

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutrale verandering

Metrex B.V. te Heerlen

Zaaknummer: 2020-202156

Kenmerk: 2020/16854 d.d. 23 april 2020
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	6
2.6	Procedure	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9
4.2	Overwegingen vergunningvrij bouwwerk	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 13 maart 2020 een aanvraag voor het milieuneutraal veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Metrex B.V. De aanvraag betreft tijdelijk plaatsen van Winbags voor additionele buffering water van de inrichting gelegen aan Sourethweg 13, 6422 PC Heerlen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-202156.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Metrex B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Sourethweg 13, 6422 PC Heerlen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de aanvraag geen onderdeel uit maakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de Metrex B.V., Sourethweg 13, 6422 PC Heerlen, aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van burgemeester en wethouders van gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van gemeente Heerlen;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 13 maart 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Metrex B.V. van de inrichting gelegen aan Sourethweg 13, 6422 PC Heerlen.

De aanvraag betreft het plaatsen van Winbags voor de buffering van overmatig regenwater.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt uit de desbetreffende wet. Er is geen sprake van aangehaakte toestemmingsstelsels.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 12 mei 2006, kenmerk 05/38033 hebben wij aan Metrex B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor bewerken van afvalstoffen. Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 12 mei 2016. Met het inwerkingtreden van de Wabo is deze van rechtswege overgegaan voor onbepaalde tijd.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Omgevingsvergunning (verandering) d.d. 2 september 2010, kenmerk 10/4388;
- Omgevingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 4 mei 2011, kenmerk 2011/0264;
- Omgevingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 19 mei 2011, kenmerk 2010-0017;
- Omgevingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 9 februari 2012, kenmerk 2012/6612;
- Omgevingsvergunning (wijziging) d.d. 20 oktober 2016, kenmerk 2016/82620;
- Omgevingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 12 oktober 2017, kenmerk 2017/69632.

Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- Melding d.d. 7 augustus 2007 (binwasinstallatie), kenmerk 2007/27027;
- Melding d.d. 22 december 2009 (testen), kenmerk 10/107.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de volgende categorieën van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- categorie 1.1, lid a en b van bijlage I
- categorie 2.1, lid a en b van bijlage I
- categorie 4.1, lid a en b van bijlage I
- categorie 5.1, lid 1 van bijlage I
- categorie 12.1, lid 1, bijlage I
- categorie 22 van bijlage I
- categorie 27, lid 1 van bijlage I
- categorie 28.1, lid a sub 4, bijlage I
- categorie 28.1, lid b van bijlage I
- categorie 28.4, lid a sub 2, bijlage I
- categorie 28.4, lid a sub 5, bijlage I
- categorie 28.4, lid a sub 6, bijlage I
- categorie 28.4, lid b sub 2, bijlage I
- categorie 28.4, lid c sub 2, bijlage I
- categorie 1, lid 3 van bijlage III
- categorie 2, lid 1, bijlage III

Verder bevat de inrichting één of meerdere gpbv-installaties (hoofdstuk 5, bijlage 1 bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerlen;
- het waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal);
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van gemeente Heerlen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- Op 7 april juli 2020 is per mail het advies namens Waterschap Limburg ontvangen dat ingesteld wordt met de aangevraagde milieu-neutrale wijziging en het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigen van bestaande voorschriften niet noodzakelijk is.
- Op 23 maart 2020 is per mail het advies namens de gemeente Heerlen ontvangen.
Naar aanleiding van uw verzoek om advies inzake het plaatsen van een Winbag op het terrein Sourethweg 11 ten behoeve van het productieproces, kan ik u mededelen hiertegen geen bezwaar te hebben.

Het voornemen is gelegen in het bestemmingsplan Beitel en omstreken (2016) op de bestemming B (bedrijventerrein) voor bedrijven tot en met milieucategorie 4.2.

Onderhavige melding geschiedt voor de uitbreiding waardoor het bedrijf naar alle waarschijnlijkheid doorgroeit naar milieucategorie 5.2.

De Winbag is ten behoeve van de tijdelijke opvang van hemelwater, wat vervolgens in het productieproces gebruikt kan worden.

Wel dient aandacht besteed te worden aan de situatie dat indien de Winbag het onverhoopt zou begeven, de aanwezige verontreiniging op het verharde en vloeistof- dichte gedeelte blijft.

Wij nemen deze adviezen over. In de overweging wordt onder het kopje bodembescherming nader ingegaan op het aandachtspunt als de Winbag het zou begeven.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 24 maart 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Gezien de aangevraagde verandering zijn de volgende de bepalingen en algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt tevens gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het plaatsen van Winbags voor de buffering van overmatig regenwater. De Winbags zijn zakken gemaakt van polyester weefsel dat aan twee zijden is voorzien van een hoogwaardige kunststof. De Winbags worden uitgerold op de aanwezige vloeiendichte voorziening. Het overschot aan regenwater wordt hierin tijdelijk opgeslagen, totdat het weer in het productieproces (overeenkomstig de geldende omgevingsvergunning) verwerkt kan worden. Zodra het overschot aan regenwater uit de Winbags is verwerkt worden de Winbags weer opgerold.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie categorie 28.4 (beheer van afvalstoffen) van het Bor en categorie 5.1 van bijlage 1 van de Rie. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het bewerken van afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Het plaatsen van de Winbags leidt niet tot het vrijkomen van afvalstoffen anders dan al is toegestaan op basis van de geldende omgevingsvergunning.

Afvalwater / lozingen naar water

Het regenwater wordt normaliter binnen de inrichting opgeslagen in bassins en daarna toegepast in het productieproces, zoals dit ook is opgenomen in de geldende omgevingsvergunning.

Afgelopen weken is echter een periode geweest met veel neerslag. Tevens is in verband met onderhoud aan de installatie het productieproces stilgelegd. Deze combinatie van veel vrijkomend regenwater en nauwelijks hergebruik van het opgevangen, heeft er toe geleid dat de bassins binnen de inrichting bijna volledig vol zijn.

De Winbags worden geplaatst om tijdelijk het overschot aan regenwater in te bufferen. Komende weken wordt droger weer verwacht en zal ook de productie weer volledig gaan draaien. Het gebufferde water wordt overeenkomstig de vigerende omgevingsvergunning in het proces toegepast. Hierdoor zal de hoeveelheid opgevangen water weer afnemen. De aangevraagde verandering leidt niet tot een andere situatie dan reeds is vergund.

Bodem(bescherming)

De Winbags worden op een vloeistofdicht verhard terreindeel geplaatst. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald.

De Winbags zijn vervaardigd van een polyester weefsel dat aan twee zijden is voorzien van een hoogwaardige kunststof. De kans op een beschadiging die leidt tot een lekkage is hiermee ontzettend klein. Het gedeelte waar de Winbags worden uitgelegd, wordt middels betonnen blokken afgezet. Deze dienen als een soort aanrijbeveiliging, waardoor een beschadiging van aanrijden wordt voorkomen. Indien een lekkage optreedt dan zal dit slechts bestaan uit een gaatje in de Winbag en zal de vrijkomende hoeveelheid per tijdseenheid beperkt zijn. In de bedrijfsriolering en ook op de vloeistofdichte voorziening is nog een rest opvangcapaciteit aanwezig. Daar de inrichting continue bemand is en regelmatig een controle ronde wordt gemaakt, zal een dergelijke lekkage snel opgemerkt worden. Er worden dan direct maatregelen genomen en het gebufferde water in de betreffende lekkende Winbag wordt per as afgevoerd.

Energieverbruik

Het plaatsen van de Winbags leidt niet tot een toename van het energieverbruik, daar deze enkel bestaand uit kunststof zakken. De Winbags worden gevuld middels een pomp die reeds aanwezig is binnen de inrichting en ook voor het normale proces wordt gebruikt.

(Externe) Veiligheid

De Winbags worden gebruikt voor de tijdelijke buffering van regenwater. De beoogde verandering leidt niet tot nieuwe BRZO stoffen of nieuwe insluitsystemen met gevaarlijke afvalstoffen dan reeds vergund is.

Geluid

Het vullen en ledigen van de Winbags vindt plaats middels een al aanwezige pomp (die ook voor het gewone proces wordt gebruikt) die in pandig staat opgesteld. Het vullen en ledigen van de Winbags zelf produceert geen geluid. Daar er geen additionele geluidsbronnen of wijzigingen van de reeds vergunde geluidsbronnen plaatsvindt, treedt er geen andere geluidsuitstraling op dan al is toegestaan op basis van de geldende omgevingsvergunning.

Emissies naar Lucht

Bij het vullen en ledigen van de Winbags komen geen emissies naar de lucht vrij, daar het een gesloten systeem betreft en zij enkel met regenwater worden gevuld.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

De beoogde verandering vormt geen strijdigheid met de voorschriften opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning. Het stellen van aanvullende voorschriften is gezien de aard van de verandering niet nodig.

4.2 Overwegingen vergunningvrij bouwwerk

De Winbags bestaan uit een folie polyester weefsel dat aan twee zijden is voorzien van een hoogwaardige kunststof en een zak vormt. De zak wordt uitgerold op de bestaande vloestofdichte verharding, er is dus geen extra fundering of aanpassing nodig van de ondergrond. De Winbags worden na gebruik weer opgerold zonder onomkeerbare gevolgen.

De Winbags worden middels een slang gevuld, er is dus geen sprake van vast leidingwerk. Daar er geen constructie onderdelen aan de Winbag zitten, wordt de Winbag als zodanig niet aangemerkt als bouwwerk. Dit wordt ook benadrukt door de uitspraak (ABRvS 201800999/1/A1) van 5 december 2018.

Op grond van voornoemde is geen sprake van een bouwwerk en geldt om die reden geen vergunningsplicht voor de activiteit als bedoeld in 2.1, eerste lid onder a van de Wabo (bouwen van een bouwwerk).