

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Artikel 3.34, lid 1, Wnb**

Terugplaatsen van verwilderde zwervkatten op het
grondgebied van provincie Limburg

—
Zaaknummer: **2018-203139**

Kenmerk: 2019/6705

Datum besluit: 24 januari 2019

Verzonden: 28 januari 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 23 mei 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.34 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor het terugplaatsen van verwilderde zwerfkatten als onderdeel van TNRC-projecten. Het betreft de locatie: grondgebied van de provincie Limburg.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-203139.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.34 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het terugplaatsen van verwilderde zwerfkatten (*Felis catus*) op het grondgebied van de provincie Limburg;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
het uitzetten van verwilderde zwerfkatten, artikel 3.34, eerste lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode januari 2019 – 31 december 2023;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken, ontvangen op 23 mei 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

XXX, Zuidzijdsedijk 90, 3264 LJ te Nieuw-Beijerland.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt enkel voor het grondgebied van de gehele provincie Limburg zoals aangegeven op pagina 1 van de *discussiememo Provincie Limburg* van mei 2018.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere diersoorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Activiteiten of handelingen die tijdens het vangen en uitzetten leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke dieren- en of plantensoorten dienen achterwege te worden gelaten of zo te worden uitgevoerd dat de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt. Indien tijdens vangacties per abuis beschermde diersoorten worden gevangen dienen deze dan ook direct in vrijheid te worden gesteld. Daarnaast dient vernieling en verstoring van beschermde planten- en diersoorten te worden voorkomen
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
7. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de voorgenomen werkzaamheden. Deze melding kunt u online indienen via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming of via www.limburg.nl/vergunningen > Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing en vervolgens naar Formulieren onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

8. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in de bij de aanvraag gevoegde *Gedragscode TNRC*. Deze gedragscode maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
9. De ontheffinghouder informeert het bevoegd gezag middels een concreet plan van aanpak ten minste 3 weken vooraf over de voorgenomen werkzaamheden, in welk gebied deze zullen plaatsvinden en door wie deze uitgevoerd worden.
10. De ontheffinghouder registreert middels een register het gebruik van de ontheffing door derden.

11. Behandelde katten worden door de ontheffinghouder gemerkt met een chip (wanneer de dieren niet reeds waren gechipt op het moment van de vangst).
12. Van alle gevangen en behandelde katten wordt door de ontheffinghouder een register gevoerd. Dit register bevat onder meer de nummers van de registratiechips van alle behandelde katten, datum en locatie van vangst en loslaten. Dit register wordt jaarlijks toegestuurd aan de provincie Limburg, als onderdeel van rapportage zoals bedoeld in voorschrift 14.
13. Behandelde katten die niet kunnen worden herplaatst worden teruggeplaatst op de vanglocatie indien deze locatie voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - a. binnen de bebouwde kom in de zin van de Wet natuurbescherming;
 - b. buiten de bebouwde kom, binnen een locatie waarbij minimaal 10 woningen dicht bij elkaar staan;
 - c. op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.De zwervkatten worden in elk geval niet teruggeplaatst in stiltegebieden, Natura 2000-Gebieden, bosgebieden, natuurgebieden of agrarisch gebied.
14. De ontheffinghouder stuurt jaarlijks schriftelijk een rapportage van alle geregistreerde gegevens met betrekking tot het gebruik van deze ontheffing naar het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg, postbus 5700, 6202 MA Maastricht.
15. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffingshouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)-personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
16. Gebruikers van deze ontheffing dienen voor het vangen en uitzetten van de verwilderde katten eerst schriftelijke toestemming te hebben verkregen van de grondgebruikers.

2.3 Overige voorschriften

17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 23 mei 2018, heeft XXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

het uitzetten van verwilderde zwurfkatten, artikel 3.34, eerste lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;

Discussiememo Provincie Limburg van mei 2018;

Beleidsplan 2018-2020 van XXX 2018-2020 van mei 2018;

Gedragscode TNRC;

'Bewijs van Vakbekwaamheid XXX van XXX

Legitimatiebewijs van de aanvrager XXX

Uittrekstel Kamer van Koophandel.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de Provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.34 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de Provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Daarnaast kent de Wet natuurbescherming in paragraaf 3.7 overige bepalingen ten aanzien van in het wild levende dieren en planten die van toepassing kunnen zijn op initiatieven. Hierin zijn ook specifieke beschermingsregels opgenomen voor het uitzetten van soorten (artikel 3.34 Wnb).

4.1 Overige bepalingen ten aanzien van in het wild levende dieren en planten § 3.7

Op 23 mei 2018, hebben wij van aanvrager ontvangen een aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.34 eerste lid opgenomen verbod voor het uitzetten van verwilderde zwurfkatten. De verwilderde zwurfkat is geen beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 3.1, 3.3 of 3.10 van de Wnb. Het vangen van verwilderde katten is daarmee dan ook niet ontheffing plichtig. Het uitzetten van dieren is wel ontheffing plichtig zoals bedoeld in artikel 3.34 Wnb.

4.2 Omschrijving aanvraag

Om het aantal zwurfkatten in Nederland maximaal te reduceren wordt door XXX conform de TNRC-methode gewerkt:

- T: van 'trap' – vangen;
- N: van 'neuter' - neutraliseren (castreren of steriliseren);
- R: van 'return' of 'relocatie'- terugzetten of herplaatsen en
- C: van 'care' - monitoren en opvolgen.

Nadat de zwurfkatten zijn gevangen worden ze gecastreerd of gesteriliseerd. Indien het niet mogelijk is de dieren te socialiseren en te herplaatsen bij particulieren of bedrijven worden de de geneutraliseerde dieren teruggeplaatst op de locatie waar zij gevangen zijn. Dit betreft locaties in de bebouwde kom of op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties in de gehele provincie Limburg. Door de katten terug te plaatsen binnen de bebouwde kom en niet in de natuurgebieden wordt de schade door verwilderde zwurfkatten aan flora en fauna tot een minimum beperkt. Verder wordt er systematisch geïnventariseerd en geregistreerd waar en hoeveel verwilderde katten er gevangen zijn en ontstaat er inzicht in hoe groot het probleem van verwilderde katten is en waar in Nederland dit met name het geval is.

4.2.1 Belang

Algemeen belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het algemeen belang. Een verwilderde zwurfkat hoort niet thuis in de Nederlandse natuur maar door onverantwoord

eigenaarschap komen huiskatten vaak in de natuur terecht. Als deze huiskatten niet geneutraliseerd worden ontstaan kolonies zwurfkatten die qua intrinsieke waarde niet verschillen van de huiskat maar wel in het gedrag naar de mens toe.

Veel diersoorten, waaronder dus ook de zwurfkat, zijn in staat om in een natuurlijke omgeving te overleven en zich voort te planten. Dit kan tot nadelige risico's leiden voor de inheemse natuur maar ook tot schade aan economische belangen waaronder landbouw, visserij en openbare veiligheid.

Het belang is hiermee voldoende aangetoond en voor nadere informatie wordt verwezen naar de aanvraag voor onderhavige ontheffing.

4.3 Conclusie

Het terugzetten van verwilderde zwurfkatten heeft tot doel om op de langere termijn de druk op in het wild levende beschermde soorten zoals zangvogels en bodembroeders te verminderen. Doordat teruggeplaatste katten niet meer voor nageslacht kunnen zorgen zal de druk van de populatie verwilderde katten afnemen ten opzichte van de oude situatie. Gezien deze situatie is het vangen en terugplaatsen van de verwilderde katten volgens de TNRC-methode de beste oplossing om het probleem van de verwilderde katten beheersbaar te houden.

4.3.1 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.