

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.5, 2e lid, Wnb

Art. 3.5, 4e lid, Wnb

Na isolatie flat Marcellusstraat 2-72 te Heerlen

Zaaknummer: **2018-207398**

Kenmerk: 2019/46630

Datum besluit: 18 juni 2019

Verzonden: 18 juni 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 21 december 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor de na-isolatie van een flat in het leefgebied van de gewone dwergvleermuis. Het betreft de locatie: Marcellusstraat 2-72 te Heerlen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-207398.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van na-isolatie flat Marcellusstraat 2-72 te Heerlen.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - Het is verboden de gewone dwergvleermuis (*pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
 - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode tot en met april 2022;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 21 december 2018, aangevuld op 4 april 2019 met de quickscan en op 28 mei 2019 met het activiteitenplan, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXX, Postbus 400, 6040 AK ROERMOND

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXX, Heugterbroekdijk 31, 6003 RA WEERT
- Gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Marcellusstraat 2-72 te Heerlen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifiek

6. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Rapportage: vleermuisonderzoek projectlocatie Marcellusstraat/Liviusstraat Heerlen", met uw kenmerk 17-167 uit 2017 ontvangen op 21 december 2018, aangevuld op 4 april 2019 met de "Rapportage Quicksanonderzoek Ecologische waarden Portiekflat Marcellusstraat/Liviusstraat te Heerlen", met uw kenmerk 16-124-E van 13 februari 2017, en "Activiteitenplan Ontheffing Wet Natuurbescherming renovatie appartementencomplex Marcellusstraat, Heerlen", met uw kenmerk 18-393-ONTH van 28 mei 2019, ontvangen op 28 mei 2019. Deze rapporten maken deel uit van dit besluit.
7. In afwijking van de rapporten, zoals opgenomen onder punt 6, mag alleen gewerkt worden in de periode van december tot april, zodat alleen dan activiteiten uitgevoerd worden die het zomerverblijf kunnen beïnvloeden. Dit conform het "Kennisdokument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 1.0, juli 2017" van BIJ12.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in de onder punt 6 genoemde rapporten, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;

- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 21 december 2018, aangevuld op 4 april 2019 met de quickscan en op 28 mei 2019 met het activiteitenplan, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- Het opzettelijk beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 21 december 2018;
- Rapportage Quickscanonderzoek Ecologische waarden Portiekflat Marcellusstraat/Liviusstraat te Heerlen, met uw kenmerk 16-124-E van 13 februari 2017, ontvangen op 4 april 2019;
- Rapportage: vleermuisonderzoek projectlocatie Marcellusstraat/Liviusstraat Heerlen, met uw kenmerk 17-167 uit 2017;
- Activiteitenplan Ontheffing Wet Natuurbescherming renovatie appartementencomplex Marcellusstraat, Heerlen, met uw kenmerk 18-393-ONTH van 28 mei 2019, ontvangen op 28 mei 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 Awb op 9 april 2019 in de gelegenheid gesteld om de aanvullende gegevens in te dienen. Op 4 april 2019 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Op 28 mei 2019 hebben wij daarnaast het activiteitenplan ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvraag betreft de na-isolatie van de gevel van de flat Marcellusstraat 2-72 te Heerlen (zie figuur 1, locatie coördinaten zijn X: 169.650, Y: 320.900) waarbij er een isolerende laag aan de buitenmuur aangebracht wordt en die daarna met gestucte platen wordt afgewerkt. Hierbij wordt de verblijfplaats (zomerverblijf) van de gewone dwergvleermuis onbereikbaar. Het betreft hier een verblijfsplaats aan de oostzijde van het complex, waar het dier een open stootvoeg als invliegopening heeft boven een raam in het toegangsgedeelte van de flat.

Als mitigatie maatregelen worden er vier inbouwkasten geïntegreerd in de nieuw aan te brengen gevelbeplating. Deze zullen op exact dezelfde plaats en hoogte aangebracht worden, zodat de gewone dwergvleermuis op een gelijke locatie de inbouwkasten (met invliegopeningen) kan vinden. Er worden geen tijdelijke kasten geplaatst, aangezien er buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis gewerkt wordt.

Aangevraagd is namelijk dat de renovatie/verduurzaming half augustus 2019 start en dan als eerste plaats vindt op de plek van de aangetroffen verblijfsplaats. Na afronding worden de steigers ter plekke afgebroken en verplaatst naar de overige te verduurzamen delen van de flat. Hierdoor is dit deel gereed, inclusief ingemetselde vleermuiskasten (4 stuks), voordat het actieve vliegseizoen weer begint voor de gewone dwergvleermuis. Andere werkzaamheden aan het complex worden niet uitgevoerd. De verwachting is dat de totale werkzaamheden eind 2020 gereed zijn.

Echter, conform het “Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 1.0, juli 2017” van BLJ12, mag alleen gewerkt worden in de periode van december tot april, zodat alleen dan activiteiten uitgevoerd worden die het zomerverblijf kunnen beïnvloeden.



Figuur 1: Plangebied en tevens onderzoekslocatie

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Een alternatieve locatie is niet mogelijk, het is deze specifieke flat die geïsoleerd moet worden. Een alternatieve inrichting is het opvullen van de spouw met korrels, maar het is dan lastig om te zorgen voor een afdoende functionele isolatie. Er wordt qua werkwijze en planning rekening mee gehouden dat de verblijfsplaats van de vleermuis een zomerverblijf is, en dat de werkzaamheden dus van december tot en met april uitgevoerd worden (minste kans op verstoring).

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang: “In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”.

De na-isolatie vindt plaats op basis van een andere dwingende reden van groot openbaar belang, namelijk behoefte van wezenlijke gunstige effecten voor het milieu. Er moet namelijk voldaan worden aan de verduurzamingsverplichting vanuit het klimaatakkoord en de vermindering van de CO2 uitstoot

(door het tegengaan van energieverlies). Hiermee worden ook de energiekosten van de bewoners lager.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt, conform bijlage 4 van de Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg, getoetst op regionaal niveau. De staat van instandhouding regionaal is goed. De staat van instandhouding wordt door aangevraagde activiteiten niet aangetast. De werkzaamheden vinden namelijk plaats in de periode dat het zomerverblijf door de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) niet gebruikt wordt. Ook op lange termijn treden geen effecten op. Het veldonderzoek van 2018 uitgevoerd door Ecolybrum laat zien dat het aangetroffen verblijf slechts sporadisch in gebruik is (juni en juli). Het is bekend van deze soort vleermuis dat ze meerdere verblijfplaatsen in de directe omgeving hebben, die ze geregeld gebruiken. Daarnaast komen er vier permanente vleermuiskasten terug op exact dezelfde plaats en hoogte als het zomerverblijf.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.