

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming** **Art. 3.5, leden 2 en 4, Wnb**

Renovatie asbestdaken te Brunssum

Zaaknummer: **2019-202040**

Kenmerk: 2019/74982

Datum besluit: 8 oktober 2019

Verzonden: 8 oktober 2019

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 6 februari 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Brandpreventie en Asbestsanering Zuid voor de renovatie van asbesthoudende daken. Hierbij worden de asbesthoudende dakplaten verwijderd en nieuwe dakplaten teruggeplaatst.

Het betreft de locatie: Op gen Hoes 1 t/m 137, te Brunssum.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-202040.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van renovatie asbestdaken Op gen Hoes.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
  - het is verboden de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
  - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
  - het is verboden de Laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
  - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Laatvlieger te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode oktober 2019 tot en met mei 2020; dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 6 februari 2019, aangevuld op 19 september 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

### **1.1 Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

- Brandpreventie en Asbestsanering Zuid, Economiestraat 39, unit 12, 6433 KC te Hoensbroek

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Econsultancy, Rijksweg Noord 39, 6071 KS te Swalmen
- Gemeente Brunssum, Postbus 250, 6440 AG te Brunssum

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Op gen Hoes 1 t/m 137, gelegen aan Op gen Hoes in Brunssum, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

### *Specifiek*

6. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Mitigatieplan Op gen Hoes te Brunssum, 10063.001, D1, Econsultancy van 27 augustus 2019.

### *Overige*

7. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 6 februari 2019, aangevuld op 19 september 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de Gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
- Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
- het is verboden de Laatvlieger in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
- Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Laatvlieger te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming 18 januari 2019;
- Notitie quick scan beschermde soorten Op gen Hoes, Brunssum, 17-0884/18.00567/MarBro, Bureau Waardenburg bv van 26 februari 2018;
- Mitigatieplan Op gen Hoes te Brunssum, 10063.001, D1, Econsultancy van 27 augustus 2019.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 Awb op 9 april 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 5 juni 2019 de aanvullende gegevens in te dienen. Op 19 september hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

### 3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

### 4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

De locatie bestaat uit diverse woningen in stedelijk gebied waar de dakbedekking bestaat uit asbesthoudende golfplaten. Deze platen zijn door hun leeftijd verweerd. De asbesthoudende golfplaten zullen verwijderd worden en vervangen worden door asbestvrije golfplaten. Door de werkzaamheden worden eventuele verblijfplaatsen in de spouw mogelijk verstoord. De verblijfplaatsen kunnen tijdelijk ongeschikt raken doordat de bovenzijde voor een korte tijd open komt te liggen bij de verwijdering van de golfplaten. De spouwmuren worden niet na-geïsoleerd en aan de dakisolatie vinden geen wijzigingen plaats. Hierdoor blijven de eventuele verblijfplaatsen van vleermuizen na afloop van de werkzaamheden functioneren. Vanwege het belang dat de gemeente Brunssum hecht aan de asbestsanering heeft de gemeente Brunssum heeft de uitvoering en naleving van het mitigatieplan op zich genomen.



*Figuur 1: Het plangebied*

### **4.3 Gewone dwergvleermuis en Laatvlieger**

#### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

Het project is locatiegebonden. Het is niet mogelijk om de asbestdaken te saneren zonder de dakplaten te verwijderen en te vervangen door nieuwe, niet-asbesthoudende, platen.

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er gekozen om, per dak, de nieuwe dakplaten direct na demontage van de asbesthoudende platen aan te brengen. Er zal geen aanvullende dakisolatie worden aangebracht, eventueel aanwezige verblijven van vleermuissoorten blijven na de betrekkelijk korte ingreep, zo veel mogelijk, intact. Voordat de werkzaamheden aanvangen zijn voorzieningen ten behoeve van vervangend verblijf voor de vleermuizen aangebracht. Een alternatieve werkwijze is om van een groot aantal woningen de dakplaten te verwijderen en extra isolatie aan te brengen. Bij deze werkwijze worden grotere negatieve effecten verwacht aangezien de daken, en dan de verblijven, langer open blijven liggen en er ook door de isolatie verblijven vernietigd worden.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de Gewone dwergvleermuis en de Laatvlieger zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **4.3.2 Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De deceniaoude asbesthoudende daken zullen steeds verder verweren waardoor asbestdeeltjes in de omgeving verspreid zullen worden. Asbest wordt sterk in verband gebracht met zeer verhoogde kans op enkele soorten van kanker.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### 4.3.3 Staat van instandhouding

De Gewone dwergvleermuis en de Laatvlieger zijn algemeen voorkomende soorten. Beide soorten zijn in het plangebied niet aangetoond, maar is een inschatting gemaakt van de functies voor de soorten die de locatie beschikt. De staat van instandhouding van de Gewone dwergvleermuis is goed, die van de Laatvlieger matig. De werkzaamheden die worden uitgevoerd hebben alleen een mogelijk tijdelijk effect op mogelijke verblijfplaatsen van beide soorten. In combinatie met de mitigerende maatregelen is aannemelijk dat de staat van instandhouding niet in het geding komt. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Gewone dwergvleermuis en de Laatvlieger in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### 4.4 Conclusie

##### 4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de Gewone dwergvleermuis en de Laatvlieger voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

##### 4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.