 230 volt netspanning en voorzien van een accu.

Wij zijn van mening, dat aanvrager door middel van de aangedragen bescheiden voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat de combinatie van de voorgestelde voorzieningen en de daarin voorgestelde te hanteren norm, te weten NEN 2555, onder de ter plekke voorkomende omstandigheden gelijkwaardig zijn aan de eisen zoals gesteld in de artikelen 6.19, 6.20 vijfde lid en 6.23 van het Bouwbesluit 2012.

Verder doet de aanvraag niet af aan de overige eisen met betrekking tot de veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en bescherming van het milieu uit het Bouwbesluit 2012.

Conclusie

De voorgestelde voorzieningen bereiken ten minste een gelijkwaardig niveau aan bescherming van de doelstelling uit hoofdstuk 6 van het Bouwbesluit 2012. Hiermee is de gelijkwaardigheid van de alternatief gekozen voorzieningen en normen voldoende aannemelijk gemaakt en wordt voldaan aan de artikelen 6.19, 6.20 en 6.23 van het Bouwbesluit 2012.

4 Specifieke voorschriften

- 4.1 Er dienen maandelijkse controles en jaarlijks onderhoud van de doorgekoppelde NEN 2555 rook-/brandmelders uitgevoerd te worden. De controles en het onderhoud dienen vergelijkbaar te zijn met de controles en het onderhoud, die volgens Bouwbesluit 2012 uitgevoerd dienen te worden volgens NEN 2654-1 bij een brandmeldinstallatie en NEN 2654-2 bij een ontruimings-alarminstallatie. De controles dienen in een logboek vastgelegd te worden. Hierbij dient ook de (draadloze) verbinding tussen de rookmelders gecontroleerd en zo nodig hersteld te worden.