

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming** **Art. 3.5, vierde lid, Wnb**

Herontwikkeling en uitbreiding Vakantiepark  
Euverem te Gulpen

Zaaknummer: **2019-201322**

Kenmerk: 2019/55138

Datum besluit: 22 juli 2019

Verzonden: 22 juli 2019

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 11 januari 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Curios Gulpen OG B.V. voor de herontwikkeling en uitbreiding van Vakantiepark Euverem.

Het betreft de locatie: Euverem 52 te Gulpen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-201322.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de herontwikkeling en uitbreiding van Vakantiepark Euverem.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
  - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend tot 31 december 2020;
5. dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 11 januari 2019, aangevuld op 10 juli 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

### **1.1 Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

- Curios Gulpen OG B.V., Koninginneweg 11, 1217 KP Hilversum

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXX, Citadellaan 12, 5212 VD 's-Hertogenbosch
- Gemeente Gulpen-Wittern, Postbus 56, 6270 AB Gulpen

### **1.2 Ontheffingsplicht**

In de door ons ontvangen aanvraag wordt tevens ontheffing gevraagd voor verbodsovertredingen zoals genoemd in art. 3.1 en art. 3.10 van de Wnb. Uit de aanvraag blijkt echter dat er voor het uitvoeren van de werkzaamheden zoals genoemd in de aanvraag voor de betreffende soorten geen sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling. Indien de werkzaamheden worden uitgevoerd zoals beschreven in de aanvraag is er voor deze soorten dan ook geen ontheffing nodig.

### **1.3 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.4 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Vakantiepark Euverem, gelegen aan de Euverem 52 in Gulpen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.  
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

### *Specifiek*

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Herontwikkeling en uitbreiding Vakantiepark Euverem, GW-203.004 van 21 december 2018.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in het projectplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. Het monitoringsplan wordt vooraf ter goedkeuring bij ons ingediend via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.
10. De monitoring wordt uitgevoerd tot 2 jaar na de realisatie van de tijdelijke- en permanente maatregelen.
11. De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 augustus gerapporteerd aan het bevoegd gezag via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

### Overige

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 11 januari 2019, aangevuld op 10 juli 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming 10 januari 2019;
- Ecologische onderbouwing vleermuisvoorzieningen Vakantiepark Euverem van 19 december 2018;
- Nader natuurwaardenonderzoek voor herontwikkeling en uitbreiding Vakantiepark Euverem, NL GW-203.004 van 14 december 2018;
- Projectplan voor Herontwikkeling en uitbreiding Vakantiepark Euverem, GW-203.004 van 21 december 2018;
- Brief betreffende beantwoording vragen n.a.v. mail van 10 juli 2019;
- Mitigatiecatalogus SMP CVW van 19 september 2017;
- Vakantiepark Euverem, nader onderzoek Bosuil, NL GW-203.005 van 12 april 2019;
- Recreatiepark Curios Gulpen van 9 juli 2019.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

### 4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager heeft plannen voor de uitbreiding en het grondig renoveren van Vakantiepark Euverem in Gulpen. Alle bestaande huisjes zullen worden gesloopt en er zullen op het bestaande terrein en het naast gelegen terrein nieuwe huisjes worden gebouwd. Binnen het park bevindt zich een aantal belangrijke functies voor de Gewone dwergvleermuis: het park biedt meerdere kraamverblijven, paarverblijven en winterverblijven. Door de sloopwerkzaamheden worden deze verblijven vernield.



*Figuur 1: Het plangebied*

### **4.3 Beschermde soorten**

#### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

Het project is locatie gebonden vanwege de ligging van de te slopen vakantiehuisjes. Binnen en buiten de grenzen van het huidige vakantiepark zullen nieuwe huisjes worden gebouwd.

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan alle kraam-, paar- en winterverblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis verloren. Er zijn vooraf voldoende (tijdelijke) verblijfplaatsen gerealiseerd in de directe omgeving. Bij de bouw van de nieuwe huisjes worden er meer dan voldoende de vaste verblijfplaatsen gerealiseerd. Het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen vindt pas plaats nadat is vastgesteld dat er geen vleermuizen aanwezig zijn.

Door de gekozen werkwijze en planning wordt schade aan de Gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **4.3.2 Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De huidige huisjes voldoen niet meer aan de normen ten aanzien van hygiëne, techniek, staat van onderhoud en bevatten daarnaast asbest.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.



#### 4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland. Vanwege de effecten op de vaste rust- en verblijfplaats van de aangetroffen soort is het noodzakelijk om de werkzaamheden zodanig uit te voeren dat er zo min mogelijk verstoring optreedt ten aanzien van de verblijfplaats en de aanwezige vleermuizen. Naast het uitvoeren van de werkzaamheden in de minst kwetsbare periode voor de soort worden tevens mitigerende en compenserende maatregelen getroffen.

In februari 2019 zijn reeds 24 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen binnen het park en in maart 2019 zijn reeds 2 vleermuistorens geplaatst. De tijdelijke vleermuiskasten worden in de winter na oplevering van het compleet gerenoveerde vakantiepark verwijderd, tenzij de resultaten van de monitoring aanleiding geeft om hiervan af te wijken en de tijdelijke kasten langer te laten hangen.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### 4.4 Conclusie

##### 4.4.1 Gewone dwergvleermuis

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de Gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

##### 4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is toegestaan de activiteiten te realiseren zonder ontheffing van de verbodsbepalingen voortvloeiend uit artikelen 3.10 voor de das mits de in het Activiteitenplan genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Als de maatregelen zoals genoemd in het Activiteitenplan niet conform de beschrijving worden uitgevoerd, is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.3 Wnb.

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.