

Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

m.e.r-beoordeling

N.V. Afvalzorg Holding te Maastricht

Zaaknummer: 2019-201382

Kenmerk: 2019/12771 d.d. 14 februari 2019

Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling	5
2.2	Voorgenomen activiteiten	5
2.3	Huidige vergunnings situatie	6
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Procedure	7
3	Beoordeling	8
3.1	De kenmerken van het project	9
3.2	De plaats van het project	11
3.3	De kenmerken van het potentiële effect	11
3.4	Uit te voeren maatregelen	12

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 14 januari 2019 een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding in verband met het voornemen een aanvraag in te dienen voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanmeldnotitie is geregistreerd onder nummer 2019-201382.

De inrichting is gelegen aan de Industrieweg 4, 6219 NR te Maastricht, op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maastricht, sectie 03A, nummers 2830, 2833 en 2815 (deels).

In de aanmeldnotitie zijn de voorgenomen activiteiten en de te verwachten effecten beschreven zodat een weloverwogen beslissing kan worden genomen of er (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen en de omgevingsvergunningaanvraag vergezeld moet gaan van een m.e.r.

Doel activiteiten

De voorgenomen activiteiten zijn gericht op het opslaan en bewerken van de volgende afvalstoffen:

- Op- en overslag en keuring van grond- en bouwstoffen (grond- en bouwstoffenbank);
- Op- en overslag en productie van grondproducten;
- Op- en overslag en be- en verwerking van bouw- en sloopafval en bedrijfsafval (niet
- Op- en overslag slag en bewerking (composteren) van groenafval;
- Op- en overslag en bewerken van houtachtige materialen;
- Op- en overslag van monostromen;
- Opslag en bewerking van riool-, kolken-, gemalenslib en veegvuil (RKGV);
- Immobiliseren van granulaire afvalstoffen;
- Biologische reiniging grond.

Besluit

Uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

Gelet op artikel 7.17, lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) besluiten Gedeputeerde Staten van Limburg daarom dat het opstellen van een milieueffectrapport (MER) niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de indiener van de aanmeldnotitie. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht.

Rechtsbescherming

Dit besluit is een beslissing betreffende de procedure tot het voorbereiden van een besluit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo. Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is dit besluit niet vatbaar voor bezwaar of beroep.

Dit is anders wanneer u, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in uw belang wordt getroffen. Alleen in dat geval kan bezwaar worden gemaakt bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Wel kan een ieder gebruik maken van het rechtsmiddel dat geboden wordt in het kader van de procedure om te komen tot een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo voor de verandering van de inrichting.

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

2 Procedure

2.1 Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 14 januari 2019 een schriftelijke mededeling milieueffectrapportage (m.e.r.) beoordeling ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding in verband met het voornemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in te dienen.

Ingevolge artikel 7.2 eerste lid onder b van de Wet milieubeheer (Wm) worden in het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17 of 7.19 Wm moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Daarnaast worden ingevolge het vierde lid van dit artikel de categorieën van besluiten aangewezen in het kader waarvan moet worden beoordeeld of die activiteiten de hiervoor genoemde gevolgen kan hebben.

Meerdere voorgenomen activiteiten zijn genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag. Een belangrijk deel van de activiteiten is reeds vergund. De opslag en bewerking van groenafval (compostering), riool-, kolken- en gemalenslib en veegvuil (RKGv) en biologische grondreiniging zijn nieuwe activiteiten of activiteiten die uitgebreid worden en boven de drempelwaarden uit komen. Op grond van artikel 2 vijfde lid onder a Besluit milieueffectrapportage moet bij het overschrijden van de drempelwaarde een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd om vast te stellen of zich mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen voordoen.

2.2 Voorgenomen activiteiten

Het voornemen is om binnen de inrichting de volgende activiteiten uitvoeren:

- Op- en overslag en keuring van grond- en bouwstoffen (grond- en bouwstoffenbank);
- Op- en overslag en productie van grondproducten;
- Op- en overslag en be- en verwerking van bouw- en sloopafval en bedrijfsafval (niet monostromen);
- Op- en overslag slag en bewerking (composteren) van groenafval;
- Op- en overslag en bewerken van houtachtige materialen;
- Op- en overslag van monostromen;
- Opslag en bewerking van riool-, kolken-, gemalenslib en veegvuil (RKGv);
- Immobiliseren van granulaire afvalstoffen;
- Biologische reiniging grond.

Met uitzondering van de activiteiten groencompostering, de opslag en bewerking van RKGv en biologische reiniging van grond zijn alle activiteiten reeds vergund. In hoofdstuk 2 van de aanmeldnotitie is een uitgebreide beschrijving opgenomen van het project en de voorgenomen activiteiten.

2.3 Huidige vergunningsituatie

Op 20 augustus 2002 is aan Bowie Recycling B.V. een revisievergunning verleend. Deze vergunning is van kracht sinds 27 november 2002, onherroepelijk sinds 9 juli 2003 en bij besluit van 19 augustus 2003 gewijzigd. De revisievergunning is verleend voor de opslag en bewerking van bouw- en sloopafval, houtafval, grof huishoudelijk afval, bedrijfsafval, schone grond, verontreinigde grond, secundaire bouwstoffen alsmede de opslag en bewerking van grondstoffen voor de betonmortelinstallatie, de opslag en vervaardiging van zwarte grond en de hiervoor benodigde grond- en hulpstoffen en de op- en overslag van rubbermaterialen, grondverbeteringsproducten en groenafval. Naar aanleiding van een beroep is de revisievergunning bij besluit van 19 augustus 2003 gewijzigd waarbij de geluidvoorschriften zijn gewijzigd.

De veranderingsvergunning van 13 juli 2006 (kenmerk 05/56947) betreft de uitpandige opslag en overslag van bouw en sloopafval en hiermee vergelijkbaar bedrijfsafval, diverse wijzigingen aan de terreinindeling en aanpassingen aan de riolering en de zuiveringstechnische voorzieningen. Daarnaast zijn in dit besluit naar aanleiding van een verzoek van de vergunninghouder de voorschriften C.6, lid a, C.7, C.8 en G.1 t/m G.4 gewijzigd.

De veranderingsvergunning van 19 februari 2009 (kenmerk 08/36549) betreft het verruimen van de opslagcapaciteit van verontreinigde grond tot 15.000 ton, het immobiliseren van verontreinigde grond, niet zijnde gevaarlijk afval, de op- en overslag van restafval van diensten, handel en overheden, de opslag en toepassing van poederkoolvliegias en de opslag van brandbaar afval, gemengd stedelijk afval en overig houtafval.

Daarnaast is op 12 maart 2009 een melding (2009/4902) geaccepteerd waarin de opslag van kunststofverpakkingsafval gemeld is.

De veranderingsvergunning van 26 januari 2012 (kenmerk 2011-0912) betreft het verkleinen van het inrichtingsterrein door het intrekken van de vergunning voor een beperkt terreindeel.

Op 20 oktober 2016 (kenmerk 2019/84203) is tot slot een milieuneutrale verandering vergund waarmee de doorzet van groenafval vergroot is en de doorzet van ander afval verkleind.

De revisievergunning en de voor 1 oktober 2010 verleende veranderingsvergunningen zijn verleend voor een periode van 10 jaar maar gelden gelet op artikel 1.2 lid 5 van de invoeringswet Wabo van rechtswege voor onbepaalde tijd.

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting is met name genoemd in de categorieën 28.4.a.1 (opslag grof huishoudelijk afval), 28.4.a.3 (opslag verontreinigde grond), 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag overige bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerking bedrijfsafvalstoffen) en 28.4.c.2 (bewerken gevaarlijk afval) van bijlage 1 onderdeel c van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Procedure

Gelet op artikel 2 vijfde lid onder a Besluit milieueffectrapportage jo. artikel 7.16 eerste lid Wm dient de initiatiefnemer, via een aanmeldnotitie, schriftelijk aan het bevoegd gezag mede te delen dat hij voornemens is een activiteit te ondernemen die is aangewezen krachtens artikel 7.2 eerste lid onder a Wm. Bij de aanmeldnotitie dient de initiatiefnemer de gegevens te verstrekken die genoemd worden in artikel 7.16 tweede, derde en vierde lid Wm.

Op basis van de ingediende aanmeldnotitie dient het bevoegd gezag een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

De gevolgde procedure is op grond van artikel 2 vijfde lid onder a Besluit milieueffectrapportage opgenomen in de artikelen 7.16 tot en met 7.19 en 7.20a van de wet van de Wet milieubeheer (Wm).

Termijn

Aangezien wij niet de initiatiefnemer zijn van de voorgenomen activiteit, nemen wij de beslissing uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst van de aanmeldnotitie (art. 7.17 lid 1 Wm).

3 Beoordeling

Op grond van artikel 7.17, derde lid Wm moet bij de beslissing rekening gehouden worden met de criteria die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling zijn aangegeven.

De criteria zijn:

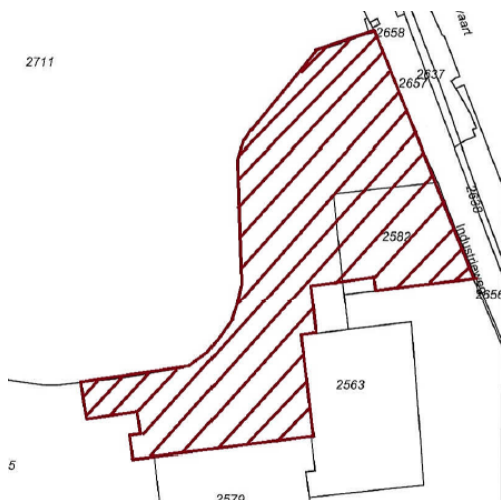
1. De kenmerken van het project. Hierbij moet in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - de omvang van het project;
 - de cumulatie met andere projecten;
 - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
 - de productie van afvalstoffen;
 - verontreiniging en hinder;
 - risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.
2. De plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - het bestaande grondgebruik;
 - de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratieve vermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
 - het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands;
 - b. kustgebieden;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. reservaten en natuurparken;
 - e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn);
 - f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
3. De kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
 - het grensoverschrijdende karakter van het effect;
 - de waarschijnlijkheid van het effect;
 - de duur;
 - de frequentie;
 - en de omkeerbaarheid van het effect.

Daarnaast houdt het bevoegd gezag rekening met, voor zover relevant, de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu.

3.1 De kenmerken van het project

3.1.1 De omvang van het project

Voor de beschrijving van de omvang van het project is in hoofdstuk 2 van de aanmeldnotitie een luchtfoto opgenomen waarop de globale inrichtingsgrens is aangegeven. Deze inrichtingsgrens komt echter niet overeen met de huidige inrichting. De weergegeven inrichting betreft de inrichting van voor de veranderingsvergunning van 26 januari 2012 (kenmerk 2011-0912). Met deze veranderingsvergunning is het terrein van de inrichting kleiner geworden. De juiste inrichtingsgrens van de bestaande inrichting is weergegeven in onderstaande tekening.



Figuur : Inrichtingsgrens vergunde inrichting

Het verschil is beperkt en zit alleen in de rechthoek ten noorden van perceel 2583. Dit deel maakt nu onderdeel uit van een niet opgerichte inrichting voor een biomassacentrale.

Ten opzichte van de vergunde situatie is ook sprake van een zeer beperkte uitbreiding aan de westzijde, daar waar de nieuwe ontsluiting gerealiseerd wordt.

3.1.2 De cumulatie met andere projecten

Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten. Het betreft een bestaand industrieterrein dat gerevitaliseerd wordt en waarbij ook sprake is van een betere ontsluiting. Het industrieterrein is gezoneerd voor wat betreft de geluidbelasting.

3.1.3 Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het gebruik van natuurlijke grondstoffen is voornamelijk beperkt tot het gebruik van energie, hulpstoffen voor het immobiliseren en het gebruik van hemelwater.

3.1.4 De productie van afvalstoffen

De inrichting betreft een afvalstoffen verwerkend bedrijf. Een deel van de te verwerken afvalstoffen worden zodanig bewerkt dat deze gerecycled kunnen worden, een deel wordt slechts op en overgeslagen. In zeer beperkte mate ontstaan afvalstoffen, met name huishoudelijke afvalstoffen en residu stromen (bijvoorbeeld uitgesorteerd gevaarlijk afval).

3.1.5 Verontreiniging en hinder

De verontreinigingen die als gevolg van de inrichting optreden zijn vrijwel gelijk aan de verontreinigingen en hinder die ontstaan als gevolg van de reeds vergunde inrichting. Er zullen wel veranderingen optreden. De geluidbelasting zal veranderen en op sommige plekken toenemen maar zal binnen de daarvoor vastgestelde geluidzone blijven.

Stofhinder zal moeten worden voorkomen en beperkt. Hiertoe zal aan het besluit omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden.

3.1.5.1 Lucht

De luchtkwaliteit en de stikstofdepositie op natuurgebieden blijft naar verwachting binnen de daarvoor van toepassing zijn toetsingskaders. Beoordeling zal plaatsvinden in het kader van de vergunningsprocedure.

3.1.5.2 Geluid

De inrichting levert een belangrijke bijdrage aan de geluidbelasting op de vastgestelde geluidzone. In deze aanmeldnotitie is een akoestisch rapport bijgevoegd waaruit blijkt dat de aangevraagde activiteiten binnen de vastgestelde geluidzone passen en vergunningverlening mogelijk is.

Een definitieve beoordeling kan en zal pas plaatsvinden in het kader van de vergunningsprocedure.

3.1.5.3 Bodem

Voor alle te verrichten activiteiten geldt dat deze zodanig moeten worden uitgevoerd dat sprake is van een verwaarloosbaar risico voor bodemverontreiniging.

3.1.5.4 Afvalwater

Voor wat betreft afvalwater wordt vermeld dat hemelwater dat op de verhardingen valt, op oppervlaktewater geloosd wordt. Afhankelijk van kwaliteit en kwantiteit van dit water en met name de vraag of sprake is van bodem verontreinigende stoffen zullen in de vergunning (nadere) eisen gesteld worden. Afvalwater moet namelijk ook volgens de daarvoor beste bestaande technieken behandelen en geloosd worden.

3.1.5.5 Energie

Energieverbruik is beperkt tot het gebruik van brandstof voor de aan en afvoer en de bewerking van afvalstoffen en grondstoffen.

3.1.5.6 Geur

In de aanmeldnotitie is een geurrapport opgenomen. Een beoordeling van dit rapport en de mogelijke geurbelasting zal plaatsvinden in de vergunning aanvraag. Alleen op basis van de aanvraag om omgevingsvergunning kan beoordeeld worden of het rapport overeenkomt met de daadwerkelijk aangevraagde activiteiten.

3.2 De plaats van het project

3.2.1 Het bestaande grondgebruik

Het terrein betreft een bestaand industrieterrein.

Cultuurhistorie, archeologische en aardkundige waarden

Cultuurhistorische elementen, archeologische waarden en aardkundige waarden zijn niet aanwezig.

Milieubeschermingsgebieden

De inrichting ligt niet in een milieubeschermingsgebied.

3.2.2 Natuur

Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied is natuurgebied de Grensmaas. De afstand van de inrichting tot dit gebied is ongeveer 470 meter. Gezien deze afstand is alleen stikstofdepositie van belang. Dit wordt veroorzaakt door verbruik van diesel – door transportbewegingen van en naar de inrichting en binnen de inrichting en door bewerkingsinstallaties - en het composteren van groenafval waarbij ammoniak vrijkomt. In de aanvraag is een onderzoek bijgevoegd waaruit blijkt dat de aan te vragen, omvang van de activiteiten tot een beperkte toename van stikstofdepositie in de omgeving zal leiden. De verwachte toename is kleiner dan 1 mol N/ha/jaar.

3.2.3 Flora en Fauna

Binnen de inrichting of de directe omgeving komen geen beschermde soorten flora en fauna voor.

3.3 De kenmerken van het potentiële effect

3.3.1 Het bereik van het effect

Het effect van de inrichting op de omgeving zal vrijwel geheel beperkt blijven tot de directe omgeving. Alleen de stikstofdepositie zal verder reiken dan de directe omgeving.

3.3.2 Het grensoverschrijdende karakter van het effect

De activiteiten hebben geen invloed die over de grenzen van Nederland reiken.

3.3.3 De waarschijnlijkheid van het effect

Na vergunningverlening en daadwerkelijke realisatie van de voorgenomen activiteiten binnen de inrichting zullen de geprognoseerde effecten naar verwachting optreden. Vergunningverlening is alleen mogelijk als deze effecten binnen de daarvoor gestelde kaders blijven.

3.3.4 De duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Voor de voorgenomen activiteiten zal een wijziging van de omgevingsvergunning (o.a. onderdelen milieu en bouwen) ingevolge de Wabo worden aangevraagd. Deze vergunning zal voor onbepaalde tijd worden aangevraagd. Omdat de activiteiten moeten voldoen aan de daarvoor in aanmerking komende (rechtstreeks werkende) wettelijke kaders en de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zullen de effecten

met uitzondering van de stikstofdepositie alleen in de directe omgeving van het project merkbaar zijn. Vergunningverlening is alleen mogelijk als deze effecten binnen de daarvoor gestelde wettelijke toetsingskaders blijven.

3.4 Uit te voeren maatregelen

In de aanmeldnotitie zijn geen specifieke maatregelen vermeld.