

Zand- en grindbedrijf Kuypers B.V.
Postbus 7844
5995 ZG KESSEL

Ons kenmerk	2019/76829	Maastricht	9 september 2019
Zaaknummer	2019-205433	Verzonden	9 september 2019
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Aanleiding

Bij brief van 19 juli 2019, door ons ontvangen op 22 juli 2019, hebben wij van Zand- en grindbedrijf Kuypers B.V. (hierna aanvrager), postbus 7844, 5995 ZG te Kessel, een aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage ontvangen. De aanmeldingsnotitie is genaamd "Aanmeldingsnotitie Meeuwissenhof te Kessel". Bij deze aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage zijn tevens gevoegd de bijbehorende onderzoeken/rapporten/notities, te weten:

- Herontwikkeling Bedrijventerrein Meeuwissenhof te Kessel-Eik, gemeente Peel en Maas. Advies conditie archeologie. Diederik Bente, versie 1.0 d.d. 18-8-2018;
- Rapport Herontwikkeling bedrijventerrein Meeuwissenhof, Hydrologische aspecten. Projectnummer 203115.02, definitief d.d. 9 november 2018, Anteagroup;
- Natuurtoets herinrichting Meeuwissenhof, Ecoplanning, Marcel Bonder, d.d. 19 februari 2019;
- BPRW-toets Meeuwissenhof te Kessel, projectnummer 0436167.00, definitief revisie 00, d.d. 20 februari 2019, Anteagroup;
- Maatschappelijke Meerwaarde Notitie Project Meeuwissenhof;
- Notitie Uiterwaardverlaging Meeuwissenhof geluid, luchtkwaliteit en stikstofdepositie d.d. 9 juli 2019, kenmerk: V085973aa.198GA6H.rvw, versie 01_001, LBPSIGHT;
- Uitwerking VKA Wijnaerden, Hydraulische beoordeling optimalisaties, Ron Agtersloot, Agtersloot Hydraulisch Advies, d.d. 16 juli 2019.

De aanmeldingsnotitie is op te vatten als een mededeling als bedoeld in artikel 7.16, lid 1, van de Wet milieubeheer (hierna Wm). Verzocht wordt om een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van de nader aan te vragen ontgrondingsvergunning een milieueffectrapport (hierna MER) moet worden gemaakt.

2. Procedure

Het Besluit milieueffectrapportage maakt onderscheid in:

- a) MER-plichtige activiteiten (genoemd in onderdeel C van de bijlage bij het besluit);
- b) MER-beoordelingsplichtige activiteiten (genoemd in onderdeel D van de bijlage bij het besluit).

a)

Activiteiten die genoemd worden in onderdeel C van de bijlage kunnen zodanige nadelige milieugevolgen hebben dat er altijd een MER moet worden opgesteld.

b)

Activiteiten die worden genoemd in onderdeel D van de bijlage, moeten beoordeeld worden op de omstandigheden waaronder ze worden verricht in verband met de mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu. Aan de hand van deze beoordeling zal het bevoegd gezag oordelen of er al dan niet een MER moet worden opgesteld voordat een vergunning kan worden verleend. Dit betreft een apart besluit.

De voorgenomen wijziging van de ontgrondingsvergunning valt onder onderdeel D, categorie 16.1 van het Besluit m.e.r. omdat sprake zal zijn van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem. De oppervlakte bedraagt 4,3 ha. Voordat, de voor de werkzaamheden benodigde ontgrondingsvergunning aangevraagd kan worden, zal aan de hand van de ingediende aanmeldingsnotitie beoordeeld moeten worden of een MER moet worden opgesteld. Het bevoegd gezag voor de ontgrondingsvergunning, te weten ons college, zal hierover een besluit nemen.

3. Afweging

3.1 Aanleiding

Aanvraagster is begin 2018 gestart met de uitvoering van de integrale gebiedsontwikkeling Wijnaerden in Neer-Hanssum. Om, in het kader van hoogwaterbescherming (één van de doelstellingen van dit gebiedsontwikkelingsproject), voldoende waterstandsdaling op de Maas te bewerkstelligen, is afgesproken dat delen van het bestaande bedrijventerrein Meeuwissenhof in Kessel-Eik zullen worden herontwikkeld. Tijdens perioden van hoogwater kan de industriehaven dan, als een soort nevengeul, met de Maas gaan meestromen. Thans is aanvraagster voornemens om uitvoering te geven aan de herontwikkeling van het bedrijventerrein Meeuwissenhof. Voor dit project dient een ontgrondingsvergunning te worden aangevraagd. Vanwege de aard en omvang van de werkzaamheden moet ten behoeve hiervan een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

3.2 Werkzaamheden

De herontwikkeling van het bedrijventerrein Meeuwissenhof bestaat uit een aantal deelprojecten, waarvan voor een drietal projecten een ontgrondingsvergunning dient te worden aangevraagd, te weten:

1. Het realiseren van een instroom-opening in het zuidwestelijk deel van het plangebied, aan de zuidzijde van de havenarm (circa 0,2 ha);
2. Het versmallen van het eiland tussen de beide in-/uitvaarten (circa 1,1 ha);
3. Het vergroten van de uitstroom-opening naar de Maas aan de noordoostzijde van het plangebied, door het maaiveld beperkt te verlagen (maximaal 3 ha). Hierdoor kan de havenarm in perioden van hoogwater als een nevengeul gaan meestromen met de Maas.

De ontgrondingsvergunning, ten behoeve waarvan de aanmeldnotitie is opgesteld heeft dus slechts betrekking op een klein deel van het plangebied. De totale oppervlakte van het gebied waarbinnen de ontgrondingen plaatsvinden bedraagt, afhankelijk van de monding van de uitstroomopening, maximaal 4,3 ha.

De ontgrondingswerkzaamheden zullen worden uitgevoerd in een periode van circa 40 werkdagen. De ontgrondingswerkzaamheden zullen worden uitgevoerd met het bestaande materieel dat in de huidige situatie reeds op het terrein aanwezig is en gedurende 200 dagen per jaar in werking is, te weten een hydraulische kraan en een splijtbak.

De herontwikkeling van het bedrijventerrein Meeuwissenhof komt voort uit de integrale gebiedsontwikkeling Wijnaerden, circa 5,5 km ten zuiden van Kessel-Eik. Voor dit project is een MER opgesteld. Er is, afgezien van de rivierkundige effecten welke reeds zijn meegenomen in de MER Wijnaerden, geen sprake van cumulatie van effecten van andere projecten in het gebied.

Er is geen sprake van gebruik van natuurlijke hulpbronnen bij de realisering van de voorgenomen activiteiten.

Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen. Het groenmateriaal dat vrijkomt bij het snoeien/verwijderen, wordt afgevoerd naar een erkende verwerker om duurzaam te worden hergebruikt. De grond die vrijkomt bij de vergravingswerkzaamheden wordt zoveel mogelijk teruggebracht in de bestaande voormalige zandwinplas. Enkel de niet toepasbare grond wordt afgevoerd naar een erkende verwerker.

3.3 *Wettelijk kader*

Voor dit project dient een ontgrondingsvergunning te worden aangevraagd. Vanwege de aard en omvang van de werkzaamheden moet ten behoeve hiervan een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 7.17, lid 1, Wm beoordelen of, gezien de bijzondere omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteit wordt ondernomen, bij de voorbereiding van het besluit een MER moet worden opgesteld. Als bijzondere omstandigheden worden aangemerkt belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit kan hebben voor het milieu. Daarbij wordt gekeken naar de kenmerken van de activiteit, de plaats waar die wordt verricht en de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen. Tevens houdt het bevoegd gezag bij zijn beslissing rekening met de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van de gevolgen voor het milieu.

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage en heeft een oppervlakte van minder dan 12,5 ha. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG, richtlijn 2003/35/EG en richtlijn 2011/92/EU) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16, 7.17, eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19, eerste en tweede lid en 7.20a van de Wm.

3.4 *Beoordeling*

De aangevraagde activiteit wordt door ons op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG, richtlijn 2003/35/EG en richtlijn 2011/92/EU) genoemde criteria beoordeeld.

Deze criteria zijn:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Tevens nemen wij in aanmerking de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van de gevolgen voor het milieu.

3.4.1 *Kenmerken van het project*

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De totale oppervlakte van de deelprojecten bedraagt circa 4,3 ha.

De herontwikkeling van het bedrijventerrein Meeuwisshof komt voort uit de integrale gebiedsontwikkeling Wijnaerden, circa 5,5 km ten zuiden van Kessel-Eik. Voor dit project is een MER opgesteld. In dit project zijn de rivierkundige effecten van Wijnaerden en Meeuwisshof reeds cumulatief onderzocht. Van cumulatie van andere milieueffecten uit de integrale gebiedsontwikkeling Wijnaerden is geen sprake. In de nabijheid van het plangebied zijn verder geen andere concrete grootschalige nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Er is dan ook, afgezien van de rivierkundige effecten welke reeds zijn meegenomen in de MER Wijnaerden, geen sprake van cumulatie van effecten van andere projecten in het gebied.

Bij het project komen nauwelijks afvalstoffen vrij (bijvoorbeeld enig bedrijfsafval bij onderhoud van werktuigen en/of huishoudelijk afval personeel). Voor wat betreft verontreiniging en hinder geldt dat bij de uitvoering van de werkzaamheden werktuigen worden gebruikt met verbrandingsmotoren (hydraulische kraan en een splijtbak.). Ten gevolge van de werkzaamheden is er sprake van emissies van verbrandingsmotoren, emissies door graaf- en transportactiviteiten en kunstlicht tijdens de uitvoering (indien nodig). Voor alle genoemde effecten geldt echter dat wordt voldaan aan de hiervoor geldende wettelijke kaders.

Er worden bij het project geen stoffen of technologieën gebruikt die een (bijzonder) risico voor ongevallen met zich meebrengen.

Gelet op het bovenstaande overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3.4.2 Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waar het project van invloed kan zijn, is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor het volgende type gebied: Natura 2000-gebied.

Ten zuiden van het plangebied ligt op 2 km afstand het Natura 2000-gebied het Swalmdal. Op 4,4 km ten zuidwesten van het plangebied ligt Natura 2000-gebied Leudal.

Het project heeft een oppervlakte van circa 4,3 ha en bestaat in de huidige situatie (in hoofdzaak) uit grasland/water.

Onder § 3.4.3 zullen de effecten van het project op het Natura-2000 gebied Swalmdal en Leudal nader worden toegelicht.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3.4.3 Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële effecten van het project is, in samenhang met de criteria van de punten onder § 3.4.1 en § 3.4.2 in het bijzonder, in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Onderstaand zullen de voor het project belangrijkste effecten worden uitgelicht.

Bodemkwaliteit

De waterbodem ter plaatse is van kwaliteit A en B; zijnde altijd toepasbaar. Uitzondering hierop is een plaatselijk aangetroffen puinlaag en een verontreiniging met asbest tot boven de restconcentratienorm. Deze materialen dienen separaat te worden ontgraven en afgevoerd naar een erkende verwerker. Indien de hierbij vereiste veiligheidsmaatregelen op de juiste manier worden genomen zijn er geen noemenswaardig andere effecten op de omgeving dan indien er uitsluitend schone bodem zou worden ontgraven.

Het aspect bodemkwaliteit vormt hiermee geen belemmering voor het project.

Archeologie

De archeologie ter plaatse is onderzocht. Gebleken is dat het plangebied in het verleden reeds is ontgrond en dat derhalve geen archeologische resten meer aanwezig zullen zijn.

Behalve in deelgebied 5, waar de uitstroming naar de Maas is voorzien, is nooit ontgrond. In dit deelgebied vigeert het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Peel en Maas. Uit de in het bestemmingsplan opgenomen archeologische verwachtingskaart blijkt dat dit deelgebied een lage archeologische verwachtingswaarde heeft. Aan het deelgebied is dan ook geen archeologische bestemming toegekend en bestaan er geen verplichtingen of voorwaarden tot het uitvoeren van nader archeologisch onderzoek.

Het aspect archeologie vormt hiermee geen belemmering voor het project.

Cultuurhistorie/Landschap

Binnen het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

Landschappelijk gezien wordt het beeld bepaald door verschillende gronddepots en de verwerkingsinstallatie. Tijdens de herontwikkeling van de Meeuwissenhof zal opgaande vegetatie worden verwijderd waardoor de openheid van het landschap bevorderd zal worden (dit is ook een eis uit het programma Stroomlijn).

Het aspect cultuurhistorie en landschap vormen dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het project.

Hydrologie

In deelgebied 1 wordt het oppervlaktewater vergroot waarmee de overwegend drainerende werking landinwaarts zou worden verplaatst ware het niet dat tevens een damwand wordt geplaatst welke door de opstuwende werking op het grondwater het tegenovergestelde effect teweegbrengt. Per saldo treedt derhalve geen noemenswaardig grondwatereffect op. De werkzaamheden in deelgebied 4 betreffen het versmallen van een eiland waardoor een verwaarloosbaar klein grondwatereffect zal optreden. De ontgraving ter plaatse van deelgebied 5, maakt overstrooming bij hoge waterstanden mogelijk. Afgezien van de vraag of dit zal leiden tot een hogere mate van inundatie of drainage op het achtergelegen grondwater, zal het effect niet noemenswaardig zijn.

Het aspect hydrologie vormt hiermee geen belemmering voor het project.

Geluid en trillingen

De ontgrondingswerkzaamheden zullen worden uitgevoerd met het bestaande materieel dat ook in de huidige situatie al actief is binnen het plangebied. In het uitgevoerde milieuonderzoek is geconcludeerd dat de hydraulische kraan en de vaarbewegingen van de splijtbak geen relevante geluidemissies opleveren ten opzichte van de reeds bestaande activiteiten

Met inachtneming van het feit dat de gedragsregels worden nageleefd, vormt het aspect geluid geen belemmering voor het project.

Hydraulica

De rivierkundige effecten van de geplande werkzaamheden zijn meegenomen in de MER Wijnaerden.

Het aspect hydraulica vormt derhalve geen belemmering voor het project.

Luchtkwaliteit

Het beperkte in te zetten emitterende materieel, zijnde één diesel aangedreven kraan, in combinatie met een relatief korte uitvoeringsduur maken dat de invloed op de luchtkwaliteit gering is.

Het aspect luchtkwaliteit vormt hiermee geen belemmering voor het project.

Natuur

Stikstof

Gelet op de uitgevoerde berekeningen van de stikstofdepositie is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet nodig.

Soortenbescherming

Uit de natuurtoets blijkt dat de geplande werkzaamheden niet leiden tot een overtreding van de Wet natuurbeheer. Van aantasting, verstoring van het leefgebied van de das, bever en vleermuis zal geen sprake zijn.

Door rekening te houden met het broedseizoen van de aanwezige broedvogels kunnen overtredingen van de Wet natuurbeheer worden voorkomen. In gebieden waar gegraven wordt en ter plaatse van de gronddepots wordt voorkomen dat steilranden ontstaan die geschikt zijn als broedplaats voor oeverzwaluwen.

Op basis van het bovenstaande blijkt dat de instandhoudingsdoelstellingen niet worden belemmerd en dat de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden niet worden aangetast.

Conclusie

Uit bovenstaande inventarisatie blijkt dat ten gevolge van de voorgenomen activiteit geen nadelige gevolgen voor het milieu zullen ontstaan.

4. Besluit

Gelet op artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer besluiten wij dat Zand- en grindbedrijf Kuypers B.V., postbus 7844, 5995 ZG te Kessel bij de voorbereiding van de nader aan te vragen ontgrondingsvergunning geen MER hoeft op te stellen.

5. Bezwaar

Dit besluit is een beslissing betreffende de procedure tot het voorbereiden van een besluit als bedoeld in artikel 8, lid 2 of 3 van de Ontgrondingenwet. Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is dit besluit niet vatbaar voor bezwaar of beroep. Dit is anders wanneer u, los van het voor te bereiden besluit, door het onderhavige besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen. Alleen in dat geval kan bezwaar worden gemaakt bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Wel kan een ieder gebruik maken van de rechtsmiddelen die geboden worden in het kader van de procedure om te komen tot een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet als bedoeld in artikel 8, lid 2 of 3 van die wet.

6. Slotbepaling

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Zand- en grindbedrijf Kuypers B.V., postbus 7844, 5995 ZG te Kessel, als beschikking op haar verzoek.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunnigen