

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Plaatsen van een LPG-installatie

Bouw, strijdigheid bestemmingsplan en
milieuneutraal veranderen

Everris International B.V. te Heerlen

Zaaknummer: 2019-206948

Kenmerk: 2019/90676 d.d. 12 december 2019.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Wet natuurbescherming	9
4	Overwegingen	10
4.1	Bouwen van een bouwwerk	10
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	12
4.3	Milieuneutraal	14

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 18 oktober 2019 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Everris International B.V..

De aanvraag betreft plaatsen van een LPG installatie binnen de inrichting gelegen aan de Nijverheidsweg 1 - 5, 6422 PD Heerlen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-206948.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Everris International B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Nijverheidsweg 1 - 5, 6422 PD Heerlen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een LPG-installatie;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het weegkantoor zich buiten het bouwvlak bevindt;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 191017: 'Funderingsberekening van LPG-tank', firma Antea group, versie 1, de dato 17 oktober 2019;
 - 419473-S-2-0001: 'Funderings- en verhardingsconstructie LPG tank Situatie, bovenaanzicht en doorsneden', firma Antea group, versie 1, de dato 17 oktober 2019;
 - 215-SI-2936 Rev A: 'Vulstation heftrucks Rijngas', firma DE VISSER, versie 1, de dato 13 oktober 2015;
 - FGS.17.006.FFG: 'Flussiggaslagerbehalter', firma STAG, versie 1, de dato 7 februari 2017;
 - 20191004: 'Bodemkwaliteit nieuwe locatie LPG-installatie', firma Antea group, versie 1, de dato 4 oktober 2019;
 - 20191007 419473.100: 'Vergunningensituatie en voorschriften LPG-installatie', firma Antea group, versie 1, de dato 7 oktober 2019;
 - 'Machtigingsformulier', firma Antea group, versie 1, de dato 4 oktober 2019;
 - 'Bulkwagen', firma Antea group, versie 1, de dato 5 juni 2019;
 - 'Situatietekening';
 - 0436748.100: 'Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)', firma Antea group, versie 1, de dato 11 oktober 2019;
 - 20191007: 'Veiligheidsafstanden nieuwe LPG-installatie', firma Antea group, versie 1, de dato 16 oktober 2019;
 - 4723375: 'Aanvraagformulier', firma OLO, versie 1, de dato 18 oktober 2019;

- 20191105: 'Stikstofdepositie', firma Antea group, versie 1, de dato 6 november 2019;
- 20191107: 'Beperkte mutatie dikte industrieplaten in ontwerp', firma Antea group, versie 1, de dato 8 november 2019.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, Antea Group, Postbus 959, 6200 AZ Maastricht.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Everris International B.V., Nijverheidsweg 1, 6422 PD Heerlen;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Heerlen;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- de burgemeester van de gemeente Heerlen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 18 oktober 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Everris International B.V. voor het wijzigen van de inrichting gelegen aan Nijverheidsweg 1 – 5 in Heerlen. Op initiatief van aanvrager is de aanvraag op 6 en 8 november 2019 aangevuld.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf Antea Group. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het plaatsen van een LPG-installatie.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een LPG-installatie;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het weegkantoor zich buiten het bouwvlak bevindt;
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 8 november 2006, kenmerk 37000 is aan Scotts International B.V. (thans: Everris International B.V.) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (thans: omgevingsvergunning) verleend voor een inrichting voor het coaten, mengen, verlijmen, verpakken, opslaan en distribueren van vaste minerale anorganische meststoffen en in beperkte mate van pesticiden met een laag gehalte aan actieve ingrediënten gelegen aan de Nijverheidsweg 1-5 in Heerlen. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Heerlen, sectie F, nummers 5861, 5862, 5274 en 6034.

Daarnaast zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- op 2 januari 2015, zaaknummer 2014-1340, een omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen van de inrichting verleend voor het tot de VR-drempel brengen van de opslag van ecotoxische en groep 2 vaste minerale anorganische meststoffen;
- op 2 maart 2015, kenmerk Z-15069889 en zaaknummer 2015-0055, een omgevingsvergunning bouwen en milieuneutraal veranderen van de inrichting voor het bijplaatsen van een silopark softblend en het plaatsen van een koeltoren osmo;
- op 15 december 2015, zaaknummer 2015-1970, een omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen van de inrichting voor het verhogen van de productiecapaciteit PU-coating.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 7.5 onder a van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties en betreft de inrichting een lagedrempel inrichting overeenkomstig het Besluit risico's zware ongevallen 2015. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Op 18 oktober 2019 hebben wij de aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Op initiatief van aanvrager is de aanvraag op 6 en 8 november 2019 aangevuld.

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullingen hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 30 oktober 2019 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerlen.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van Heerlen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Heerlen

De gemeente Heerlen heeft op 4 december 2019 als volgt geadviseerd:

Ruimtelijke ordening

Het plan is gelegen in het bestemmingsplan Beitel en omgeving (2014) op gronden met de bestemming Bedrijventerrein met de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.1". Het plan bestaat uit het verwijderen van de bestaande LPG-tank en het plaatsen van een nieuwe LPG-tank op een andere locatie. Het plan is in strijd met het bestemmingsplan omdat op deze locatie maximaal categorie 4.1 bedrijven zijn toegelaten en evenmin de functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf – kunstmeststoffenveredelingsfabriek" is opgenomen. De LPG-tank is evenwel onderdeel van kunstmeststoffenveredelingsfabriek met milieucategorie 4.2.

We hebben beoordeeld of er middels een ontheffing van het bestemmingsplan meegewerkt kan worden aan uw aanvraag.

De LPG-tank is geprojecteerd op een braakliggend stuk grond met aan de noordzijde een inrichting van derden en aan de zuidzijde gronden welke reeds langere tijd (ruim voor de vaststelling van het bestemmingsplan) in gebruik zijn door de inrichting. De westzijde grenst aan de inrichting van waaruit tevens het vullen van de tank geschiedt alsmede het afvullen ten behoeve van de hefrucks. De tank heeft een inhoud van maximaal 13 m³ en zal volgens de berekening maximaal 39 keer/jaar gevuld worden. Aangegeven is dat maximaal doorzet op 340 m³ is vastgesteld.

Met bovenstaande uitgangspunten is berekend dat de contour van het plaatsgebonden risico voor de nieuwe locatie binnen de (nieuwe) grens van de inrichting blijft en dat het berekende groepsrisico van de LPG-tank de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschrijdt. Gelet op de normstelling van het Bevi is hierdoor de verantwoordingsplicht van het groepsrisico door het bevoegd gezag niet van toepassing.

Gelet op bovenstaande hebben we geen bezwaar dat de LPG-tank ten behoeve van de inrichting op de nieuwe locatie wordt geplaatst. Er mogen evenwel geen andere activiteiten van de inrichting plaatsvinden op betreffende perceel welke in strijd zijn met de vigerende bestemmingsplanregels of die in strijd zijn met de PGS-16. Het perceel krijgt niet de aanduiding milieucategorie 4.2 en evenmin de specifieke aanduiding "kunstmeststoffenveredelingsfabriek".

Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen

Uw plan is niet door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen (welstandscommissie) beoordeeld. De Raad heeft begin 2019 besloten om bedrijventerreinen onder voorwaarden als "welstandsvrij" te bestempelen. Er wordt aan de randvoorwaarden voldaan waarmee geen welstandsadvies noodzakelijk is.

Waterschap Limburg

Het Waterschap Limburg heeft op 28 oktober 2019 als volgt geadviseerd:

"Het waterschap stemt in met de aangevraagde milieu-neutrale wijziging. Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften is niet noodzakelijk.

Het advies heeft betrekking op artikel 2.26, eerste lid, van de Wabo.

Bij eventuele correspondentie verzoek ik u ons zaaknummer te vermelden : 2019-Z8284."

Bovenstaande adviezen zijn in onderhavig besluit meegenomen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.1.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Afweging

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

Everris International B.V. beschikt over een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor het exploiteren van een inrichting voor het vervaardigen, verpakken, opslaan en distribueren van langzaam en gecontroleerd vrijkomende meststoffen en tevens, in beperkte mate, van pesticiden met een laag gehalte aan actieve ingrediënten (Besluit Gedeputeerde Staten van Limburg d.d. 9 februari 2017 met kenmerk 2017/10394 en zaaknummer 2016-600881). Deze vergunning heeft betrekking op een emissie van 53.507,44 kg NO_x per jaar.

Binnen de inrichting Everris wordt de bestaande LPG-installatie (inhoud 8 m³) vervangen door een nieuwe (inhoud 12,6 m³). De doorzet aan LPG wordt niet verruimd. Omdat de plaatsgebonden risicocontour (PR-contour) van de bestaande installatie deels buiten de inrichting ligt, is er voor gekozen om de nieuwe LPG-installatie op een iets andere locatie te plaatsen. Voor de nieuwe installatie ligt de PR-contour volledig binnen de grenzen van de inrichting. De N-depositie als gevolg van het gebruik van de LPG-installatie verandert niet.

Door Everris is een beschrijving van de aanleg/bouwwerkzaamheden toegevoegd aan de aanvraag. Door de afdelingen vergunningen van de provincie Limburg is deze info in Aerius gezet. Hieruit blijkt dat de realisatie (bouw) van de LPG-installatie niet leidt tot een relevante depositie op de nabij gelegen natuurgebieden, de depositie bedraagt 0,00 mol/ha/ja.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- plaatsen van een LPG installatie.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Heerlen (Bouwverordening Heerlen 2015, kenmerk OBM-15000265, in werking getreden op 11 december 2015).

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- het voorbereidingsbesluit Geitenhouderij Limburg, vastgesteld op 27 mei 2019; en;
- het bestemmingsplan Beitel en omgeving, op 28 september 2016 is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit, specifiek de realisatie een LPG installatie is in strijd met het bestemmingsplan Beitel en omgeving. Immers, de installatie/vulpunt wordt verplaatst naar een locatie waar ter plaatse de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - kunstmeststoffenveredelingsfabriek' ontbreekt waardoor de verplaatsing in strijd met de doeleinden van het vigerende bestemmingsplan is, zoals bedoeld in artikel 6.1.1 van het geldende bestemmingsplan (regels bij bestemming 'Bedrijventerrein'). Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan Ontwikkeling Afvalzorg Brunssum opgenomen regels inzake afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 1 van de Wabo);
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2 van de Wabo);
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wabo);

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in hoofdstuk 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar hoofdstuk 4.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1, sub a onder 1 van de Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Ad. 4. Welstand

Het plan is niet door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen (welstandscommissie) beoordeeld. De Raad van de gemeente Heerlen heeft begin 2019 besloten om bedrijventerreinen onder voorwaarden als "welstandsvrij" te bestempelen. Er wordt aan de randvoorwaarden voldaan waarmee geen welstandsadvies noodzakelijk is.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen of gebruik van een bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van een strijdigheid met het bestemmingsplan, toch worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor); of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Toetsing

Everris gaat binnen de inrichting gelegen aan de Nijverheidsweg 1 te Heerlen de LPG installatie verplaatsen. Op grond van het bestemmingsplan 'Beitel en omgeving' is op 3 van de 4 percelen, waarop de inrichting Everris is gelegen, categorie 4.2 met functieaanduiding kunstmestveredeling van toepassing en is voor het perceel waarop hal 8 is gelegen categorie 4.1 zonder nadere functieaanduiding van toepassing. De LPG installatie wordt verplaatst naar het perceel waarop categorie 4.1 zonder nadere functieaanduiding van toepassing is.

De kunstmestveredelingsactiviteiten van Everris vallen onder de bedrijfscategorie 4.1 en zijn daarmee in overeenstemming met de ter plaatse geldende doeleinden ex. artikel 6.1.1. van het bestemmingsplan. De te verplaatsen LPG installatie staat ten dienste van deze kunstmestverdelingsactiviteiten. Nu de LPG installatie wordt verplaatst naar een locatie waar ter plaatse de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - kunstmeststoffenveredelingsfabriek' ontbreekt is de verplaatsing in strijd met de doeleinden van het vigerende bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan biedt op grond van artikel 6.5.1 een mogelijkheid om ten aanzien van deze strijdigheid binnenplannen van het bestemmingsplan af te wijken. Op grond van dit artikel kan van artikel 6.1 worden afgeweken en kunnen bedrijven worden toegestaan die naar de aard en de invloed op de omgeving, gelijk te stellen zijn met bedrijven die op grond van lid 6.1 zijn toegestaan. Hiervoor dient te zijn voldaan aan de afwijkingsvoorwaarden uit artikel 6.5.2 van het bestemmingsplan.

In de eerste plaats dienen de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de milieutechnische uitvoerbaarheid, en de stedenbouwkundige en landschappelijke inpasbaarheid worden aangetoond. In onderhavig geval is de milieutechnische uitvoerbaarheid gegarandeerd. De LPG installatie is reeds in de vigerende vergunning opgenomen en zal onder de zelfde voorschriften worden vergund. Daar komt bij dat de LPG installatie dusdanig wordt verplaatst dat de veiligheidscontour volledig binnen de inrichtingsgrens van Everris komt te liggen waardoor externe effecten worden voorkomen. Ook overschrijdt het berekende groepsrisico van de LPG-tank de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet. Ten aanzien van de stedenbouwkundige en landschappelijke inpasbaarheid kan worden geconcludeerd dat de verplaatsing van de LPG installatie slechts tot ondergeschikte wijzigingen in de ruimtelijke uitstraling van het perceel leidt. Hierbij wordt tevens in overweging genomen dat een LPG installatie dat ten dienste staat aan een overig categorie 4.1 bedrijf, niet zijnde een kunstmeststoffenveredelingsfabriek, op grond van het vigerende bestemmingsplan ter plaatse gerealiseerd mag worden.

In de tweede plaats mogen de belangen van de gebruikers en/of eigenaren van de aangrenzende gronden en/of nabijgelegen bedrijven niet onevenredig (kunnen) worden geschaad. Door verplaatsing van de LPG installatie worden de belangen van de gebruikers en/of eigenaren van de aangrenzende gronden en/of nabijgelegen bedrijven niet onevenredig geschaad. Door de verplaatsing komt de veiligheidscontour volledig binnen de inrichtingsgrens van Everris te liggen. De beperkingen die het naastgelegen bedrijf op dit moment ondervindt komen daarmee te vervallen.

Gelet op bovenstaande overwegingen wordt geconcludeerd dat de LPG installatie van Everris voldoet aan de voorwaarden uit artikel 6.5.2. en naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen is aan de activiteiten van bedrijven die op grond van categorie 4.1 ter plaatse zijn toegestaan.

Bedrijventerrein

De strijdigheid met betrekking tot het gebruik zoals in artikel 6.1.1 van het geldende bestemmingsplan bedoeld is, kan middels artikel 2.12, lid 1 onder a sub 1 van de Wabo juncto artikel 6.5.1 in combinatie met 6.5.2 van het geldende bestemmingsplan worden opgelost.

Ingevolge artikel 2.12, lid 1 onder a sub 1 van de Wabo juncto artikel 6.5.1 en 6.5.2 van het geldende bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning op dit punt worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

Het plaatsen van een nieuwe LPG-installatie ter vervanging van de bestaande installatie. De inhoud van de nieuwe LPG-tank wordt groter (van 8 naar 12,6 m³). er is voor een grotere tank gekozen omdat de doorzet in de toekomst mogelijk zal toenemen. Dit zal te zijner tijd via een nieuwe procedure worden aangevraagd. De doorzet blijft vooralsnog 57 m³ per jaar.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 7.5 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen, verpakken, opslaan en distribueren van meststoffen en tevens, in beperkte mate, van pesticiden met een laag gehalte aan actieve ingrediënten.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting. De aanvraag betreft uitsluitend het plaatsen van een nieuwe LPG-installatie ter vervanging van de bestaande installatie. Voor deze activiteit is uitsluitend het aspect externe veiligheid van belang.

(Externe) Veiligheid

Er wordt een nieuwe LPG-installatie geplaatst ter vervanging van de bestaande installatie. De huidige tank heeft een inhoud van 8 m³ en er is sprake van een LPG-doorzet van 57 m³ per jaar. De PR-contour van de bestaande tank ligt deels buiten de grenzen van de inrichting. De nieuwe tank heeft een inhoud van 12,6 m³. Door Everris is gekozen voor een grotere tank omdat zij in de toekomst de doorzet van LPG willen verhogen tot maximaal 340 m³. De doorzet blijft vooralsnog 57 m³ per jaar.

Verder wordt de nieuwe tank op een iets andere locatie geplaatst zodat de PR-contour van de nieuwe tank wel volledig binnen de inrichtingsgrenzen valt.

Bij de aanvraag is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) gevoegd, AnteaGroup, projectnummer 0436748.100 d.d. 11 oktober 2019. Hierin is de PR-contour van de nieuwe tank bepaald. Om te garanderen dat de tank op de juiste plek ligt, ook als in de toekomst de doorzet aan LPG wordt verhoogd naar maximaal 340 m³, is dit uitgangspunt gehanteerd bij de berekening van de PR-contour. Uit de QRA blijkt dat de PR-contour van de nieuwe tank geheel binnen de inrichtingsgrenzen ligt. Omdat de doorzet aan LPG voorlopig wordt gehandhaafd op 57 m³ per jaar is de daadwerkelijk PR-contour van de nieuwe tank. Het plaatsen van een nieuwe LPG-installatie heeft geen andere of groter externe veiligheid risico's dan reeds vergund.

Tot slot merken wij op dat de QRA uitsluitend is toegevoegd om aan te tonen dat het plaatsen van een nieuwe LPG-installatie milieuneutraal kan en om aan te tonen dat de nieuwe locatie voor de installatie nu maar ook in de toekomst, bij een mogelijke hogere doorzet, voldoet.

Er wordt middels deze procedure geen hogere doorzet voor LPG vergund. Deze blijft 57 m³. Een eventueel hogere doorzet zal te zijner tijd via een nieuwe procedure moeten worden aangevraagd.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.