

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Wijziging voorschriften / Intrekking omgevingsvergunning

Grondstoffenrecycling Weert BV te Weert

zaaknummer: 2018-206116

Kenmerk: 2018/89157 d.d. 3 januari 2019
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	Huidige vergunnings situatie	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Procedure	5
3	Toetsingskader en overwegingen	6
4	Zienswijzen	8
	Bijlage 1 Gewijzigde voorschriften	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 26 maart 2016 aan Grondstoffenrecycling Weert BV een omgevingsvergunning met 2016/23102 verleend voor de inrichting gelegen aan de Lozerweg 52 te Weert.

Gedeputeerde Staten van Limburg zijn voornemens, gelet op artikelen 2.31 en 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt (deels) in te trekken en vervolgens te wijzigen:

- Voorschrift 7.14 (verbod op bewerken asbesthoudende grond) in te trekken uit de door ons verleende omgevingsvergunning van 26 maart 2016, kenmerk 2016/23102 en te vervangen door een gewijzigd voorschrift 7.14, zoals onder bijlage 1 verwoord, dat bewerken van asbesthoudende grond onder voorwaarden ter bescherming van het milieu toestaat.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.15 van de Wabo.

Een afschrift van dit Besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Grondstofrecycling Weert BV;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde M-Tech Nederland BV te Roermond;
- het College van burgemeester en Wethouders van Weert;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

2 Procedure

2.1 Huidige vergunnings situatie

Op 26 maart 2016 hebben wij aan Grondstoffenrecycling Weert BV een revisievergunning (2.1, lid 1, onder e, sub 2 en 3 juncto artikel 2.6) ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend. De aanvraag tot vergunning is voor de activiteiten die rechtstreeks onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen tevens als een melding te beschouwen. Deze vergunning is onherroepelijk sinds 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning.

Daarnaast hebben wij voor de inrichting geen veranderingsvergunningen verleend.

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.5, Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies (RIE)). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);

en de in te trekken dan wel te wijzigen voorschriften tot stand zijn gekomen met de uitgebreide procedure.

Op 22 oktober 2018 hebben wij naar aanleiding van de vergunningsaanvraag namens B en W van Weert het bericht ontvangen dat B en W geen aanleiding zien om op grond van de ingediende aanvraag een advies uit te brengen.

Aangezien vanuit de inrichting indirect wordt geloosd hebben wij de waterkwaliteitsbeheerder om advies gevraagd. Aangezien de gevraagde verandering in principe geen gevolgen heeft voor de aard en omvang van te lozen afvalwater, is een advies van de waterkwaliteitsbeheerder niet direct noodzakelijk. In het nieuwe vergunningsvoorschrift is bovendien het verbod opgenomen om asbestdeeltjes te mogen lozen.

Op 24 oktober 2018 hebben wij desondanks een advies van Waterschap Limburg ontvangen over de vergunningsaanvraag. Het Waterschap gaat ervan uit dat het verwerken van asbest via een droog procedé geschiedt waardoor asbest niet in afvalwater terecht kan komen. Naast de geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit hoeven er met betrekking tot de indirecte lozing geen extra voorschriften te worden opgenomen. Nu ter voorkoming van verspreiding van asbestdeeltjes in de buitenlucht het nat houden van de baggerspecie en de grond, dan wel het vernevelen van de omgeving van het zevingsproces potentiële maatregelen zijn, hebben wij, zoals hierboven reeds gesteld het expliciete verbod opgenomen om asbestdeeltjes te mogen lozen.

3 Toetsingskader en overwegingen

Overeenkomstig artikel 2.31 Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onderdeel b (een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is).

Het wijzigen/vervangen van voorschrift 7.14 dient in dit geval in samenhang met het intrekkingverzoek van vergunninghoudster te worden gezien.

Overeenkomstig artikel 2.33 Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.33, tweede lid, onderdeel b (verzoek vergunninghoudster).

In onderhavig geval is verzocht tot intrekking van het volgende voorschrift van de vigerende vergunning:

- 7.14 Bewerking van asbesthoudende grond of baggerspecie is niet toegestaan.

Beoordeling

In de aanvraag tot de vigerende revisievergunning is door vergunninghoudster aangevraagd om grond van diverse kwaliteiten te mogen op- en overslaan. Tevens is aangevraagd om bodemvreemde stoffen uit de grond te mogen zeven. In vergunningsvoorschrift 7.14 hebben wij vergunninghoudster verboden om asbesthoudende grond en baggerspecie te bewerken. Dit verbod is opgelegd om te voorkomen dat zich door het bewerken (bijvoorbeeld zeven) van deze grond en baggerspecie asbestdeeltjes in de omgeving zouden kunnen verspreiden met alle gevolgen van dien. Het verwijderen van vaste asbestdelen uit de grond door middel van zeven is overigens wel als doelmatig aan te merken in de zin van de hoogwaardigheid van de bewerking van afvalstoffen. De minimumstandaard uit LAP3, sectorplan 39 en 40 (grond, respectievelijk baggerspecie) voor het verwerken van grond is immers nuttige toepassing conform de normen uit het Besluit bodemkwaliteit. Het verwijderen van vaste asbestdelen uit grond en baggerspecie belemmert deze minimale verwerkingsmethode niet, maar faciliteert deze louter.

Vergunninghoudster stelt het volgende:

‘Op grond van de aanvraag, welke onderdeel uitmaakt van voornoemde omgevingsvergunning moet geconcludeerd worden dat het betreffende voorschrift niet van toepassing is voor de inrichting. In de bijlage ‘omschrijving activiteiten en milieuaspecten GRWv2.1’ (kenmerk Kir.We.14.Wabo.Mil-01 van 17 juli 2015 opgesteld door M-Tech Nederland B.V.) is onder 4.4.2 de volgende passage opgenomen:

4.4.2 Scheiden van (verontreinigde) grond/zand

Bij het scheiden van (verontreinigde) grond/zand kunnen 2 situaties onderscheiden worden, namelijk:

- a) scheiden van aanwezige fysische c.q. bodemvreemde bestanddelen, zonder dat er een kwaliteitsverbetering van de grond optreedt;*
- b) scheiden van aanwezige fysische c.q. bodemvreemde bestanddelen, waarbij sprake is van een kwaliteitsverbetering van de grond .*

Ad. b)

Indien de grond verontreinigd is met asbest en/of asbesthoudende materialen dan kan de grond onder bepaalde voorwaarden die opgenomen zijn in de BRL 7500 - protocol 7510 “Procesmatige ex-situ reiniging en immobilisatie van grond en baggerspecie”, middels droogafzeven gereinigd

worden. Het reinigen van de asbesthoudende grond middels droog afzeven wordt in dat geval uitgevoerd op basis van de erkenning BRL 7500 – protocol 7510.

De afgezeefde grond (“zeefdoorval”) wordt vervolgens binnen de inrichting in depot gezet zodat een bemonstering en analyse uitgevoerd kan worden. Dergelijke (van asbest ontdane grond) dient met het oog op de afzetmogelijkheden conform het Besluit bodemkwaliteit (partijkeuring conform de BRL SIKB 1000, protocol 1001) onderzocht te worden op asbest. De grond is niet verontreinigd met asbest en voldoet aan de hergebruikswaarde voor asbest conform het Besluit bodemkwaliteit zijnde ≤ 100 mg/kg.ds. Als uit de analyseresultaten blijkt dat de grond voldoende gereinigd is, dan wordt deze vervolgens binnen de kaders van het Bbk naar derden afgevoerd voor nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

De vrijkomende zeefrest (“zeefoverloop”), in dat geval bestaande uit asbest/asbesthoudend materiaal wordt direct luchtdicht verpakt opgeslagen en wordt vervolgens als zodanig afgevoerd naar een daartoe geëigende vergunninghouder.

Conclusie

Uit het bovenstaande moet worden geconcludeerd dat het bewerken van asbesthoudende grond of baggerspecie is toegestaan.’

Wij delen de conclusie van vergunninghoudster dat het bewerken van asbesthoudende grond en/of baggerspecie zou zijn toegestaan op grond van bovenstaande niet. Weliswaar is aangevraagd om bodemvreemde stoffen uit grond en/of baggerspecie te mogen scheiden, doch de gevolgen daarvan voor het milieu, zeker voor wat betreft asbestverspreiding zijn niet inzichtelijk gemaakt in de aanvraag en daarmee is vergunningsvoorschrift 7.14 geheel legitiem tot stand gekomen. Dit betekent echter niet dat daarom het scheiden van asbest uit grond en/of baggerspecie verboden moet blijven.

Grond die uitsluitend is verontreinigd met grove stukken hechtgebonden asbest kan ook (droog of nat) worden gezeefd. Klei die uitsluitend verontreinigd is met hechtgebonden en grof (> 4 mm) asbest en bovendien geen nevenverontreinigingen bevat boven de hergebruikswaarden, kan worden gereinigd via de techniek aquaseparation (nat zeven). Met asbest verontreinigde klei- en veengrond met nevenverontreinigingen en/of fijne stukken niet-hechtgebonden asbest is meestal niet-reinigbaar..¹

In ‘Procesmatige ex situ reiniging en immobilisatie van grond en baggerspecie, protocol 7510’ waarnaar vergunninghoudster verwijst staat het volgende over fysische scheiding:

Fysische scheiding (nat- en droog zeven)

Bij natte zeving vindt door het nat zeven of in suspensie brengen van grond vooral een verwijdering plaats van grove deeltjes kunnen (zoals hechtgebonden asbest, puinfracties en sintels).

Anders dan bij extractieve reiniging en natte deeltjesscheiding, wordt bij droog zeven geen gebruik gemaakt van een vloeistof om de grond c.a. in suspensie te brengen en/of te wassen. Veelal is sprake van een droge mechanische scheidingsinstallatie (bijv. met een schud-, ster- of trommelzeef), eventueel in combinatie met een handmatige voor- of nascheiding (handpicking).

Voor nat resp. droog zeven moeten de verontreinigingen als verwijderbare deeltjes aanwezig zijn: er dient sprake te zijn van een zodanige verdeling van de verontreiniging over de verschillende fracties in het

¹ <https://www.bodemplus.nl/onderwerpen/bodem-ondergrond/bodemsanering/vragen/asbest-bodem/fag/wanneer-partij/>

ingaaende materiaal, dat uitsplitsing van een of meer fracties leidt tot een effectieve verwijdering van de desbetreffende verontreiniging uit de 'grond'- (of zand-)fracties.

BRL SIKB 7500 vormt een uitwerking van wet- en regelgeving in het kader van de Wet bodembescherming met als doel de controleerbaarheid, inzichtelijkheid én uniformiteit van het gehele traject van bodemonderzoek tot en met bewerking van verontreinigde grond en baggerspecie in grondbewerkingsinstallaties te bevorderen. BRL SIKB 7500 vormt daarnaast een invulling van het acceptatie- en verwerkingsbeleid van bewerkingsbedrijven voor grond en baggerspecie, dat overeenkomstig het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) in het kader van vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer moet worden vastgelegd.

Het protocol 7510 bevat de nadere regels waaraan een gecertificeerd bewerkingsbedrijf voor (verontreinigde) grond en/of baggerspecie zich dient te houden. Het certificaat dat een procesmatig bewerkingsbedrijf op basis van de BRL SIKB 7500 kan verkrijgen, bewerkstelligt voor opdrachtgevers en derden, die bij de procesmatige bewerking betrokken zijn, dat het bewerkingsbedrijf alle in de BRL en het voorliggend protocol genoemde aspecten op de juiste wijze uitvoert. Tevens is geregeld dat het bewerkingsbedrijf juist die elementen borgt die van belang zijn en voortvloeien uit vigerende wet- en regelgeving. Een opdrachtgever mag van een procesmatig bewerkingsbedrijf, dat werkzaamheden onder het certificaat aanbiedt, derhalve eisen dat dit de bewerking op een correcte manier c.q. conform het protocol 7510 uitvoert.

Dat zeven van asbesthoudende grond in de vergunningsaanvraag is beschreven, ontkennen wij niet. Dat een en ander volgens het hierboven beschreven protocol gebeurt door iemand die beschikt over het certificaat volgens BRL SIKB 7500 en protocol SIKB 7510 en daarmee dus beschikt over een erkenning in het kader van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), is noodzakelijk om aan de wettelijk eisen te voldoen. Het Besluit bodemkwaliteit vereist dat het bewerken van verontreinigde grond en baggerspecie wordt uitgevoerd door een gecertificeerd en erkend bedrijf. Indien de bewerking van grond en baggerspecie niet door een gecertificeerd en erkend bedrijf is uitgevoerd, dan wordt het resultaat van de bewerking niet geaccepteerd door het bevoegd gezag.

Wij hebben geconstateerd dat er op de locatie Lozerweg 52 (adres van de inrichting) aan GBN Groep BV een certificaat K41474/18 is afgegeven voor Normdocument 9335-1. Dit document staat toe dat de certificaathouder individuele partijen grond mag keuren in het kader van het Bbk. Wij hebben tevens geconstateerd dat GBN Groep BV certificaathouder (K49221/08) is voor Normdocument SIKB 7500 – 7510. Indien deze certificaathouder binnen de inrichting van vergunninghoudster het fysisch scheiden van de grond uitvoert is dat in ieder geval conform de vereisten uit het Bbk. De milieuhygiënische kwaliteit van de grond wordt immers door hier asbest uit te zeven verbeterd. Hiertoe zullen wij een nieuw voorschrift 7.14 aan de vigerende vergunning verbinden. In de BRL 7500 zijn geen eisen opgenomen over aard materiaal (soort zeef, maaswijdte en dergelijke) maar wel aan de organisatie (meestal de aannemer) die wordt gecertificeerd (eisen aan kwaliteitssysteem, personeel en vakbekwaamheid, administratie/registratie en dergelijke). Het voldoen aan het protocol 7510 betekent derhalve niet dat de omgeving alwaar het zeven van asbesthoudende grond plaats vindt, voldoende is beschermd tegen diffuse emissie van eventueel asbest, zeker als er droog wordt gezeefd, zoals het protocol toestaat. Het gebruik van bepaalde zeven zou asbestdeeltjes zodanig kunnen breken dat deze diffuus in het milieu worden verspreid. Dat is absoluut ontoelaatbaar. Het nieuwe voorschrift 7.14 is zodanig geredigeerd dat verspreiding van asbest in de omgeving niet voor kan komen.

4 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit, genomen op 1 november 2018 en de bijbehorende stukken hebben van 8 november 2018 t/m 19 december 2018 ter inzage gelegen. Iedereen kon tijdens de inzagetermijn schriftelijk of

mondeling zienswijzen inbrengen ten aanzien van dat ontwerpbesluit. Van deze mogelijkheid is door niemand gebruik gemaakt. Het besluit is ten opzichte van het ontwerpbesluit ongewijzigd vastgesteld.

Bijlage 1 Gewijzigde voorschriften

- 7.14 a. Het fysisch scheiden van grove asbestdelen (> 4mm) uit grond en/of baggerspecie mag binnen de inrichting louter worden uitgevoerd door een persoon of bedrijf dat beschikt over een geldig en actueel certificaat voor Normdocument SIKB 7500 – 7510 “Bewerken van verontreinigde grond en baggerspecie” alsmede van protocol 7510 “Procesmatige ex situ reiniging en immobilisatie van grond en baggerspecie” en het scheiden van de asbestdeeltjes uit grond en/of baggerspecie ook volgens dit normdocument uitvoert.
- b. Grond en/of baggerspecie mag alleen van grove asbestdeeltjes die groter zijn dan 4 mm ontdaan worden. Dit scheiden van asbestdeeltjes uit grond en/of baggerspecie dient op een doelmatige manier te gebeuren zodat het asbest zich niet kan verspreiden buiten de inrichting. Dit zou bijvoorbeeld kunnen door de grond en/of baggerspecie nat te houden, de directe omgeving van het scheidingsproces te vernevelen, dan wel de scheidingsactiviteit inpandig uit te voeren, waarbij geen (diffuse) emissie van asbestdeeltjes naar de buitenlucht mag optreden en geen asbestdeeltjes in te lozen afvalwaterstromen mogen terecht komen.
- c. Het zeven van asbestdeeltjes uit grond en of baggerspecie mag louter plaats vinden indien de asbestverontreinigingen als verwijderbare deeltjes aanwezig zijn: er dient sprake te zijn van een zodanige verdeling van de verontreiniging over de verschillende fracties in het ingaande materiaal, dat uitsplitsing van een of meer fracties leidt tot een effectieve verwijdering van de desbetreffende verontreiniging uit de ‘grond’- (of zand-)fracties.
- d. Het uitzeven van asbestdeeltjes uit grond en/of baggerspecie mag alleen middels een zeef plaats vinden welke de asbestdeeltjes aantoonbaar niet kan breken of beschadigen.
- d. Louter het scheiden van asbestdeeltjes uit grond en of baggerspecie door middel van handpicking mag in de buitenlucht plaats vinden.
- e. (Af)gescheiden asbestdeeltjes dienen volgens de daartoe geldende wettelijke regels (Asbestverwijderingsbesluit 2005) te worden opgeslagen.