

Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Omgevingsvergunning**

**Milieuneutrale verandering, bouwen en in strijd  
met regels ruimtelijke ordening**

Chemelot Site Permit B.V. en Sitech Services B.V.

Deelinrichting Integrale  
Afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) te Stein

Zaaknummer: 2019-201470

Kenmerk: 2019/68530 d.d. 12 september 2019.  
Verzonden:

# INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Aanhouding van de aanvraag	8
2.6	Procedure	8
2.7	Adviezen	8
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving</b>	<b>10</b>
3.1	Coördinatie Waterwet	10
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
<b>4</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>12</b>
4.1	Bouwen van een bouwwerk	12
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	15
4.3	Milieuneutraal	17

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 17 januari 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. en Sitech Services B.V. De aanvraag betreft het plaatsen van een tijdelijk bouwwerk (kantoorunit) van de deelinrichting Integrale Afvalwaterzuiveringsinstallatie van de inrichting site Chemelot, gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-201470.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Sitech Services B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de locatie van de deelinrichting IAZI gelegen in de gemeente Stein;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het realiseren van een tijdelijke kantoorunit;
  - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde milieuzone - geurzone;
  - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal 10 jaar na het in gebruik nemen van de kantoorunits. Na deze termijn moet de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
  - 4057459: 'Aanvraaggegevens', firma Sitech Services B.V., de dato 17 januari 2019;
  - CSP-18-0226 (7.046): 'Aanvraag voor omgevingsvergunning in gevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit milieu/bouw voor de deelinrichting afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI), site Chemelot', firma CSP B.V., de dato 3 januari 2019;
  - CSP-18-0226 (7.046): 'Afvalwaterafvoer en - zuiveringstelsel, site Chemelot - Plaatsen tijdelijk bouwwerk', firma CSP B.V., de dato 20 december 2018;
  - DSM/bestemmingsplantoets/IAZI: 'Tijdelijke kantoren IAZI terrein', firma DSM, de dato 9 april 2019;
  - 52972 - 1162003: 'Tijdelijke huisvesting BU watermanagement Sitech IAZI - ALGECO ketenpark - Overzicht situatie - Gevels / Verharding / Riolerings', firma Bilfinger Tebodin, versie B, de dato 16 januari 2019;
  - N41800456-T - Blad 15: 'Lastendaling', firma Algeco, de dato 17 januari 2019;
  - N41800456-T - Blad 20-01: 'Grond- & Gevelplannen (deel 1)', firma Algeco, versie B, de dato 13 maart 2019;
  - N41800456-T - Blad 20-01: 'Grond- & Gevelplannen (deel 2)', firma Algeco, versie B, de dato 13 maart 2019;
  - N41800456-T - Blad 21-01: 'Wandpanelen', firma Algeco, de dato 11 januari 2019;
  - N41800456-T - Blad 56: 'Verwarming', firma Algeco, de dato 7 februari 2019;
  - N41800456-T - Blad 57-01: 'Ventilatie sanitair', firma Algeco, de dato 14 januari 2019;

- N41800456-T - Blad 57-02: 'Ventilatie', firma Algeco, de dato 14 januari 2019;
- N41800456-T - Blad 68: 'Evacuatie', firma Algeco, de dato 17 januari 2019;
- N41800456: 'Luminair', firma Dialux, de dato 25 februari 2019;
- 'Thermal protection, moisture proofing and heat protection - Floor', firma Ubakus, de dato 6 maart 2019;
- 'Thermal protection, moisture proofing and heat protection - Flat roof', firma Ubakus, de dato 6 maart 2019;
- CSP-19-0152 (7.046): 'Aanvraag voor omgevingsvergunning in gevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit milieu/bouw voor de deelinrichting afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI), site Chemelot', firma CSP B.V., de dato 8 mei 2019;
- SOM009393.RAP001.PS.GL: 'Verkennd bodem- en asbestonderzoek - Tijdelijk ketenpark IAI (vak 169) Chemelot', firma Lievense, versie 1.0, de dato 8 juli 2019;
- 'Memo constructie - Units IAZI en constructieve veiligheid', firma Sitech Services B.V., de dato 15 juli 2019;
- 'DSM/bestemmingsplantoets/IAZI - Tijdelijke kantoren IAZI terrein', firma DSM, de dato 9 april 2019;
- 'Overzicht versterkte bouw informatie aangaande de tijdelijke kantoorunits, IAZI te Stein', firma CSP B.V., de dato 3 september 2019.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,

C.J. Hermans,  
Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg

## Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, Sitech Manufacturing Services Beheer B.V. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde CSP B.V. en Sitech Services B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- de Burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

## Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

## Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 17 januari 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V.(CSP B.V.) en Sitech Services B.V. voor de deelinrichting Integrale Afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) gelegen op de inrichting site Chemelot aan de Koestraat 1, 6167 RA Geleen.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf Sitech Manufacturing Services Beheer B.V., Postbus 27 6160 MB Geleen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De deelinrichting IAZI ligt op de site Chemelot in de gemeente Sittard-Geleen en in Stein. De aanvraag heeft betrekking op de locatie in Stein, waar de zuiveringsinstallatie zich bevindt. Het betreft de plaatsing van een kantoorunit waarin de medewerkers van de Business Unit Watermanagement kantoorwerkzaamheden verrichten. De afmetingen van de kantoorunit zijn 12,8 x 21,0 x 2,5 meter. Daarnaast worden ook verhardingen, riolering en een Wadi aangelegd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Voor de deelinrichting IAZI zijn de algemene voorschriften uit hoofdstuk 1 van toepassing en de specifiek voor de IAZI geldende voorschriften uit hoofdstuk 4 van de vergunning.

Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011/0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012/0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012/0360);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013/0310).

Tevens hebben wij voor de deelinrichting IAZI de volgende meldingen als bedoeld in artikel 8.19, lid 2 Wet milieubeheer (Wm) geaccepteerd en vergunningen verleend:

- doseren van zuivere zuurstof, besluit d.d. 30 augustus 2005 (kenmerk 2005/34617);
- plaatsing van twee zuurstoftanks, besluit d.d. 20 juli 2006 (kenmerk 2006/33778);

- plaatsing van tijdelijke kantoorunits en verblijfsruimten, besluit d.d. 8 februari 2007 (kenmerk 2006/59250);
- wijziging doseren en opslaan van fosforzuur en glycol en verbouwen dienstgebouw, besluit d.d. 22 november 2007 (kenmerk 2007/45408);
- inzetten niet-gevaarlijk afvalwater van farmaceutische processen, besluit d.d. 29 november 2007 (kenmerk 2007/46305);
- inzetten niet gevaarlijke afvalstoffen en wijziging dosering, besluit d.d. 3 juli 2008 (kenmerk 2008/24899);
- inzetten externe CZV-bron, besluit d.d. 19 maart 2009 (kenmerk 09/3934);
- optimalisatie sliblogistiek, besluit d.d. 28 januari 2010 (kenmerk 2010/538);
- veranderingsvergunning verleend, besluit d.d. 7 november 2011 (kenmerk 2011-0563) betreffende de inzet van nieuwe CZV-hulpstoffen;
- tijdelijk opslag van slib, milieuneutrale verandering, besluit d.d. 14 november 2013 (kenmerk 2013/63573);
- vervangen van zuurstofinstallatie, milieuneutrale verandering, besluit d.d. 11 januari 2018 (kenmerk 2018/2119);
- uitbreiding van de CZV-opslag/dosering met een extra opslagtank, milieuneutrale verandering, besluit d.d. 25 april 2019 (kenmerk 2019/31755).

## 2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 februari 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 22 maart 2019 aanvullende gegevens in te dienen. Op 3 april 2019, 9 april 2019, 8 mei 2019, 22 juli 2019 en 3 september 2019 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Overeenkomstig artikel 4.15 van de Algemene wet bestuursrecht, is de behandeltermijn voor de aanvraag door de aanvrager schriftelijk opgeschort van 8 mei 2019 tot 6 weken na het indienen van alle gevraagde aanvullende gegevens. Op 3 september 2019 hebben wij alle gevraagde aanvullende gegevens ontvangen. Wij moeten uiterlijk op 15 oktober 2019 het besluit vaststellen.

## 2.5 Aanhouding van de aanvraag

De gemeenteraad van Stein heeft op 27 september 2018 een voorbereidingsbesluit genomen voor het gehele gemeentelijk grondgebied. Dit besluit is inwerking getreden op 28 september 2018. Omdat er geen gronden zijn om de aanvraag te weigeren moet de aanvraag gelet op artikel 3.3, eerste lid onder a van de Wabo worden aangehouden.

Indien een aanhoudingsverplichting van toepassing is geeft artikel 3.3, derde lid van de Wabo het bevoegd gezag de bevoegdheid om de aanhouding te doorbreken indien de aanvraag niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Uit het voorbereidingsbesluit volgt dat het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan is gericht op het voorkomen van het wijzigen van het gebruik van gebouwen en gronden ten behoeve van een supermarkt. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een tijdelijke kantoorunit van de deelinstallatie Integrale Afvalwaterzuiveringsinstallatie van de inrichting site Chemelot. Deze activiteit is niet gericht op het wijzigen van gebruik van gronden en/of bouwwerken voor gebruik als supermarkt, zodoende ontstaat er geen strijdigheid met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Gelet op deze omstandigheden wordt de geldende aanhoudingsverplichting doorbroken.

## 2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 30 januari 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

## 2.7 Adviezen

### Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Stein. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie en/of de brandweer.
- het Waterschap Limburg;
- Rijkswaterstaat.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu en Internationaal;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;



- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

#### Advies van de gemeente Stein

Op 6 februari 2019 hebben wij per e-mail het volgende advies van de gemeente Stein ontvangen:

*“Hierbij delen wij u mede met het plan te kunnen instemmen. Wel verzoeken wij aandacht voor het ruimtelijk inpassen van het bouwwerk. Waarschijnlijk is het terrein al voldoende groen omgeven zodat dit geen probleem zal zijn.”*

Wij nemen het advies van de gemeente over.

#### Advies van Waterschap Limburg

Met het waterschap heeft afstemming telefonisch plaatsgevonden, waarbij is aangegeven dat Rijkswaterstaat de watervergunning zal verlenen.

#### Advies van Rijkswaterstaat

Op 22 februari 2019 hebben wij van Rijkswaterstaat het volgende advies (kenmerk RWS-2019/6398) ontvangen:

*“De aanvraag betreft het plaatsen van een tijdelijk bouwwerk (kantoorunits). Hier is inmiddels een Watervergunning voor aangevraagd, waarvan ik voornemens ben deze te verlenen.”*

Op 2 augustus 2019 hebben wij van Rijkswaterstaat het volgende advies per e-mail ontvangen:

*“Genoemde locatie is gesitueerd in het zogenaamd juridisch waterbergend rivierbed van de rivier de Maas. Dat wil zeggen dat onder andere en met name de Waterwet (Wtw), het Waterbesluit (Wb), de Waterregeling (Wr), alsmede de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) van toepassing zijn.*

*De activiteit betreft het plaatsen van een “tijdelijke” kantoorunit waardoor er formeel een vergunning is vereist ingevolge de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) zoals genoemd. Deze vergunning kan de initiatiefnemer indienen via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl) van de desbetreffende gemeente.*

*Gezien het voornoemde bestaat in eerste aanleg geen bezwaar tegen het plaatsen van een tijdelijke kantoorunit op genoemde locatie.*

*Een definitieve beoordeling kan pas na ontvangst en aan de hand van een ontvankelijke aanvraag ingevolge de Waterwet (Wtw).”*

De definitieve beoordeling heeft inmiddels plaatsgevonden en Rijkswaterstaat heeft de watervergunning voor de kantoorunits en de CZV opslag met kenmerk RWS-2019/9303 verleend op 30 april 2019.

Wij nemen het advies van de Rijkswaterstaat over.

## 3 Samenhang overige wetgeving

### 3.1 Coördinatie Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Hiervoor is door het Waterschap Limburg een vergunning op grond van de Waterwet verleend.

Binnen de deelinrichting IAZI treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd.

De deelinrichting IAZI is gelegen in het rivierbed van de Maas. De te plaatsen kantoorunits leiden tot een afname van het bergend vermogen in het rivierbed van de Maas. Om deze afname te compenseren worden maatregelen genomen in de vorm van het afgraven van circa 250 m<sup>3</sup> grond.

Een vergunningaanvraag inzake het gebruik van rijkswaterstaatswerken is ingediend bij Rijkswaterstaat.

### 3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit ) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

#### Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
  - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
  - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

### **Maatwerkvoorschriften**

Daarnaast hebben wij op grond van voorschrift 2.9a van het Activiteitenbesluit juncto artikel 8.42 derde lid van de Wet milieubeheer bij besluit van 26 januari 2017 kenmerk 2017/6400 maatwerkvoorschriften opgesteld ten aanzien van het aspect bodem. Deze maatwerkvoorschriften gelden dus naast deze vergunning en naast de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de Regeling.

### **Melding**

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten beschouwd als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

## 4 Overwegingen

### 4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

#### Toetsing

##### Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

##### Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Stein (Bouwverordening 2018).

##### Bestemmingsplan

##### **Enkelbestemming 'Bedrijf - Afvalwaterzuiveringsinstallatie'**

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Grensmaas is vastgesteld op 11 mei 2017. Volgens artikel 7.1 van de planregels van het bestemmingsplan zijn de aangewezen gronden bestemd voor waterzuiveringsdoeleinden en waterhuishoudkundige voorzieningen. De tijdelijke kantoorunit staat ten dienste van de bedrijfsvoering zoals genoemd in artikel 7.1. Hiermee voldoet het gebruik aan het bestemmingsplan.

De tijdelijke kantoorunit is een gebouw gelegen binnen het bouwvlak en voldoet aan artikel 7.2 van de planregels van het bestemmingsplan. Gebouwen worden opgericht welke qua aard en afmetingen bij deze bestemming passen en met dien verstande dat:

- a. maximaal 90 procent van het bouwvlak mag worden bebouwd;
- b. de goothoogte maximaal 10 meter mag bedragen.

De kantoorunit heeft een grondvlak van 238 vierkante meter. Gezien de grootte van het bouwvlak is de toename van het bebouwde oppervlakte gering en blijft het onder de maximale percentage zoals gesteld in artikel 7.2 onder a. De bouwhoogte van de kantoorunit is 2,67 meter en voldoet hiermee aan artikel 7.2 onder b.

#### **Dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed'**

Volgens artikel 21.1 van de planregels van het bestemmingsplan zijn deze aangewezen gronden mede bestemd voor de berging van rivierwater.

Op grond van artikel 21.2 van het bestemmingsplan wordt voor alle activiteiten toestemming verleend, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. de andere aan deze gronden gegeven bestemming laten dit toe;
- b. er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- c. er mag geen sprake zijn van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- d. er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- e. de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen dienen duurzaam te worden gecompenseerd, waarbij de financiering en tijdige realisering van de maatregelen verzekerd zijn;
- f. er overeenstemming is bereikt met de rivierbeheerder.

De rivierbeheerder in casu Rijkswaterstaat heeft positief geadviseerd (zie paragraaf 2.7). De punten a tot en met e worden gemotiveerd in de watervergunning voor de kantoorunits en de CZV opslag die door Rijkswaterstaat op 30 april 2019 met kenmerk RWS-2019/9303 is verleend.

#### **Gebiedsaanduiding 'Milieuzone – Industrie'**

De kantoorunit valt binnen gebiedsaanduiding geluidzone – industrie volgens artikel 25.2 van de planregels van het bestemmingsplan. Hierin mogen geen geluidsgevoelige objecten worden gerealiseerd. Volgens artikel 1.2 van Besluit geluidshinder is een kantoor (tijdelijke kantoorunit) geen geluidsgevoelig object/gebouw. Hiermee voldoet het aan artikel 25.2 van het bestemmingsplan.

#### **Gebiedsaanduiding 'Milieuzone – Geurzone'**

Een deel van de tijdelijke unit bevindt zich binnen de geurcirkel behorende bij gebiedsaanduiding milieuzone – geurzone. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd en deze strijdigheid is opgelost via een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan zoals beschreven in paragraaf 4.2.

#### **Welstand**

Het betreft een tijdelijke kantoorunit voor een periode van maximaal 10 jaar. Het uiterlijk of de plaatsing van een tijdelijk bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, hoeft daarom niet te worden getoetst aan de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

### **Tunnelveiligheid**

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## 4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### Toetsing

Een deel van de tijdelijke unit bevindt zich binnen de geurcirkel behorende bij gebiedsaanduiding milieuzone – geurzone (artikel 25.3) van de planregels van het bestemmingsplan Grensmaas.

Volgens artikel 25.3 '*milieuzone – geurzone*'

- a. Op de gronden gelegen binnen de aanduiding 'milieuzone - geurzone' mogen, ongeacht het bepaalde in de afzonderlijke bestemmingen, geen nieuwe geurgevoelige objecten worden gebouwd.
- b. Burgemeester en wethouders kunnen het bestemmingsplan wijzigen in die zin dat:
  1. de gebiedsaanduiding 'milieuzone-geurzone' opgeheven wordt, indien de aanwezige geurhinderlijke inrichting gesaneerd is, dan wel uit nader onderzoek is gebleken dat de aanwezige geurhinderlijke inrichting buiten werking is gesteld, of
  2. in die zin dat de gebiedsaanduiding 'milieuzone-geurzone' verkleind wordt, indien uit nader onderzoek is gebleken dat de geurzone als gevolg van een wijziging in een geurhinderlijke inrichting kleiner is geworden.

Hiermee is de gevraagde activiteit in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Als eerste is derhalve beoordeeld of het geldende bestemmingsplan zelf regels kent waarmee de aangevraagde bouwwerken kunnen worden toegestaan (binnenplanse afwijking). Echter er zijn geen regels die afwijken mogelijk maken van artikel 25.3 van het bestemmingsplan.

De aangevraagde bouwwerken kunnen alsnog worden toegestaan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en een AMvB ontheffing mogelijk maakt voor het handelen in strijd met het plan. In casu is van toepassing bijlage II van het Bor artikel 4 lid 11 'ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar'.

De kantoorunit is een uitbreiding van het naastgelegen kantoor van IAZI voor maximaal 12 personen. De instandhoudingstermijn van deze tijdelijke kantoorunit bedraagt ten hoogste 10 jaar. In de tussentijd wordt gezocht naar een definitieve huisvesting en worden deze personen na 10 jaar elders ondergebracht.

Na 10 jaar wordt de kantoorunit, bestaande uit mobiele units, stelconplaten en menggranulaat, volledig verwijderd en wordt het terrein weer hersteld in de oorspronkelijke toestand vóór het verlenen van deze omgevingsvergunning.

Een deel van de tijdelijke unit bevindt zich binnen de geurcirkel behorende bij gebiedsaanduiding milieuzone – geurzone. Deze gebiedsaanduiding komt door de naastgelegen en vergelijkbare inrichting als de IAZI, namelijk RWZI. Beide inrichtingen produceren dezelfde geuroverlast door het zuiveren van afvalwater.

De bestaande kantoren van RWZI en IAZI vallen volledig binnen geurcirkel. De nieuwe tijdelijke kantoorunit bevindt zich op de rand van de geurcirkel waardoor een deel binnen (geurhinder) en een deel buiten (geen geurhinder) de geurcirkel valt. De concentraties op de rand van de geurcirkel kunnen als laag worden beschouwd.

De omgevingsvergunning kan, gelet op artikel 2.12, lid 1 onder a sub 2 Wabo dan ook wel worden verleend.

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze wel redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



## 4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- de bouw van kantoorunits.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

### Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 6.11 en 5.3b sub I van de Richtlijn Industriële Emissies. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het transporteren en biologisch zuiveren van afvalwater.

### Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

#### Afvalstoffen

Er is geen sprake van een wijziging van de aard en de hoeveelheid van de afvalstoffen

#### Afvalwater/lozingen naar water

Het te lozen huishoudelijk en sanitair afvalwater heeft geen invloed op het effluent van de IAZI. Hemelwater van het dak wordt in de bodem geïnfiltreerd.

#### Bodem(bescherming)

Het aspect bodem is geregeld in het Activiteitenbesluit, er is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.

#### Energieverbruik

De units zijn voorzien van airco's met een totaal opgesteld elektrisch vermogen van 30 kW. Ten opzichte van het totale geïnstalleerde vermogen van 4 MW betekent dit geen significante bijdrage.

#### (Externe) Veiligheid

De plaatsing van de kantoorunits heeft geen invloed op de externe veiligheidssituatie, aangezien er geen sprake is van Brzo stoffen.

#### Geluid

De kantoorunits hebben geen invloed op de akoestische situatie van de IAZI.

#### Emissies naar Lucht

Er is geen sprake van emissies naar de lucht.

#### Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.