

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Art. 3.5, lid 2 en 4, Wnb

Herontwikkeling wijk Treebeekplein te Brunssum

Zaaknummer: **2019-202740**

Kenmerk: 2019/51658

Datum besluit: 11 juli 2019

Verzonden: 15 juli 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	5
3	Procedure.....	6
3.1	Aanvraag.....	6
3.2	Bevoegd gezag	6
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	6
4	Overwegingen	7
4.1	Beschermingsregimes Habitatrichtlijnsoorten § 3.2.....	7
4.2	Omschrijving aanvraag	7
4.3	Gewone dwergvleermuis.....	8
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	8
4.3.2	Belang	9
4.3.3	Staat van instandhouding	9
4.4	Conclusie	10
4.4.1	Gewone dwergvleermuis, art. 3.5, lid 2 en 4, Wnb	10
4.4.2	Overige en zorgplicht	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 15 maart 2019 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX voor de renovatie en herinrichting van appartementencomplexen aan het Treebeekplein te Brunssum. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-202740.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het project 'renovatie en herinrichting van appartementencomplexen aan het Treebeekplein' in de wijk Treebeek te Brunssum op de volgende locaties: Treebeekplein 37 t/m 96 en 97 t/m 132.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, art. 3.5, lid 2, Wnb;
 - het is verboden voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, art. 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend vanaf publicatie van onderhavig besluit t/m 1 juni 2024;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende maatregelen van kracht blijven na afloop van de onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 15 maart 2019 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 400, 6040 AK te Roermond.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Brunssum, Postbus 250, 6440 AG Brunssum.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied “renovatie en herinrichting van appartementencomplexen”, gelegen aan het Treebeekplein in Brunssum, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport ‘*Activiteitenplan Treebeek te Brunssum*’, Projectnummer: 4110.002 van 15 februari 2019.
7. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

8. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
9. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 15 maart 2019 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, art. 3.5, lid 2, Wnb;
- het is verboden voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, art. 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Machtiging;
- Activiteitenplan Treebeek te Brunssum, Projectnummer: 4110.002 van 15 februari 2019;
- Soortgericht onderzoek vleermuizen, kenmerk: 4110.001 van 31 oktober 2017;
- Ecologische quickscan, flora en fauna inspectie Treebeek te Brunssum van 6 juli 2016.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Beschermingsregimes Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied te Brunssum, als weergegeven in figuur 1, is XXXX voornemens om de wijk Treebeek in Brunssum te herontwikkelen. De bebouwing is gelegen in een groene wijk waarin gazons, plantsoenen en bomenlanen elkaar afwisselen. De herontwikkeling betreft het slopen van 96 woningen. Twee appartementencomplexen in de woonwijk Treebeek welke gelegen zijn aan de straat Treebeekplein nummers 37 t/m 131 (gebouw west) en 38 t/m 132 (gebouw oost) en de huidige bebouwing zullen omgevormd worden tot eengezinswoningen met tuin en parkeervoorzieningen. Bij de voorgenomen sloop worden in totaal 3 paar- en (milde)winterverblijfplaatsen en 3 zomer-, paar- en (milde) winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verstoord of weggenomen. Er zal sprake zijn van een overtreding van artikel 3.5, lid 2 en lid 4 de Wet natuurbescherming, hiervoor wordt ontheffing aangevraagd. Om negatieve gevolgen te voorkomen worden mitigerende maatregelen uitgevoerd die onder andere bestaan uit het realiseren van tijdelijke- en permanente vervangende verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie gebonden

Het project is locatiegebonden vanwege de sloop van de huidige appartementen. Er is geen mogelijkheid om verbetering aan gebouwen door te voeren zonder daar op enig moment de nestlocaties van de gewone dwergvleermuis aan te tasten. Renovatie in plaats van de sloop is geen haalbaar alternatief. De appartementen zijn gedateerd en van slechte kwaliteit dat renovatie niet zal leiden tot voldoende duurzame woningen die aan de eisen van deze tijd voldoen. Bovendien zou de renovatie zo grondig zijn dat dit niet tot minder verstoring voor de aanwezige gewone dwergvleermuizen zou leiden dan bij sloop.

Alternatieve inrichting werkzaamheden

In het plangebied zijn er in totaal 3 paar- en (milde)winterverblijfplaatsen en 3 zomer-, paar- en (milde) winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Er zijn 2 zomerverblijfplaatsen aangetroffen achter het boeiboord en één in een van de open stootvoegen van de bebouwing. Daarnaast zijn er 3 paarverblijfplaatsen waargenomen. Bij de voorgenomen sloop worden deze nestplaatsen vernietigd. Door het nemen van mitigerende maatregelen wordt ervoor gezorgd dat nestplekken in het gebied aanwezig blijven.

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er gekozen om in de planning van de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis te blijven. Nestlocaties worden uiterlijk drie dagen voor de sloop ongeschikt gemaakt.

Voor de zomer-, paar- en winterverblijven is de spouw als verblijfsmogelijkheid noodzakelijk. Bij het vullen van de spouw met isolatiemateriaal zal voldoende ruimte over gelaten worden (minstens 150 centimeter hoogte) die tevens toegankelijk is via de invliegopening langs de dakrand. Zo blijft de functie zomerverblijfplaats behouden. Daarbij zijn er in de directe omgeving van de paarverblijven en zomer-, paar- en (milde) winterverblijven van de gewone dwergvleermuis in de wijk Treebeek in Brunssum voldoende woningen aanwezig welke geschikte mogelijkheden bieden voor vleermuizen om in gebruik te nemen als zomer-, paar- en (milde) winterverblijven. Tevens zijn daarbij alternatieve zomer- en paarverblijfplaatsen gecreëerd door het plaatsen van 24 tijdelijke houtbetonnen vleermuiskasten (binnen maximaal 200 meter tot de verblijfplaatsen) en worden definitieve verblijfplaatsen gecreëerd door de nieuwbouw aantrekkelijk te maken voor de gewone dwergvleermuis, middels het toevoegen van 24 inmetsele kasten.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. De getroffen mitigerende maatregelen ten behoeve van bovengenoemde soort zullen in lijn zijn met de kennisdocumenten van de beschermde soorten van BIJ12.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Met de sloop van de gebouwen aan het Treebeekplein 37 t/m 96 en 97 t/m 132 te Brunssum wil XXXX duurzame en energiezuinige eengezinswoningen realiseren. Een renovatie van deze appartementen in verband met de verduurzamingsopgave (Aedes convenant / Co2 neutraal 2050) is technisch slechts ten dele mogelijk. Woningbouw is op deze locatie zeer gewenst, vanwege de economische ontwikkeling en levensvatbaarheid van het centrum Brunssum. Bij de nieuwe woningen zullen de daken, muren en vloeren veel beter geïsoleerd worden dan bij de huidige woningen het geval is. Op deze wijze zal het energielabel van de woningen veel lager zijn dan in de huidige appartementen en daarmee wordt voldaan aan een afname van het energieverbruik en de energiekosten. De afname aan energieverbruik zal op zijn beurt leiden tot een afname aan CO₂-productie en daarmee een bijdrage leveren aan het tegengaan van de negatieve effecten van de klimaatverandering.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort van Nederland die in vrijwel geen enkel bewoond gebied ontbreekt. De meeste verblijfplaatsen van de soort bevinden zich in bebouwing. Hiermee zijn de appartementencomplexen, gelegen aan het Treebeekplein in Brunssum, geschikt leefgebied voor de gewone dwergvleermuis.

Door het treffen van tijdelijke en permanente maatregelen in het plangebied ten behoeve van de gewone dwergvleermuis, en rekening te houden met de kwetsbare periode van de soort bij de uitvoering, wordt gegarandeerd dat de staat van instandhouding van de soort niet in geding komt. Het verspreidingsgebied van de gewone dwergvleermuis zal als gevolg van de ingreep, zowel landelijk als regionaal niet afnemen en er blijft een voldoende groot habitat over om de populatie op lange termijn in stand te houden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Gewone dwergvleermuis, art. 3.5, lid 2 en 4, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.