

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Art. 3.5, vierde lid, Wnb**

Sloop en nieuwbouw woonflats te Heerlen

Zaaknummer: **2019-203386**

Kenmerk: 2019/48989

Datum besluit: 28 juni 2019

Verzonden: 28 juni 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 17 april 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor de sloop en nieuwbouw van woonflats te Heerlen.

Het betreft de locatie: complex 2082, bestaande uit Byrdstraat 1-39, Beringstraat 1-39 en Amundsenstraat 1-39 te Heerlen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-203386.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop en nieuwbouw van de woonflats in complex 2082, bestaande uit Byrdstraat 1-39, Beringstraat 1-39 en Amundsenstraat 1-39 te Heerlen.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 augustus 2019 t/m 1 augustus 2022;
5. dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 17 april 2019 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXX, Postbus 2, 6400 AA te Heerlen

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXX, Heugterbroekdijk 31, 6003 RA te Weert
- Gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA te Heerlen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied complex 2082, bestaande uit de Byrdstraat 1-39, Beringstraat 1-39 en Amundsenstraat 1-39 in Heerlen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifiek

6. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Activiteitenplan ontheffing Wet Natuurbescherming sloop complex 2082, 17-266-2082-ONTH van 16 april 2019.
7. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
8. Als tijdens de uiteindelijke activiteiten toch vleermuizen worden aangetroffen moeten de werkzaamheden onmiddellijk stopgezet worden en moet direct de vleermuisdeskundige ingeschakeld worden. Gewacht moet worden totdat de vleermuizen uit zichzelf zijn vertrokken. In geen geval mogen ze worden gevangen en verplaatst.

Overige

9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soort waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;

- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 17 april 2019 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming d.d. 11 februari 2019;
- Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming sloop complex 2082, 17-266-2082-ONTH d.d.16 april 2019;
- Rapportage Quicksan Ecologische waarden ter plekke van complex 2082 (60 woningen in de wijk Ganzeweide), Heerlen, 17-266-2082 d.d. 12 januari 2018;
- Rapportage vleermuisonderzoek projectlocatie Complex 2082 (60 woningen in de wijk Ganzeweide), Heerlen, 17-266-2082-NO d.d. 26 oktober 2018;
- Machtiging XXX d.d. 19 februari 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn zijn beschermd (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemd artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

XXX is voornemens om de woonflats te slopen, ter plekke van het zogeheten complex 2082, bestaande uit de straten Byrdstraat 1-39, Beringstraat 1-39 en Amundsenstraat 1-39 te Heerlen, met locatiecoördinaten X 194.500 en Y 325.800. Zie het kaartje op figuur 1. De te slopen woonflats worden vervangen door nieuwbouw. Bij het slopen worden onvermijdelijk één tot vier verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vernield. Rondom de flats is alleen grasvegetatie aanwezig en enkele slecht ontwikkelde gecultiveerde sierbomen. Er worden geen bomen gekapt. Het plangebied bevindt zich buiten de invloedssferen van beschermde natuurgebieden.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege het feit dat het om bestaande woningen gaat. De woningen zijn dermate verouderd dat sloop gevolgd door nieuwbouw de enige optie is. Vanwege de aanwezigheid van gewone dwergvleermuizen is er voor gekozen om zestien tijdelijke vervangende verblijfplaatsen te plaatsen in het plangebied. Hierbij wordt rekening gehouden met een gewenningsperiode van minstens drie maanden. Voor aanvang van de sloop worden de bestaande verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt en gecontroleerd op aanwezigheid. Het slopen mag plaatsvinden als alle gewone dwergvleermuizen de verblijfplaatsen in het gebouw verlaten hebben. De activiteiten vinden zoveel mogelijk plaats buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. In de nieuwbouw worden zestien permanente verblijfplaatsen gerealiseerd ter compensatie. Dit alles vindt plaats onder begeleiding van een vleermuisdeskundige. Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De te slopen woonflats zijn dermate verouderd dat sloop en nieuwbouw de enige optie is om te kunnen voldoen aan de wensen en eisen van de overheid inzake energiezuinig wonen. Het is ook de enige wijze om deze woningen betaalbaar en bewoonbaar te houden. Daarbij zij opgemerkt dat Stichting Weller Wonen zich primair richt op mensen met een smalle beurs of zich bevindend in een kwetsbare positie, die behoefte hebben aan passende, betaalbare en goed onderhouden woningen waarvan de directe woonomgeving schoon, heel en veilig is.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor en is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Het is de meest algemene vleermuissoort in Nederland. Hij komt vooral in de bebouwde omgeving voor, zowel in het stedelijk gebied als op het platteland. Aanvrager zorgt voor zowel tijdelijke als permanente vervangende verblijfplaatsen en houdt voor zover mogelijk rekening met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis, dit alles onder begeleiding van een vleermuisdeskundige.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.