

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming**

Art. 3.1, lid 2, Wnb

Art. 3.5, lid 2 en 4, Wnb

Renovatie complex C104 te Venlo-Blerick

Zaaknummer: **2019-203169**

Kenmerk: 2019/56086

Datum besluit: 23 juli 2019

Verzonden: 23 juli 2019

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 9 april 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX voor de renovatie van complex C104 te Venlo-Blerick.

Het betreft de locatie: Gulikstraat 11, Burgemeester Coenegrachtstraat 11, 13, 33 en 83 en de Verbroeckhorststraat 1.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-203169.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van renovatie woningen van complex C104 te Venlo-Blerick.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
  - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
  - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2019 tot en met 31 december 2020;
5. dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 9 april 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

### **1.1 Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX  
Postbus 3046  
5930 AA te Tegelen

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX  
Tegelseweg 3  
5951 GK Belfeld
- Gemeente Venlo  
Postbus 3434  
5902 RK Venlo

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied van XXXX, complex C104 te Venlo-Blerick, gelegen aan de Gulikstraat 11, Burgemeester Coenegrachtstraat 11, 13, 33 en 83 en de Verbroeckhorststraat 1, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

### *Specifiek*

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Activiteitenplan renovatie complex C104 te Venlo-Blerick, van 8 april 2019.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan / mitigatieplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

### *Overige*

9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 9 april 2019, heeft XXXX namens XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing, 9 april 2019;
- Rapport activiteitenplan renovatie complex C104 te Venlo-Blerick, van 8 april 2019.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

### 4.1 Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

XXXX wil de woningen van complex C104 te Venlo-Blerick klimaatvriendelijk laten maken. De spouwen worden waar nodig nagevuld, de daken vernieuwd (waarbij er isolatiepanelen worden gebruikt), de buitenkozijnen vervangen, de vloeren geïsoleerd en er worden er zonnepanelen geplaatst.



Figuur 1: Het plangebied

### 4.3 Huismus, Gierzwaluw en Gewone dwergvleermuis

#### 4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het betreft hier bestaande woningen. Hierdoor is een alternatieve locatie voor de werkzaamheden en zijn alternatieve inrichtingsplannen niet mogelijk.

Er is overwogen om de daken van binnenuit te isoleren. Dit is echter geen goed alternatief omdat gebleken is dat de ruimte onder de dakpannen (en daarmee de huismus- en gierzwaluwnesten) na deze isolatie te heet wordt. Er is dus geen alternatief denkbaar waarbij er dakisolatie wordt gerealiseerd en de bestaande nesten blijven behouden. De gekozen aanpak, waarbij nestkasten



worden opgehangen en inpandig worden gerealiseerd, is daarom de beste optie. Ook wordt er met deze aanpak een veelvoud van het aantal gevonden nesten gerealiseerd.

Wat betreft de planning is voor het meest gunstige alternatief gekozen; de werkzaamheden worden buiten het broedseizoen van de huismus en gierzwaluw en buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis uitgevoerd.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

##### *Vogelrichtlijn*

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

##### *Habitatrichtlijn*

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

XXXX voert bij dit project een renovatie uit in verband met energetische maatregelen en noodzakelijk onderhoud (zoals spouw na-isolatie). De voorgenomen renovatie draagt hiermee bij aan de doelstellingen van het landelijk energieakkoord 2013, waarin ingezet wordt op verduurzaming van onze samenleving en tevens ingezet wordt op energiezuinig (ver)bouwen van woningcomplexen. De afname aan energieverbruik zal leiden tot een afname aan CO<sub>2</sub>-productie en daarmee een bijdrage leveren aan het beperken van de klimaatverandering wat van groot openbaar belang is voor onze samenleving. Dit is een redenen van groot openbaar belang, met voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Daarnaast wordt ontheffing aangevraagd op basis van het belang voor de volksgezondheid en openbare veiligheid. Het doel van XXXX is niet alleen het energetisch aanpassen van de woningen voor de toekomst, maar ook bouwtechnisch ervoor te zorgen dat de woningen weer lange tijd mee gaan. Veel van de huidige woningen voldoen niet meer aan de eisen van de huidige tijd. Door de slechte staat van woningen kunnen bijvoorbeeld vochtproblemen ontstaan. Hoewel vochtproblematiek niet direct leidt tot acuut gevaar voor de volksgezondheid op de korte termijn, vormt dit op de lange termijn wel een ernstig gevaar voor de volksgezondheid doordat vochtproblematiek leidt tot schimmelvorming alsmede de aanwezigheid van huisstofmijt. De nieuwe isolatie vermindert de kans op vochtproblematiek aanzienlijk en levert zo juist een positief effect op voor het binnenklimaat van de woningen voor bewoners. Schimmels en huisstofmijt kunnen gezondheidsproblemen veroorzaken zoals kortademigheid, benauwdheid, hoesten en chronische verkoudheid. Vooral mensen met astma of andere luchtwegproblemen kunnen gevoeliger zijn voor de aanwezigheid van schimmels en huisstofmijt (bron: website RIVM

[https://www.rivm.nl/Onderwerpen/B/Binnenmilieu/Vocht\\_schimmels\\_en\\_allergenen](https://www.rivm.nl/Onderwerpen/B/Binnenmilieu/Vocht_schimmels_en_allergenen))

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### 4.3.3 Staat van instandhouding

##### *Huisumus*

De lokale staat van instandhouding van de huismus in de gemeente Venlo is gunstig. Dit blijkt uit waarnemingen van XXXX in Tegelen. Bij XXXX complex 053 aan de Sint Aloysiusstraat zijn bijvoorbeeld 5 huismusnesten aanwezig, op de Tegelseweg 3 en 5 zijn ook meerdere huismusnesten

aanwezig. De sites waarnemingen.nl en de Nationale Databank Flora en Fauna laten tevens een gunstige staat van instandhouding zien.

#### *Gierzwaluw*

De lokale staat van instandhouding van de gierzwaluw in de gemeente Venlo is gunstig. Dit blijkt uit eigen waarnemingen van XXXX in Tegelen. Aan de Spoorstraat 60 zijn bijvoorbeeld 3 gierzwaluwnesten in het gebouw aanwezig. XXXX complexen 029 en 030 (Holtmühlestraat) bevatten maar liefst 19 gierzwaluwnesten. De sites waarnemingen.nl en de Nationale Databank Flora en Fauna laten tevens een gunstige staat van instandhouding zien.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de beschermde vogelsoorten.

#### *Gewone dwergvleermuis*

*1.a..1.1.1 De lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in de gemeente Venlo is gunstig. Dit blijkt uit waarnemingen van XXXX in Tegelen. Er zijn bijvoorbeeld (naast diverse zomer- en paarverblijven) twee kraamkolonies van de gewone dwergvleermuis waargenomen: een bij XXXX complex 034 (Romeinenstraat) en een bij XXXX complex 067 (Wambacherhof).*

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

## **4.4 Conclusie**

### **4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

### **4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

### **4.4.3 Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.