



Stichting Wonen Zuid
Postbus 400
6040 AK ROERMOND

Ons kenmerk	DOC-00057477	Maastricht	16 april 2020
Zaaknummer	2020-201459	Verzonden	16 april 2020
Bijlage(n)			

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

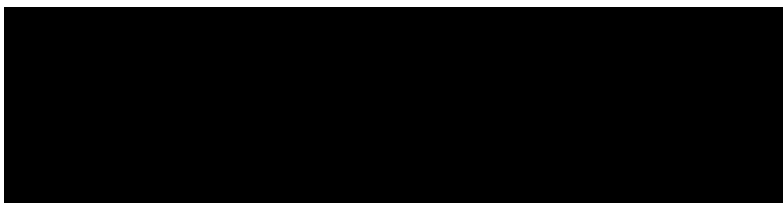
Gedeputeerde Staten hebben op 6 februari 2020 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van het adviesbureau Econsultancy B.V., namens Stichting Wonen Zuid, voor de renovatiewerkzaamheden aan appartementencomplexen te Heerlen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-201459.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het project 'Renovatie appartementencomplexen Molenberg'. Het plangebied is gelegen aan de Joost van Vondelstraat 2 t/m 6b en de Kerkraderweg 19 t/m 25b te Heerlen.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend vanaf 1 augustus 2020 tot 31 december 2024;
5. dat de voorschriften betreffende compenserende en mitigerende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;

6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 6 februari 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Econsultancy B.V., [redacted], Rijksweg Noord 39, 6071 KS Swalmen.
- Gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied aan de Joost van Vondelstraat 2 t/m 6b en de Kerkraderweg 19 t/m 25b te Heerlen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden, zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan Joost van Vondelstraat 2 t/m 6b en Kerkraderweg 19 t/m 25b te Heerlen, Rapportnummer 9193.008, Econsultancy van 30 januari 2020.
8. Renovatiewerkzaamheden aan de Joost van Vondelstraat 2 t/m 6b en Kerkraderweg 19 t/m 25b te Heerlen moeten plaatsvinden in de periode 15 augustus t/m 15 oktober onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
9. Het pand wordt tijdig (minstens een week op voorhand) ongeschikt gemaakt. Bij het aantreffen van soorten gedurende de werkzaamheden dienen de werkzaamheden onmiddellijk stilgelegd te worden en de aanwezige dieren in de gelegenheid gesteld te worden om de verblijfplaats zelfstandig te verlaten. Pas als de verblijfplaats verlaten is kunnen de werkzaamheden hervat worden.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

10. Vervangende nestkasten dienen, minimaal één zomerseizoen (1 april), voor aanvang van de werkzaamheden aanwezig en functioneel te zijn. Zodoende kunnen de soorten in de actieve periode wennen en deze kasten makkelijker accepteren als hun oude verblijfplaatsen verdwijnen. Deze nestkasten dienen conform het kennisdocument voor de gewone dwergvleermuis te worden opgehangen.
11. De maatregelen, zoals opgenomen in de aanvraag / het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 6 februari 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing hoofdstuk 3 Soorten Wnb, 23 januari 2020;
- Machtiging;
- Activiteitenplan Joost van Vondelstraat 2 t/m 6b en Kerkraderweg 19 t/m 25b te Heerlen, Rapportnummer 9193.009, Econsultancy van 23 januari 2020;
- Aanvullend vleermuizenonderzoek, Rapportnummer 9193.003, Econsultancy van 7 november 2019;
- Quicksan flora en fauna, Rapportnummer 19-422, Ecolybrum van 22 januari 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met [REDACTED]
[REDACTED] telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied aan de Joost van Vondelstraat 2 t/m 6b en de Kerkraderweg 19 t/m 25b te Heerlen, als weergegeven in figuur 1, is Stichting Wonen Zuid voornemens om renovatiewerkzaamheden uit te voeren aan twee appartementencomplexen. Het betreft twee appartementencomplexen in de wijk Molenberg in de kern van Heerlen. Deze werkzaamheden bestaan onder andere uit het vernieuwen van de daken en het isoleren van de spouwmuren.

De gebouwen zijn opgebouwd uit stenen muren en voorzien van een plat dak. Tussen de appartementencomplexen is een smalle doorgang met aan beide kanten een galerij. De panden zijn gelegen in een woonwijk en omgeven door aangrenzende woningen en siertuinen. Ten zuiden van de wijk is natuurgebied het Aambos gelegen. Aan de noordzijde ligt natuurgebied het Kisselsbos.

In het plangebied zijn er 3 zomer-, paar-, en (milde) winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, die als gevolg van de werkzaamheden zullen verdwijnen.

De te nemen maatregelen bestaan uit het reconstrueren van de zomer-, paar- en winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis door het plaatsen van vleermuiskasten, het aanbieden van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, het ongeschikt maken van de appartementencomplexen voorafgaand aan de werkzaamheden en het werken buiten de gevoelige periode van de gewone dwergvleermuis.



Figuur 1: Het plangebied Joost van Vondelstraat 2 t/m 6b en Kerkraderweg 19 t/m 25b te Heerlen

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie gebonden

Het project is locatie gebonden vanwege de renovatie van het woningbezit van Stichting Wonen Zuid. Vanwege de ouderdom van de betreffende appartementencomplexen is het niet gewenst om te kiezen om andere bebouwing te renoveren.

Alternatieve inrichting werkzaamheden

Bij uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. De renovatiewerkzaamheden aan de appartementencomplexen aan de Joost van Vondelstraat 2 t/m 6b en de Kerkraderweg 19 t/m 25b te Heerlen, zullen plaatsvinden in de periode 15 augustus t/m 15 oktober.

Renovatie zonder wijzigingen aan te brengen aan het dak of de spouwmuur is geen haalbaar alternatief. Alleen inpandig verbouwen, waarbij de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis gespaard worden, leidt niet tot voldoende verduurzaming.

Bij de werkwijze worden daarnaast maatregelen genomen, als beschreven in hoofdstuk 6 van het Activiteitenplan Joost van Vondelstraat 2 t/m 6b en Kerkraderweg 19 t/m 25b te Heerlen, Rapportnummer 9193.009, Econsultancy van 23 januari 2020.

Voor de gewone dwergvleermuizen worden er 12 duurzame single room houtbeton vleermuiskasten aangebracht buiten de invloedssfeer, maar binnen 200 meter van de werkzaamheden.

Bij het vullen van de spouw met isolatiemateriaal zal voldoende ruimte aan de bovenkant over gelaten worden (minstens 150 centimeter hoogte) die tevens toegankelijk is via de stootvoegen en daklijsten. Na afronding van de werkzaamheden zullen de appartementencomplexen weer geschikt zijn als zomer-, paar- en winterverblijfplaats.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

De getroffen mitigerende en compenserende maatregelen ten behoeve van de bovengenoemde soort zullen in lijn zijn met de kennisdocumenten van de beschermde soorten van BIJ12. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De appartementencomplexen zijn gedateerd en moeten opgeknapt worden. Stichting Wonen Zuid is voornemens de woningen in hun eigendom binnen de planlocatie te verduurzamen. Bij de gerenoveerde woningen zullen de daken en muren veel beter geïsoleerd worden dan in de huidige situatie het geval is. Op deze wijze kan een gezond binnenklimaat voor bewoners worden gecreëerd. Daarnaast zal het energielabel van de woningen veel lager zijn en daarmee ook het energieverbruik en de energiekosten. De afname aan energieverbruik zal op zijn beurt leiden tot een afname aan CO₂-productie en daarmee een bijdrage leveren aan het tegengaan van de negatieve effecten van klimaatverandering.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland. Ook in de gemeente Heerlen komt de soort algemeen voor en zijn er voldoende alternatieve verblijfplaatsen en foerageergebieden in de directe omgeving van het plangebied om de staat van instandhouding naar de toekomst toe, te waarborgen.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.