

Zaaknummer	2020-203661	Maastricht	25 juni 2020
Ons kenmerk	2020/25989	Verzonden	
Bijlage(n)	1		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontbrandingstoestemming

Onderwerp

Aanvraag van Cafferata GmbH om een ontbrandingstoestemming ingevolge het Vuurwerkbesluit.

1 De aanvraag

Op 2 juni 2020 hebben wij een aanvraag ontvangen van Cafferata GmbH voor het verkrijgen van een ontbrandingstoestemming krachtens artikel 3B.1, derde lid onder a van het Vuurwerkbesluit (Vwb). De aanvraag heeft betrekking op het opbouwen, installeren, bewerken, tot ontbranding brengen en na ontbranding verwijderen van vuurwerk op 4 juli 2020 tussen 21:00 en 23:30 uur op de locatie gelegen aan de Toverlaan 2 te Sevenum.

Het vuurwerk bestaat uit consumentenvuurwerk en pyrotechnische speciale effecten (theatervuurwerk). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-203661.

2 Bedenkingen in verband met veiligheid

Overeenkomstig artikel 3B.3a, zevende lid Vwb, is de burgemeester van de gemeente Horst aan de Maas in de gelegenheid gesteld om te verklaren in verband met de veiligheid bedenkingen te hebben. Binnen de gestelde wettelijke termijn hebben wij geen bedenkingen van de burgemeester ontvangen.

3 Advies en zienswijze

3.1 Advies

Conform artikel 3B.3a, zesde lid Vwb zijn de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), de Koninklijke Luchtmacht en het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de beslissing op de aanvraag. Verder hebben wij de burgemeester van de gemeente Horst aan de Maas ook nog verzocht om advies uit te brengen over de aanvraag.

Op 9 juni 2020 hebben wij via email het volgende advies ontvangen van de burgemeester van Horst aan de Maas:

“De burgemeester van Horst aan de Maas geeft akkoord voor het ontbranden van het vuurwerk op 4 en 10 juli 2020 bij Toverland. De tijd dat het vuurwerk mag worden afgestoken is 23.00 uur tot max 23.06 uur. Toverland gaf zelf aan dat ze maar 5 minuten nodig hebben. Ook moet er geluidsarm vuurwerk worden gebruikt. Dit laatste is ook met Toverland besproken. Graag deze voorwaarde opnemen in de ontbrandingstoestemming.”

Wij onderschrijven het advies van de burgemeester en zullen aan dit besluit aanvullende voorschriften verbinden die betrekking hebben op de afsteektijd en de aard van het af te steken vuurwerk. Het vuurwerk mag afgestoken worden tot maximaal 23:06 en er mag alleen sprake zijn van vuurwerk waarvan het primaire effect geen knal is.

Op 16 juni 2020 hebben wij van de Veiligheidsregio Limburg-Noord via e-mail het volgende advies ontvangen:

“Naar aanleiding van de inhoudelijke beoordeling van de aanvragen voor een ontbrandingstoestemming, hebben wij geen aanvullend advies.

In verband met de aanhoudende droogte, wil ik wel aandacht vragen voor het onderstaande. Op de site www.natuurbrandrisico.nl wordt met het publiek en overheden gecommuniceerd over het natuurbrandrisico. Dit gebeurt aan de hand van 2 fases; fase 1 regulier risico en fase 2 extra alert. In de regio Limburg-Noord is momenteel fase 2 extra alert van toepassing. Dat betekent dat er sprake is van extreme droogte en daarmee een grote kans op berm- en bosbranden. In fase 2, “Extra alert”, wordt in algemene zin geadviseerd geen open vuur toe te staan en ontbrandingstoestemmingen in te trekken. Indien de verwachting is dat op 4 en 10 juni fase 2 nog steeds van toepassing is, adviseren wij u geen toestemming te verlenen voor het ontsteken van vuurwerk bij Toverland, op basis van art. 3.7 lid a Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Hiervan kan worden afgeweken als uit een schouw van het terrein blijkt dat het ontstaan van een natuurbrand redelijkerwijs kan worden uitgesloten of dat er voldoende aanvullende maatregelen worden genomen door de aanvrager om een beginnende natuurbrand tijdig te signaleren en vervolgens te blussen. De Veiligheidsregio Limburg-Noord kan u hierbij adviseren.

De specialist natuurbrandgevaar van de Veiligheidsregio Limburg-Noord monitort de droogte wekelijks. Hiervoor hebben we 2 meetstations in onze regio die dagelijks worden uitgelezen. Op basis van deze waarde, in combinatie met de weersverwachting, het aantal natuurbranden, het jaargetij en het aantal branden, wordt de fase van het natuurbrandrisico bepaald. Aanvullend vindt er ook een operationele vertaling plaats van het natuurbrand risico naar een kleurcode groen-geel-oranje-rood. Deze kleurcode bepaald de initiële inzet van brandweermaterieel bij een melding van een natuurbrand. Hoe hoger de kleurcode, hoe groter de slagkracht die direct gealarmeerd wordt. De kleurcode heeft dus enkel betrekking op de alarmering van brandweermaterieel bij een natuurbrand.

Het is niet momenteel niet mogelijk om een voorspelling te doen of fase 2 nog steeds van toepassing zal zijn op 4 en 10 juli als de vuurwerkevenementen plaatsvinden. Ons advies is om de actuele fase via de website te monitoren.

Wij onderschrijven het advies van de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Het tot ontbranding brengen van vuurwerk is verboden indien sprake is van extreme droogte. Dit komt voort uit artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig ontbranden van vuurwerk. Op de site www.natuurbrandrisico.nl was er ten tijde van het opstellen van dit besluit sprake van fase 1 (regulier risico) op de ontbrandingslocatie, dit is echter een momentopname en kan zoals de Veiligheidsregio in zijn advies stelt nog veranderen in de tijd tot het evenement. Bij droogte fase 2 kan het vuurwerk mogelijk niet doorgaan of enkel doorgaan onder extra voorwaarden, dit zal per evenement bekeken worden. Wij verzoeken de aanvrager daarom rekening te houden met de weersomstandigheden en de landelijke afspraken hierover.

De overige instanties hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven.

4 Overwegingen

4.1 Toepassingsvergunning

Conform artikel 3B.1, eerste lid Vwb beschikt de aanvrager over een toepassingsvergunning.

4.2 Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de eisen zoals vastgelegd in artikel 3B.3a Vwb.

In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid onder b en c Vwb is bij de aanvraag geen afschrift van de toepassingsvergunning dan wel het certificaat van vakbekwaamheid gevoegd. Deze gegevens zijn reeds bij ons bekend en hoeven niet alsnog te worden overgelegd.

De bij de aanvraag gevoegde gegevens en bescheiden zijn als voldoende beoordeeld.

4.3 Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. In de regeling *bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk* (hierna te noemen de Regeling) van 14 juni 2012 zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.

Wij zijn van mening dat de regels uit de Regeling voldoende bescherming bieden aan de gezondheid van de mens en het milieu.

4.4 Veiligheidsafstanden

Bij de beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming hebben wij getoetst aan de in paragraaf 3.1 van de Regeling opgenomen veiligheidsafstanden zoals deze gelden voor professioneel vuurwerk en consumentenvuurwerk.

Bij de beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming zijn de veiligheidsafstanden die betrekking hebben op pyrotechnische speciale effecten (theatervuurwerk) aangehouden zoals deze door de aanvrager zijn opgegeven in de aanvraag.

Uitgangspunt van de veiligheidsafstand is dat buiten deze afstand geen kans bestaat op letsel als gevolg van het neerkomen van niet ontbrande vuurwerkartikelen dan wel delen van vuurwerkartikelen. Bij de toetsing voor het verlenen van de ontbrandingstoestemming wordt gekeken naar de gevaar aspecten binnen de veiligheidszone. Hierbij wordt gekeken naar bijvoorbeeld de aanwezigheid van kwetsbare

objecten (scholen, ziekenhuizen), opslagen voor (milieu) gevaarlijke stoffen, brandbare begroeiing en dergelijke.

Buiten de veiligheidszone zijn enkel geluid- en lichteffecten te verwachten. Gelet hierop moet de vergunninghouder de omgeving informeren over het vuurwerkevenement en de mogelijke hinderaspecten die kunnen optreden. Hiervoor is in deze toestemming een voorschrift opgenomen. Eigenaren van dieren worden hierdoor tijdig geïnformeerd over mogelijke hinder en worden in staat gesteld om mogelijk preventieve maatregelen bij dieren te nemen.

Gelet op de afsteeklocatie en de betreffende veiligheidszone zijn wij van oordeel dat er geen gronden zijn de toestemming te weigeren.

4.5 Aanvullende voorschriften

Aan deze ontbrandingstoestemming zijn aanvullende voorschriften verbonden als bedoeld in artikel 3B.3, tweede lid Vwb.

De aanvullende voorschriften betreffen:

1. de aangevraagde afsteektijd wordt op verzoek van de burgemeester beperkt tot maximaal 23:06 uur;
2. tijdens het evenement wordt alleen gebruik gemaakt van vuurwerkartikelen waarvan het primaire effect geen knal is;
3. het telefonisch melden van het afgelasten van een vuurwerkevenement bij de provinciale milieumeld- klachtentelefoon;
4. het schriftelijk informeren van omwonenden over de hinderaspecten als gevolg van het ontbranden van vuurwerk;
5. het ter goedkeuring voorleggen aan het bevoegde gezag van afwijkingen die betrekking hebben op:
 - het tijdstip van ontbranden;
 - de aantallen te ontbranden vuurwerkartikelen;
 - de soort te ontbranden vuurwerkartikelen.

4.6 Overige wetgeving

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn, aan welke regels tevens voldaan moet worden. Te denken valt hier bij aan de algemene plaatselijke verordening (APV) of de Wet natuurbescherming. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift wordt verleend.

5 Besluit

Gelet op de desbetreffende bepalingen van het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- aan Cafferata GmbH toestemming te verlenen, zoals bedoeld in artikel 3B.1, derde lid van het Vuurwerkbesluit, voor het opbouwen, installeren, bewerken, tot ontbranding brengen en na ontbranding verwijderen van vuurwerk op 4 juli 2020 tussen 21:00 en 23:06 uur op de locatie gelegen aan de Toverlaan 2 te Sevenum;
- aan deze ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals opgenomen in bijlage I van dit besluit;
- dat de aanvraag van 2 juni 2020 deel uitmaakt van de ontbrandingstoestemming, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. De bezwaartermijn gaat in op de dag, volgend op verzending van dit besluit aan de aanvrager. Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

6 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze bezwaarschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
cluster Juridische Zaken en Inkoop
team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

7 Slotbepaling

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:

- de aanvrager;
- de burgemeester van de gemeente Horst aan de Maas;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord;
- het Meld- en informatiecentrum.

8 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Bijlage I

Voorschriften

1. De afsteektijd wordt in afwijking van de aanvraag beperkt tot maximaal 23:06 uur.
2. Tijdens het evenement wordt alleen gebruik gemaakt van vuurwerkartikelen waarvan het primaire effect geen knal is.
3. Indien een vuurwerkevenement wordt afgelast, wordt hiervan zo spoedig mogelijk door Cafferata GmbH melding gedaan bij de provinciale milieumeld- en klachten telefoon van de provincie Limburg, telefoonnummer (043) 361 70 70.
4. Uiterlijk vijf dagen voor de dag van het evenement moet via een advertentie in een plaatselijk huis aan huisblad, de omwonenden op de hoogte worden gesteld van het tijdstip, de duur, de inhoud van het evenement en de eventuele hinderaspecten. Expliciet moet worden aangegeven:
 - dat bewoners binnen de veiligheidszone tijdens het ontbranden van het vuurwerk wordt geadviseerd in pandig te verblijven
 - dat motorvoertuigen zoveel mogelijk in pandig moeten worden geplaatst;
 - dat de veiligheidszone tijdens het ontbranden van het vuurwerk gesloten wordt voor alle verkeer.
5. Wijzigingen van de aanvraag dan wel ontbrandingstoestemming die betrekking hebben op:
 - het tijdstip van ontbranden;
 - de aantallen te ontbranden vuurwerkartikelen;
 - de soort te ontbranden vuurwerkartikelen;moeten ter goedkeuring aan het bevoegde gezag worden overlegd.
6. De wijzigingen in bovenstaand voorschrift dienen uiterlijk vijf werkdagen voorafgaand aan het evenement door Cafferata GmbH aan het bevoegde gezag te zijn overlegd.