

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.10, eerste lid aanhef en sub a,
Wnb

Art. 3.34, eerste lid, Wnb

Vangen, doden en uitzetten van dassen in de
provincie Limburg

Zaaknummer: **2019-203399**

Kenmerk: 2019/85641

Datum besluit: 21 november 2019

Verzonden: 25 november 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 15 april 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.10, eerste lid aanhef en sub a, en 3.34, eerste lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor het vangen, doden en uitzetten van gewonden dassen in de provincie Limburg.

Het betreft de locatie: provincie Limburg.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-203399.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.10, tweede lid, 3.8, eerste lid, en 3.34, derde lid, Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het vangen, doden en uitzetten van gewonde dassen in de provincie Limburg.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden dassen (*Meles meles*) opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, eerste lid aanhef en sub a, Wnb;
 - het is verboden dassen (*Meles meles*) uit te zetten, artikel 3.34, eerste lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode datum van dit besluit t/m 31 oktober 2024;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 15 april 2019 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het (op)vangen, doden en uitzetten van gewonde dassen in de provincie Limburg.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifiek

6. De opvang dient uitgevoerd te worden met inachtneming van het 'Protocol opvang niet aangewezen diersoorten en beschermde diersoorten' dat als bijlage toegevoegd is aan de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten (Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGAN-PDJNG 15151244).
7. De ontheffinghouder dient jaarlijks vóór 1 februari, met vermelding van zaaknummer 2019-203399, te rapporteren aan het bevoegd gezag over de in het voorgaande jaar in Limburg teruggeplaatste dieren. Hierin dienen voor deze dieren in ieder geval de volgende gegevens te zijn opgenomen:
 - vindplaats van het dier (indien bekend);
 - datum van binnenkomst;
 - reden van aanbieden;
 - de definitieve bestemming van het dier.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 15 april 2019 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend van de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden dassen (Meles meles) opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, eerste lid aanhef en sub a, Wnb;
- het is verboden dassen (Meles meles) uit te zetten, artikel 3.34, eerste lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming d.d. 11 april 2019;
- Bijlage 1 Aanvraag ontheffing WNB d.d. 11 april 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De activiteit vindt plaats in de provincie Limburg. Gelet op de artikelen 1.3, 3.10, tweede lid, 3.8 eerste lid en 3.34, derde lid, Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor andere soorten.

4.1 Andere soorten § 3.3

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Aanvrager heeft een ontheffing voor het opvangen en uitzetten van dassen van de provincie Gelderland, omdat de opvanglocatie gelegen is in de provincie Gelderland. Omdat aanvrager landelijk werkt, vindt een deel van de activiteiten, waarvoor ontheffing is gekregen, plaats in andere provincies, met name het uitzetten. Vandaar dit verzoek voor een ontheffing in aansluiting op de bestaande ontheffing van de provincie Gelderland. Hulpbehoevende dassen worden door aanvrager opgevangen en uitgezet of geëuthanaseerd. Hiervoor vraagt aanvrager een ontheffing aan, net als in Gelderland en de overige provincies, van de verboden handelingen, omschreven in artikel 3.10, eerste lid aanhef en sub a, en artikel 3.34, eerste lid, Wnb. Het betreft gewonde dassen (meestal verkeersslachtoffers), die na een zo kort mogelijke opvangperiode op de vindplek uitgezet worden. Dit uitzetten is in feite terugplaatsen: de das gaat terug naar de plaats waar hij vandaan komt. Uit overleg met de provincie Limburg is gebleken, dat er geen bezwaren zijn tegen het opvangen en terugplaatsen van hulpbehoevende dassen uit en in Limburg. Voor deze activiteiten zou aanvrager dan ook graag een ontheffing willen, aansluitend op die van de provincie Gelderland. Het gaat om gemiddeld tien dassen per jaar.

4.3 Das

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege het feit dat het om het (op)vangen, euthanaseren of na herstel terugplaatsen op de oorspronkelijke vindplaats gaat van gewonde dassen. Dit heeft geen nadelige effecten op de das en komt deze juist ten goede. Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de das zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren.

Gewonde dassen die na opvang volledig hersteld zijn worden teruggeplaatst op de plek waar ze gevonden zijn. Hierdoor worden de dassen beschermd. Tijdens de opvang worden dassen die kans hebben op herstel behandeld en verzorgd en dassen die geen kans op herstel hebben geëuthanaseerd. Hiermee wordt onnodig lijden bestreden en/of voorkomen.

De ecologische belangen zijn hier gediend door het verlenen van een ontheffing.

4.3.3 Staat van instandhouding

Op grond van de door Gedeputeerde Staten opgestelde beleidsregels wordt de staat van instandhouding als regel lokaal beoordeeld, maar kan deze voor wat betreft de das ook regionaal beoordeeld worden. De das is een tamelijk algemene tot algemene soort in een groot deel van Nederland. De staat van instandhouding is relatief gunstig en de das staat niet als 'bedreigd' op de Rode Lijst van Nederlandse zoogdieren. De Limburgse populatie dassen is landelijk gezien het grootst. De aangevraagde activiteit heeft geen negatief effect op de staat van instandhouding. Zo dit al een effect heeft op de staat van instandhouding, dan is het een positief effect. Dassen worden altijd bij schemering teruggeplaatst, zodat het dier de hele nacht de tijd heeft om zijn burcht terug te vinden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de das in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van de das voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10 en 3.34 Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.