

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Art. 3.5, tweede en vierde lid, Wnb**

Sloop bezoekerscentrum militaire begraafplaats te
Ysselsteyn

Zaaknummer: **2019-202380**

Kenmerk: 2019/64478

Datum besluit: 26 augustus 2019

Verzonden: 26 augustus 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 26 februari 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX voor de sloop van een bezoekerscentrum op een militaire begraafplaats.

Het betreft de locatie: Timmermannsweg 73A te Ysselsteyn.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-202380.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van een bezoekerscentrum op de militaire begraafplaats te Ysselsteyn.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode van datum van dit besluit t/m 1 juli 2022;
5. dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 26 februari 2019, aangevuld op 27 juni en 2 juli 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Timmermannsweg 75, 5813 AM te Ysselsteyn

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM te Venray

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied van de Duitse militaire begraafplaats, gelegen aan de Timmermannweg 73A in Ysselsteyn, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op <http://www.limburg.nl/vergunningen> (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan ontheffing Wet Natuurbescherming Duitse militaire begraafplaats te Ysselsteyn, P149' van 1 juli 2019.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. Onder begeleiding van een vleermuisdeskundige worden acht alternatieve verblijfplaatsen geplaatst, op minstens drie meter hoogte, vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten bereik van predatoren. De kasten worden jaarlijks onderhouden.

Overige

10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soort waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;

- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 26 februari 2019 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming d.d. 26 februari 2019;
- Activiteitenplan ontheffing Wet Natuurbescherming Duitse militaire begraafplaats te Ysselsteyn, P149 d.d. 15 februari 2019;
- Quicksan Flora en Fauna, rapportnummer 15081773.002 d.d. 25-10-2016;
- Activiteitenplan ontheffing Wet Natuurbescherming Duitse militaire begraafplaats te Ysselsteyn, P149 d.d. 1 juli 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op de artikelen 1.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 27 juni en 2 juli 2019 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

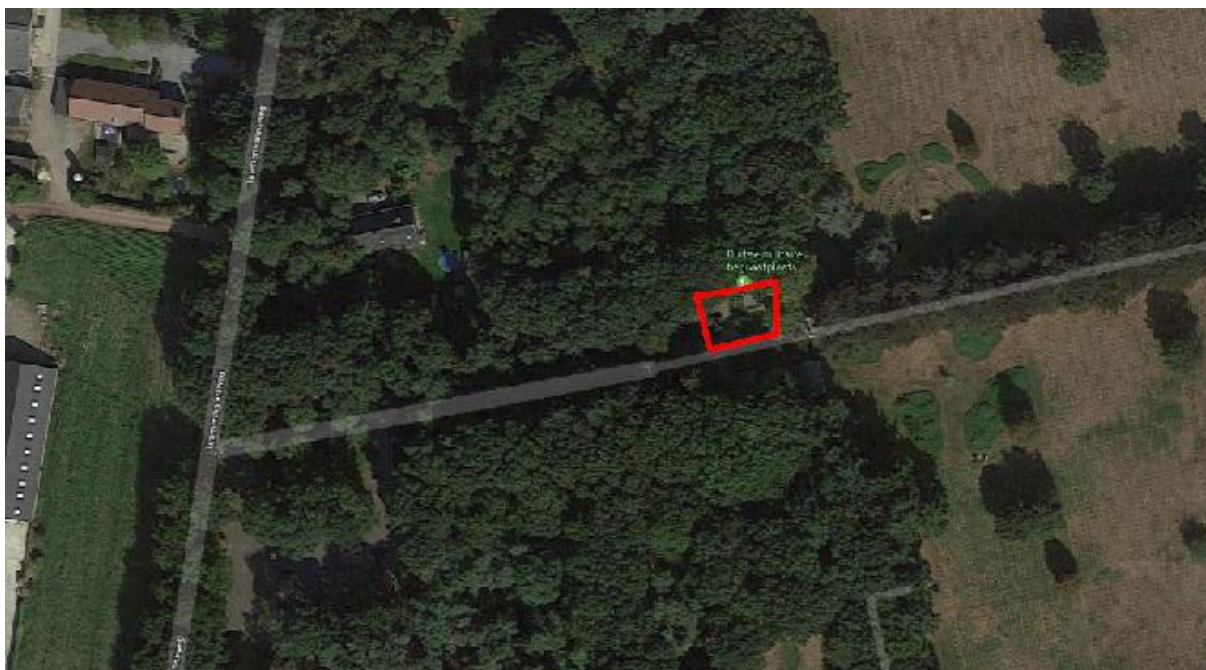
Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemd artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Het plangebied ligt aan de Timmermannsweg 73A, ten zuiden van de kern van Ysselsteyn, met locatiecoördinaten X 190.087 en Y 386.798 (zie figuur 1). Het bestaat uit het toilet- en ontvangstgebouw aan de linkerkant van de entree van de begraafplaats. Ten noorden van het plangebied bevindt zich een bosgebied. Ten oosten van het plangebied bevindt zich de Duitse militaire begraafplaats. Het toilet- en ontvangstgebouw wordt gesloopt. Op de locatie van het te slopen gebouw wordt een nieuw bezoekerscentrum gerealiseerd. Bij de sloop zullen twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vernield. Eén van deze paarverblijfplaatsen wordt ook gebruikt als zomerverblijfplaats. Het is hiervoor dat ontheffing aangevraagd wordt.



Figuur 1: Het plangebied (rood omlijnd)

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat het om de sloop van een bestaand bezoekerscentrum van een militaire begraafplaats gaat. Niets doen is geen optie omdat het huidige gebouw in een zodanig slechte staat verkeert dat het een gevaar is voor de veiligheid van de bezoekers. Renoveren is geen optie omdat het bestaande gebouw te klein is voor het ontvangen van de grote groepen bezoekers. Bovendien zou renoveren ook verstorend werken. Om te voorkomen dat de twee paarverblijfplaatsen bewoond zijn tijdens de sloop wordt het gebouw eerst ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door alle spouwopeningen met gebruikmaking van zogenaamde “exclusion flaps” dicht te maken, de rolluiken en boeiboorden te verwijderen en, indien mogelijk, de dakbedekking te verwijderen. Voorafgaand aan de sloop vindt een check op de aanwezigheid van vleermuizen plaats. Dit alles gebeurt onder begeleiding van een vleermuisdeskundige, in de periode van 15 juli tot 1 november. Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Jaarlijks melden zich ruim 4.000 daggasten op de militaire begraafplaats voor een rondleiding, al dan niet gecombineerd met een thematisch programma. De 25.000 individuele bezoekers, maar ook bussen met schoolklassen, die de begraafplaats jaarlijks bezoeken zonder dat zij zich hebben aangemeld, kunnen vanwege ruimtegebrek nauwelijks worden begeleid, een educatief programma

volgen of een goede rondleiding over de begraafplaats krijgen. Het bestaande bezoekerscentrum is niet geschikt voor het gelijktijdig ontvangen van al deze groepen. Duidelijk is dat het aantal gasten nog verder kan groeien, als hiervoor de nodige ruimte aanwezig zou zijn. Duidelijk is ook dat de begraafplaats voor de regio in een sociale educatiebehoefte voorziet van groot belang. Zonder een nieuw bezoekerscentrum is er echter geen mogelijkheid om het educatieve aanbod verder te laten groeien. Bovendien verkeert het huidige gebouw in een zodanig slechte staat dat het een gevaar is voor de veiligheid van de bezoekers. Deze slechte staat blijkt onder meer uit de aanwezigheid van afbrokkelende gevelelementen, loszittende dakgoten en bakstenen, gaten in het gebouw en deels verrot hout. Sloop en nieuwbouw zijn daarom ook in het belang van de openbare veiligheid.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is landelijk gezien de meest algemeen voorkomende vleermuis en de landelijke gunstige staat van instandhouding is goed. Op grond van onze beleidsregels wordt de gunstige staat van instandhouding in het algemeen echter lokaal beoordeeld. De gewone dwergvleermuis kan ook regionaal beoordeeld worden. In het kader hiervan zij vermeld dat tijdens de vleermuisonderzoeken in de omgeving van het plangebied zeven gebouwen aangetroffen zijn met zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Daarbij wordt opgemerkt dat alleen het deel tussen Ysselsteyn en het plangebied is geïnventariseerd. Verderop langs de Timmermannsweg bevinden zich ongetwijfeld nog meerdere verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Afgaand op waarnemingen zijn er verder twee of drie verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig ter plaatse van het kantoorgebouw en de werktuigenloods van de begraafplaats. In het plangebied zelf verdwijnen geen essentiële vliegroutes van de vleermuis. Ook blijft er voldoende foerageergebied beschikbaar voor de vleermuis tijdens en na uitvoer van de werkzaamheden. Daarnaast zijn onder begeleiding van een vleermuisdeskundige eind februari 2019 acht vleermuiskasten geplaatst als alternatieve verblijfplaatsen binnen 200 meter van de oorspronkelijke twee verblijfplaatsen. Er is daarbij rekening gehouden met een gewenningsperiode van zes maanden. De kasten bevinden zich op minimaal drie meter hoogte, vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten bereik van predatoren. De kasten zullen jaarlijks worden onderhouden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, tweede en vierde lid, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.