

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, lid 2, Wnb

Vervangen van huiszwaluwnesten aan de
Vleesstraat 75 te Venlo

Zaaknummer: **2019-205699**

Kenmerk: 2019/72321

Datum besluit: 27 september 2019

Verzonden: 27 september 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 12 augustus 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in artikel 3.1 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Vivara Pro voor het vervangen van natuurlijk huiswaluwnesten door kunstmatige huiswaluwnesten die zich bevinden aan de gevel van een appartement boven een winkelpand. Het betreft de locatie: Vleesstraat 75 te Venlo.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-205699.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het vervangen van huiswaluwnesten aan de Vleesstraat 75 te Venlo.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huiswaluw (*Delichon urbicum*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend vanaf publicatie van onderhavig besluit tot 31 december 2021;
5. dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 12 augustus 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Vivara Pro, Energieweg 16, 5840 CE Venray.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied “vervangen huiszwaluwnesten”, gelegen aan de Vleesstraat 75 te Venlo, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde module 2 soortenbescherming.
7. De monitoring wordt uitgevoerd tot 2 jaar na de realisatie van de permanente maatregelen.

Overige

8. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
9. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 12 augustus 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huiszwaluw (*Delichon urbicum*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 12 augustus 2019;
- RO-nota, huiszwaluwoverlast Venlo van 22 juli 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de Provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

4.1 Beschermingsregime Vogelrichtlijnsoorten § 3.1

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied “vervangen huiszwaluwnesten”, aan de Vleesstraat 75 te Venlo, is Vivara Pro in samenwerking met de Provincie Limburg voornemens een onderzoeksproject te starten waarbij natuurlijke huiszwaluwnesten vervangen worden door kunstmatige huiszwaluwnesten. Om zodoende de nesten te kunnen onderzoeken op de aanwezigheid van mijten.

Vleesstraat 75 is een appartement boven een winkelpand en bevindt zich in het centrum van Venlo, een stedelijk gebied. Op 50 cm boven het slaapkamerraam bevindt zich een zwaluwkolonie met ca. 14 huiszwaluwnesten aan de gevel. Daarnaast is er een duivennest aangetroffen. De locatiecoördinaten zijn X:51.368131, Y: 6.167878.

Aanleiding voor het onderzoeksproject is een melding van de bewoners van het pand omtrent gezondheidsklachten door bloedzuigende vogelmijten in hun slaapkamer. Mogelijk waren deze afkomstig uit de huiszwaluwkolonie boven het slaapkamerraam. De mijten zijn onderzocht door “Dutch Wildlife Health Centre”, waarbij geen duidelijk causaal verband is gebleken tussen de mijten en de huiszwaluwnesten. Hiervoor is nader onderzoek noodzakelijk. Tevens zou het duivennest oorzaak kunnen zijn van de mijten-problematiek, deze is zodoende meteen verwijderd.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Huiszwaluw

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege het plaatselijke probleem. De gezondheidsklachten van de bewoners van het pand maken dat deze specifieke locatie aan dit onderzoek wordt onderworpen. Er zal met een hoogwerker gewerkt worden. Werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van 14 natuurlijke zwaluwnesten, en het aanbrengen van 14 kunstmatige zwaluwnesten, zoals is aangegeven in de bij de aanvraag gevoegde module 2. De kunstmatige zwaluwnesten zullen op exact dezelfde plekken komen als de verwijderde nesten.

Er zal pas met de werkzaamheden worden gestart als vastgesteld is dat alle vogels zijn uitgevlogen en er geen activiteit meer is rondom de nesten, dit zal circa 30 september 2019 zijn. Verder zullen er geen wijzigingen worden aangebracht aan het pand.

Een alternatieve werkwijze is om permanent de nesten te verwijderen en er niets voor in de plaats te brengen. Bij deze werkwijze worden grotere negatieve effecten verwacht en bestaat de kans dat de populatie drastisch afneemt.

Bovendien zal er gedurende twee jaar monitoring plaatsvinden ter volledigheid van het onderzoek. De huiszwaluwnesten zullen één keer per jaar worden schoongemaakt, waarbij de inhoud grondig zal worden onderzocht door Vivara Pro. Deze monitoring zal gedurende het broedseizoen, juni-augustus plaatsvinden.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de huiszwaluw zoveel mogelijk voorkomen. De getroffen mitigerende maatregelen ten behoeve van bovengenoemde soorten zullen in lijn zijn met de volgelbeschermingsmaatregelen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt

Het betreft een pilotonderzoek om te bepalen hoe er in de toekomst met soortgelijke gevallen geacteerd moet worden en om een verband te kunnen leggen met mijten in huiszwaluwnesten en in woningen. Doel van het onderzoek is om te achterhalen of er mijten zijn in de nesten, en of deze een oorzaak kunnen zijn van de lichamelijke klachten van de bewoners. Daarnaast kan er meer inzicht worden verkregen over het mechanisme achter de overlast. Pas dan kunnen er adequate en goed onderbouwde (preventieve) maatregelen worden getroffen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de huiszwaluw in Nederland is matig ongunstig. In het plangebied is en blijft voldoende leefgebied beschikbaar voor de huiszwaluw, ook het direct realiseren van de nieuwe permanente verblijfplaatsen werkt hier aan mee.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de beschermde vogelsoort.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huiswaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.