



Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## Vergunning

**Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming**

Aanleg fietspad te Ospel

Zaaknummer: 2018-201290

Kenmerk: 2019/62540     d.d. 22 augustus 2019

Verzonden: 26 augustus 2019

## 1. Aanvraag

Op 2 maart 2018 heeft XXXX namens de gemeente Nederweert te Nederweert een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) aangevraagd voor het aanleggen en in gebruik nemen van een fietspad in het Natura 2000-gebied 'Groote Peel'. De activiteit heeft een (potentieel) negatief effect op één Natura 2000-gebied. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-201290.

## 2. Procedure

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Het ontwerpbesluit en de kennisgeving kunnen in genoemde periode tevens worden geraadpleegd via de internetsite van de provincie Limburg ([www.limburg.nl](http://www.limburg.nl)). Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## 3. Beoordelingskader en de beschermde gebieden

### 3.1 Algemeen

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb dient rekening te worden gehouden met de gevolgen die het project of de andere handeling kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Heeft een aangevraagde vergunning betrekking op een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen, significant negatieve effecten kan hebben voor een Natura 2000-gebied, dan dient op grond van het bepaalde in artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb een passende beoordeling te worden gemaakt van de gevolgen voor het gebied, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen. Is een passende beoordeling vereist, dan kan de aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb in principe slechts worden verleend,

indien op grond van de passende beoordeling de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zullen worden aangetast. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb niettemin worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel in voorkomend geval dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

## 4. Overwegingen

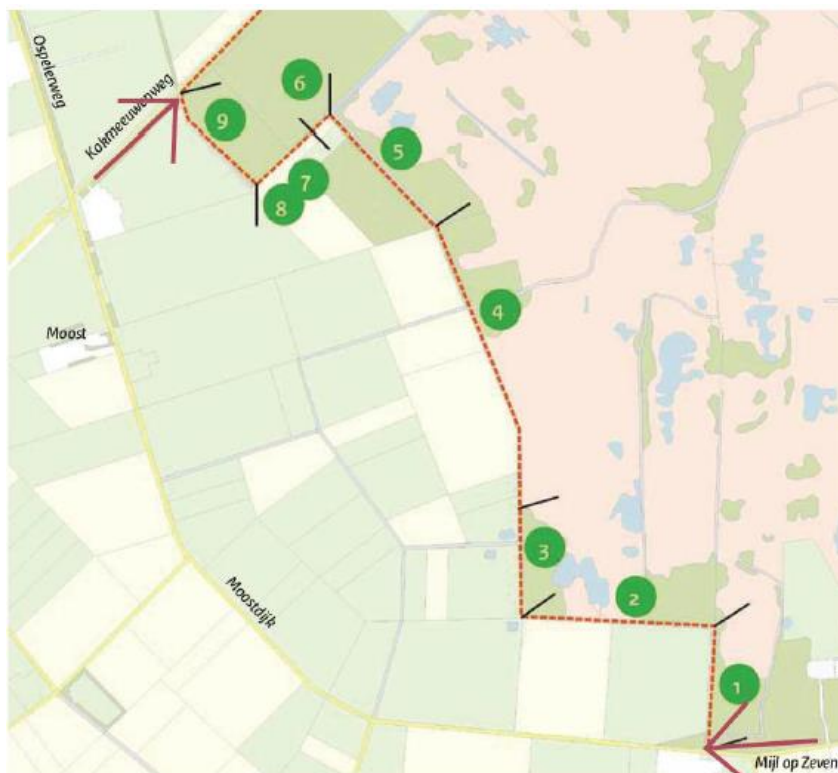
### 4.1 Documenten aanvraag

Onderhavige aanvraag is onderbouwd met de volgende documenten:

- [1.] Aanvraagformulier vergunning Wet natuurbescherming, d.d. 2 maart 2018 door gemachtigde namens aanvrager ondertekend;
- [2.] XXXX, februari 2018, Verslechteringstoets Fietspad Groote Peel, Projectnummer P2016/12.

### 4.2 Inhoud aanvraag

De oorspronkelijke aanvraag zag toe op de aanleg en ingebruikname van een fietspad op de Mussenbaan, gelegen op de westrand van het Natura 2000-gebied 'Groote Peel' (zie figuur 1). Het traject bestaat uit 9 deeltrajecten, en volgt de reeds gerealiseerde kades welke in het kader van het 'LIFE+ project Groote Peel' zijn aangelegd. De route loopt over of parallel aan het huidige zandpad. Het fietspad zelf bestaat uit het aanleggen van een halfopen verharding op het traject Mussenbaan. In de kades op het traject 1 t/m 4 is eerder al een grondwaterscherp aangebracht.



Figuur 1: Overzicht traject projectgebied met 9 trajectdelen

#### 4.3 Afbakening effecten

Ten behoeve van de beoordeling van de effecten is geïnventariseerd welke in redelijkheid denkbare typen effecten onderzocht moeten worden. Het projectgebied is binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Groote Peel' gelegen. Effecten op dit gebied zijn niet op voorhand uit te sluiten. Uit de aanvraag volgt dat een aantal storingsfactoren zoals deze volgen uit de Effectenindicator met zekerheid kunnen worden uitgesloten, dat geldt echter niet voor onderstaande storingsfactoren:

- Verontreiniging
- Verstoring door geluid en trillingen
- Verstoring door licht
- Optische verstoring en mechanische effecten

In het document 'Verslechteringstoets Fietspad Groote Peel' (zie bron [2.]) en verder in dit besluit wordt daarom voor de effectbeoordeling dieper ingegaan op de genoemde effecten. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de aanlegfase, ofwel de periode waarin voorbereidende en uitvoerende werkzaamheden hebben plaatsgevonden, en de gebruiksfase, ofwel de periode ná aanleg waarin het heringerichte projectgebied daadwerkelijk in gebruik is. Dit onderscheid wordt verder toegelicht in paragraaf 4.4.

Ook kan in het plangebied verstoring of vernietiging van leefgebied en/of vaste verblijfplaatsen plaatsvinden van soorten waarvoor in het betreffende Natura 2000-gebied een instandhoudingsdoel is geformuleerd, hetgeen kan leiden tot effecten op deze soorten. Hiermee kan een ontheffing van het verbod op het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van

‘andere soorten’, artikel 3.10, lid 1 sub b, Wnb, vereist zijn. Blijkens het aanvraagformulier in combinatie met de verslechteringstoets veroorzaken de aangevraagde activiteiten geen effecten op beschermde dier- of plantensoorten waarmee geen ontheffing ten aanzien van soortenbescherming nodig is.

#### **4.4 Onderscheid aanlegfase en gebruiksfase**

De aanlegfase heeft reeds plaatsgevonden, de overwegingen in dit besluit zien enkel toe op de gebruiksfase en (primair) de effecten als gevolg van uitloging van bouwstoffen.

#### **4.5 Effecten als gevolg van de activiteit**

Zoals toegelicht in paragraaf 4.4 is de aanlegfase reeds eerder uitgevoerd. Van zowel de aanlegfase als de gebruiksfase worden in deze paragraaf de onderscheidenlijke relevante activiteiten nader toegelicht. Werkzaamheden in de aanlegfase betrof:

- Rooien beplanting/bomen
- Verbreden bestaande paden
- Aanleg halfopen verharding ten behoeve van een fietspad

De aanleg- en exploitatiefase van het fietspad kan mogelijk negatieve (significante) effecten hebben op kwalificerende habitats en soorten van het Natura 2000-gebied ‘Groote Peel’. Teneinde deze effecten in beeld te brengen is gebruik gemaakt van de Effectenindicator. In de aanvraag is vervolgens een verslechteringstoets opgenomen waarin de mogelijke (negatieve) effecten in beeld zijn gebracht. Gezien de aard van de aangevraagde activiteiten in combinatie met de locaties waar deze worden uitgevoerd zijn de volgende (mogelijke) negatieve effecten niet bij voorbaat uit te sluiten:

- Oppervlakteverlies
- Verontreiniging
- Verstoring door licht, geluid en trillingen
- Optische verstoring en mechanische effecten

#### Aanlegfase

- Oppervlakteverlies  
Het Natura 2000-gebied ‘Groote Peel’ bestaat uit de habitattypen ‘Droge heiden’ en ‘Herstellende hoogvenen’. Hoewel in de aanlegfase weliswaar wordt voorzien in het rooien van beplanting en bomen, in combinatie met kleinschalig grondverzet, vinden deze activiteiten niet plaats op locaties waar de betreffende habitattypen voorkomen. Er is dan ook geen sprake van een negatief effect. Ook voor wat betreft de voorkomende soorten geldt dat de trajecten op de rand van het Natura 2000-gebied zijn gelegen, en dat deze locaties geen geschikte (broed)biotoop voor de soorten vormen.
- Verontreiniging  
Hoewel er geen activiteiten plaats vinden op locaties waar te beschermen habitattypen voorkomen, wordt er wel direct nabij het habitatype ‘Herstellende hoogvenen’ gewerkt. Ter plaatse wordt een funderingslaag en een verhardingslaag aangebracht om het fietspad te realiseren. De gebruikte bouwstoffen ten behoeve van de funderingslaag en de verhardingslaag kunnen uitloging van chemische stoffen veroorzaken, die vervolgens de standplaatsfactoren voor

kenmerkende vegetatietypen van het habitatype 'Herstellende hoogvenen' kunnen aantasten. Deze mogelijke effecten zijn alleen relevant voor traject 5, dat door het Natura 2000-gebied wordt aangelegd en bovendien aan weerszijden grenst aan het habitatype 'Herstellend hoogveen'. Het fietspad wordt uitgevoerd door de aanleg van een halfverhardingslaag van 2 meter breed. Voor de funderingslaag is gekozen voor drainzand. Daarbovenop wordt een deklaag voor het fietspad aangelegd waarbij gebruik wordt gemaakt van het product "Stabilizer IJsselmix". Het betreft een padverharding bestaande uit gebroken IJsselgrind, gemengd met een plantaardig bindmiddel.

Uit het toegepaste drainzand kunnen verschillende eutrofiërende (fosfaat en stikstof) en basische (calcium en bicarbonaat) stoffen uitlogen die een effect kunnen hebben op vegetatietypen die kwalificeren tot het habitatype 'Herstellende hoogvenen'. Ook uit de deklaag, dat bestaat uit een mix van IJsselgrind en plantaardig materiaal, kunnen in theorie basische stoffen uitlogen naar de omgeving. Om deze reden is het product onderworpen aan een chemisch onderzoek om het risico te kunnen bepalen van de uitspoeling van basische stoffen en nutriënten naar de omgeving. Het fietspad ligt hoger dan het omringende maaiveld in de Groote Peel en de funderings- en verhardingslaag staan beide niet in direct contact met het grondwater, onder invloed van regenwater kan echter sprake zijn van uitloging van diverse stoffen uit de halfverhardingslaag. Om na te gaan of en hoeveel basische stoffen en eventuele nutriënten kunnen uitlogen is de bouwstof ten behoeve van de deklaag onderzocht. De conclusie van dit onderzoek is dat deze bouwstof matig rijk is aan de basen calcium- en magnesiumcarbonaat. De waarden zijn vergeleken met referentiewaarden uit een goed ontwikkeld hoogveenmilieu, hieruit volgt dat de waarden hoger zijn dan de referentiewaarden.

Het effect van uitloging van calciumbicarbonaat ( $\text{HCO}_3^-$ ) is dat deze stof kan leiden tot een verlaging van de zuurgraad en daarmee tot afbraak van de veenbodem. Daarnaast zijn kenmerkende veenmossen van kwalificerende vegetatietypen van 'Herstellende hoogvenen' erg gevoelig voor een hoge concentratie calciumbicarbonaat en kan afname van veenmossen optreden als gevolg van een toxiciteitseffect. Dit effect treedt alleen op bij de aanwezigheid van veenmossen in de directe omgeving van het nieuw aan te leggen fietspad op traject 5. Andere chemische stoffen die een negatief effect kunnen hebben zijn niet in hoge concentraties aanwezig. Verrijking door fosfor of anorganisch stikstof wordt niet verwacht.

Binnen het te beschermen habitatype langs het nieuw aan te leggen fietspad komen de kwalificerende vegetatietype RG Pijpenstrootje en Veenpluis (11RG3 / SBB-type: 11-i) en RG Pijpenstrootje (Verbond berkenbroekbossen) (40RG2 / SBB-type: 40A-b)<sup>1</sup> voor. Om het effect te kunnen bepalen van uitloging van chemische stoffen uit zowel de funderings- als verhardingslaag van het nieuw aan te leggen fietspad op het habitatype en de kwalificerende vegetatietypen zijn deze nader beschouwd.

Uitloging van calciumbicarbonaat en magnesiumcarbonaat uit de deklaag kan leiden tot een hogere buffering aan de randen van het nieuw aan te leggen fietspad. Daardoor kan plaatselijk een korte gradiënt ontstaan in de mate van buffering, dit zal niet leiden tot de ontwikkeling van een andere vegetatietype ter plaatse. De nu dominerende soorten berken en pijpenstrootje komen over een breed zuurgraadtraject voor en zijn op huidige vrij zure standplaats weinig

gevoelig voor een lichte toename van de buffercapaciteit. Meer gevoelige soorten zoals veenmossen zijn voor zover bekend niet in de randzone langs het nieuw aan te leggen fietspad aanwezig. De mate van uitloging van kalk uit de deklaag onder invloed van regenwater verloopt zeer traag, zodat niet alle in het product aanwezige kalk op korte termijn zal zijn uitgeloozd.

Gebruik van de bouwstof als halfverharding van het nieuw aan te leggen fietspad op traject 5 kan leiden tot enige verhoging van bufferende stoffen in de randen van het fietspad. In dit kader kan worden gesteld dat de er amper een effect zal optreden op de vegetatietypen ter plaatse. De nu dominerende soorten zijn niet gevoelig voor een lichte verhoging van de buffering en dit zal dus niet leiden tot de ontwikkeling van een ander vegetatietype. De lichte verhoging van de buffering zal ook niet leiden tot het verlies van de kwalificatie als het habitatype 'Herstellende Hoogvenen'. Concluderend kan gesteld worden dat de gevolgen van het toepassen van de bouwstof "Stabilizer IJsselmix" geen effecten hebben op het habitatype 'Herstellende hoogvenen'.

- Verstoring door licht, geluid, trillingen, optische verstoring en mechanische effecten  
De aanwezigheid van mensen en machines kunnen tot diverse mate van verstoring leiden. Dit effect wordt met name verwacht in het broedseizoen, als typische broedvogels van het habitatype worden verstoord door uitvoering van de maatregelen in de invloedssfeer. Overige typische soorten zoals levendbarende hagedis en de venwitsnuitlibel komen voornamelijk voor in de open gebieden. Mobiele soorten kunnen tijdens de aanlegwerkzaamheden tijdelijk worden opgeschrikt en zullen minder frequent voorkomen langs werkpaden en in de directe omgeving van het werkterrein. De maatregelen zelf zullen echter worden uitgevoerd buiten het broedseizoen. De werkzaamheden worden hiermee volledig uitgevoerd buiten de vliegtijd van de venwitsnuitlibel en tevens deels buiten de actieve periode van de levendbarende hagedis. Daarnaast wordt enkel tijdens de uitvoering (ca. twee maanden) een zeer plaatselijke optische verstoring verwacht, gezien de afstand tussen de verschillende trajecten en het voorkomen van geschikte biotopen van typische soorten binnen het habitatype. Hoewel typische soorten optisch kunnen worden verstoord, is er in de directe omgeving voldoende leefgebied aanwezig waar deze soorten zich kunnen terugtrekken.

#### Gebruiksfase

- Verontreiniging  
In aansluiting op de eerdere overweging omtrent het aspect verontreiniging zal de daadwerkelijke uitloging plaatsvinden tijdens de gebruiksfase. Resumerend kan gesteld worden dat de gevolgen van het toepassen van drainzand als onderlaag alsmede de bouwstof "Stabilizer IJsselmix" als halfverharding geen effecten hebben op het habitatype 'Herstellende hoogvenen'.
- Verstoring door licht, geluid, trillingen, optische verstoring en mechanische effecten  
Ook voor dit onderdeel geldt dat het fietspad geen locaties doorkruist waar te beschermen habitatypes voorkomen, wel is het habitatype 'Herstellende hoogvenen' direct nabijgelegen. Naar aanleiding van gebruik van het fietspad is mogelijk sprake van optische verstoring als gevolg van beweging en menselijke aanwezigheid. Door de effectenindicator wordt weliswaar aangegeven dat de broedvogelsoorten niet gevoelig zijn voor optische verstoring echter dit

betekent niet dat broedvogels geen effecten kunnen ondervinden. Door de mate van voorspelbaarheid van fietsers en overige recreatie over het nieuwe fietspad (binnen de lijnen van het fietspad en overwegend met een redelijke constante snelheid) wordt verwacht dat broedvogels het nest niet of alleen zeer tijdelijk zullen verlaten. Het tijdelijk verlaten van het nest zal geen effect hebben op het broedsucces. Na langer gebruik van het fietspad zal gewinning optreden. Op het overgrote deel van het traject is in de bestaande situatie immers al sprake van recreatie in de vorm van wandelaars en fietsers. De verstoring zal dan ook niet leiden tot het verdwijnen van de typische soorten in het habitatype 'Herstellende hoogvenen', er worden op zowel de korte als lange termijn dan ook geen negatieve effecten verwacht op de soorten van het habitatype.

#### **4.6 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden**

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

#### **4.7 Conclusie**

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op het betrokken Nederlandse Natura 2000-gebied, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wet natuurbescherming.



## 5. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wet natuurbescherming en voorgaande overwegingen, besluiten wij:

1. aan gemeente Nederweert een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb te verlenen voor de realisatie en exploitatie van een fietspad zoals aangevraagd d.d. 2 maart 2018 met zaaknummer 2018-201290, gelegen nabij de Mussenbaan te Ospel, waarbij de gevolgen voor het Natura 2000-gebied 'Groote Peel' zijn gezien;
2. aan de vergunning de beperkingen te stellen en voorschriften te verbinden, zoals opgenomen onder hoofdstuk 6;
3. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 maart 2018 deel uitmaken van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

## 6. Voorschriften

Aan deze vergunning wordt het volgende voorschrift verbonden:

- 6.1**      Uitvoering in het gebied dient plaats te vinden buiten de periode van 1 maart tot 31 augustus.