



Ons kenmerk DOC-00069850
Bijlage(n) 6

Maastricht 11 juni 2020
Verzonden 15 juni 2020

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Veehouderij te Weert

Zaaknummer: 2018-201743



Inhoudsopgave

1	Besluit	4
	Onderwerp	4
	Besluit 4	
	Rechtsbescherming	5
2	Voorschriften	5
1.	De vergunning heeft betrekking op het houden van de dieren aantallen op de stalsystemen aan de Grotestee 8a te Weert met drie verschillende opties, zoals weergegeven in onderstaande tabellen. Op voornoemde locatie mag maximaal één van de hieronder beschreven opties tegelijkertijd worden geëxploiteerd.	5
3	Procedure en beoordelingskader	7
3.1	Vergunningaanvraag.....	7
3.2	Procedure.....	7
3.3	Bevoegd gezag.....	7
3.4	Instemming.....	7
3.5	Overige regelgeving.....	8
3.6	Beoordelingskader.....	8
3.6.1	Wettelijk kader - Wet natuurbescherming.....	8
3.6.2	Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019.....	8
3.6.3	Buitenlands toetsingskader.....	9
4	Overwegingen	9
4.1	Aangevraagde situatie.....	9
4.2	Referentiesituatie.....	10
4.2.1	Verleende natuurvergunning.....	10
4.3	Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden.....	12
4.4	Beoordeling stikstofeffecten Buitenlandse Natura 2000-gebieden.....	12
4.5	Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden.....	12
4.6	Conclusie.....	13
	Afschriften	14
	Bijlage 1 tot en met 3:	15
	Aerius-berekeningen Nederland	15

Bijlage 1 tot en met 3: AERIUS berekeningen Nederlandse Natura 2000-gebieden

Bijlage 4 tot en met 6: AERIUS berekeningen Buitenlandse Natura 2000-gebieden



1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 16 maart 2018 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen van XXXX. De aanvraag betreft het exploiteren van een veehouderij gelegen aan de Grotestee 8a te Weert. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-201743.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

1. Aan XXX de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het exploiteren van een veehouderij aan de Grotestee 8a te Weert, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlagen 1 tot en met 6 bij deze vergunning.
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de beoogde ontwikkeling, in overeenstemming met de Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019, binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, moet zijn gerealiseerd;
4. dat bij het definitief en onherroepelijk worden van deze vergunning, de vigerende Wnb vergunning d.d. 2 november 2017, kenmerk 2017/77531 (zaaknummer: 2015-0229) en het besluit tot wijzigen van de tenaamstelling d.d. 30 juli 2019, kenmerk 2019/57564 (zaaknummer: 2019-204219) komt te vervallen;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op d.d. 16 maart 2018, aangevuld op 3 augustus 2018, 1 oktober 2018 en 14 april 2020 onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen



Rechtsbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2 Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning heeft betrekking op het houden van de dieren aantallen op de stalsystemen aan de Grotesteeg 8a te Weert met drie verschillende opties, zoals weergegeven in onderstaande tabellen¹. Op voornoemde locatie mag maximaal één van de hieronder beschreven opties tegelijkertijd worden geëxploiteerd.

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
3	Schapen	B 1.100	-	50
3	Volwassen paarden	K 1.100	-	1
4	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	E 2.9.1	-	6.389

Optie 1

OF

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
1	Schapen	B 1.100	-	50
2	Opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	C 2.1.1	-	930

Optie 2

¹ De in de tabel vermelde 'Code RAV' alsmede de ammoniakemissiefactoren die zijn gehanteerd bij het berekenen van de (totale) emissie, zijn ontleend aan de bijlagen behorende bij de meest actuele Regeling ammoniak en veehouderij.



OF

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
1	Schapen	B 1.100	-	135
2	Schapen	B 1.100	-	470
3	Schapen	B 1.100	-	470

Optie 3

2. De aanvrager meldt aan het bevoegd gezag binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, welke van de drie onder het eerste voorschrift genoemde opties daadwerkelijk is gerealiseerd. Na het verstrijken van voornoemde termijn is het niet meer mogelijk om van de gekozen optie af te wijken.
3. Het besluit treedt niet eerder in werking dan nadat het besluit tot wijzigen van de tenaamstelling in het kader van de Wnb, d.d. 30 juli 2019, kenmerk 2019/57564 (zaaknummer: 2019-204219) definitief en onherroepelijk is geworden.



3 Procedure en beoordelingskader

3.1 Vergunningaanvraag

Op 16 maart 2018 hebben wij van Arvalis B.V., namens **XXXX**, een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag voorziet in drie opties: één optie waarin legkippen, schapen en paarden worden gehouden (optie 1; vigerende situatie), één optie waarbij geiten en schapen worden gehouden (optie 2) en één optie waarbij enkel schapen worden gehouden (optie 3). Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Op 3 augustus 2018, 1 oktober 2018 en 14 april 2020 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-201743.

In aanvulling op de aanvraag hebben wij de volgende gegevens bij onze beoordeling betrokken:

- de op 2 november 2017, kenmerk 2017/77531 (zaaknummer: 2015-0229) voor de locatie Grotesteeg 29/8a te Weert verleende vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb;
- het besluit tot wijzigen van de tenaamstelling d.d. 30 juli 2019 voor de locatie Grotesteeg 8a te Weert met kenmerk 2019/57564 (zaaknummer: 2019-204219).

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag in combinatie met bovenstaande gegevens en bescheiden voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning ingevolge de Wnb is vereist.

3.2 Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

3.3 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3.4 Instemming

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Op grond van artikel 1.3, vierde lid, van de Wnb sturen wij de ontwerpbeschikking aan de colleges van Gedeputeerde Staten van deze provincies, waarbij wij de colleges verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbeschikking. Indien niet binnen 4 weken wordt gereageerd, gaan wij ervan uit dat wordt ingestemd met dit besluit.



3.5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.

In het bijzonder wijzen wij op paragraaf 2.14 “houden van geiten” van de Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014 waartoe Provinciale Staten van Limburg hebben besloten op 22 november 2019. Op grond van deze wijziging worden de mogelijkheden voor het oprichten, uitbreiden en veranderen van een geitenhouderij evenals de omschakeling naar een geitenhouderij beperkt. Dit zal aan de orde komen bij toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Limburg 2014 in het kader van de omgevingsvergunning en kan er mogelijk alsnog toe leiden dat het initiatief geen doorgang kan vinden. Onderhavige vergunning is dus geen uitzondering op dit moratorium.

3.6 Beoordelingskader

3.6.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vereiste vergunning wordt uitsluitend verleend, indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb alleen worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

3.6.2 Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak is het PAS onbruikbaar geworden als basis om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb te verlenen. Op 25 september 2019 heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe -ondermeer- de vergunningverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen



op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 de 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019' in werking getreden.

3.6.3 Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlandse toetsingskader.

4 Overwegingen

4.1 Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het exploiteren van een veehouderij aan de Grotestee 8a te Weert. Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

De aanvraag voorziet in drie opties²: één optie waarin legkippen, schapen en paarden worden gehouden (optie 1; vigerende situatie), één optie waarbij geiten en schapen worden gehouden (optie 2) en één optie waarbij enkel schapen worden gehouden (optie 3). In tabellen 1, 2 en 3 zijn deze drie verschillende aangevraagde situaties weergegeven:

Stal	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
3	Schapen	B 1.100	-	50	0,700	35,0
3	Volwassen paarden	K 1.100	-	1	5,000	5,0
4	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	E 2.9.1	-	6.389	0,125	798,6
					Totaal	838,6

² Op verzoek van de aanvrager is ingestemd met het vergelijken van drie verschillende opties voor de exploitatie van de veehouderij aan de Grotestee 8a te Weert. In dat kader wordt aan het besluit het voorschrift toegevoegd, inhoudende dat de aanvrager binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, meldt welke van de drie aangevraagde opties daadwerkelijk is gerealiseerd.



Tabel 1 aangevraagde situatie optie 1

OF

Stal	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
1	Schapen	B 1.100	-	50	0,700	35,0
2	Opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	C 2.1.1	-	930	0,270	251,1
					Totaal	286,1

Tabel 2 aangevraagde situatie optie 2

OF

Stal	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
1	Schapen	B 1.100	-	135	0,700	94,5
2	Schapen	B 1.100	-	470	0,700	329,0
3	Schapen	B 1.100	-	470	0,700	329,0
					Totaal	752,5

Tabel 3 aangevraagde situatie optie 3

4.2 Referentiesituatie

4.2.1 Verleende natuurvergunning

Op 2 november 2017, kenmerk 2017/77531 (zaaknummer: 2015-0229), hebben wij een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, Wnb verleend voor een veehouderij, gelegen aan de Grotesteeeg 29/8a te Weert. Bij besluit van 30 juli 2019 met kenmerk 2019/57564 (zaaknummer: 2019-204219)⁹ is voornoemde vergunning gesplitst, waarbij stalnummer 2 bij adres Grotesteeeg 29 te Weert is gebleven en de stallen met nummer 3 en 4 op adres Grotesteeeg 8a vergund zijn.

In onderstaande tabel 4 is de referentiesituatie weergegeven, zoals door ons vergund en waar nodig aangepast aan de huidige ammoniakemissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij.

Stal	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
3	Schapen	B 1.100	-	50	0,700	35,0



3	Volwassen paarden	K 1.100	-	1	5,000	5,0
4	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	E 2.9.1	-	6.389	0,125	798,6
					Totaal	838,6

Tabel 4 referentiesituatie voor de Grotesteeg 8a te Weert



4.3 Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het wijzigen van een bestaande activiteit, waarvoor eerder toestemming ingevolge artikel 2.7, tweede lid, Wnb is verleend. Meer in het bijzonder bestaat ingevolge de vergunningen van 2 november 2017 en 30 juni 2019 toestemming voor het veroorzaken van de stikstofdepositie die, met inachtneming van voornoemde wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, voortvloeit uit een ammoniak- en/of stikstofemissie van in totaal **838,6 kg NH₃ / jaar**.

Met behulp van AERIUS Calculator zijn gemaakte (verschil)berekeningen overgelegd (zie bijlage 1 tot en met 3), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde activiteit na wijziging wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekening blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb ten opzichte van de stikstofdepositie die op grond van voornoemde vergunning van 30 juni 2019 mag worden veroorzaakt, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype in een Natura 2000-gebied. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde activiteit. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de aangevraagde activiteit.

4.4 Beoordeling stikstofeffecten Buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

Daarnaast voorziet de aanvraag ten opzichte van de Belgische Natura 2000-gebieden als opgenomen AERIUS bijlage niet in een toename van 21,42 mol/ha/jaar of meer. Op basis van de Vlaamse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er bijgevolg vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op de Belgische Natura 2000-gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

4.5 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.



4.6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse, Belgische en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De (referentiesituatie van de) aanvraag voldoet op inrichtingsniveau aan de maximaal toegestane emissie op basis van het Besluit emissiearme huisvesting. De aanvraag voldoet tevens aan paragraaf 3.1 van de Omgevingsverordening Limburg 2014.

De aanvraag voldoet aan de beleidsregel “intern en extern salderen in Limburg december 2019”.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Arvalis, Postbus 1257, 6040 KG te Roermond, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Weert, Postbus 950, 6000 AZ te Weert, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Vlaamse Overheid, Vlaams Administratief Centrum, Koningin Astridlaan 50, Afdeling Agentschap voor Natuur en Bos, busnummer 5, 3500 Hasselt België, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 32, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

provincie limburg



Bijlage 1 tot en met 3:

Aerius-berekeningen Nederland



Bijlage 4 tot en met 6:

Aerius-berekeningen buitenland