



Stichting Zuyderland Medisch Centrum
Henri Dunantstraat 5
6419 PC HEERLEN

Ons kenmerk DOC-00075446
Zaaknummer 2020-203629
Bijlage(n) -

Maastricht 29 juni 2020
Verzonden 29 juni 2020

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 3 juni 2020 een aanvraag, aangevuld op 25 juni 2020, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.5, tweede en vierde lid Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Stichting Zuyderland Medisch Centrum voor het slopen van een flatgebouw.

Het betreft de locatie: Henri Dunantstraat 5 in Heerlen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-203629.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het slopen van een flatgebouw.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf 1 augustus 2020 t/m 31 december 2022;



5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 3 juni 2020, aangevuld op 25 juni 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen
BTL Advies B.V., N. Hulsbosch, Stationsstraat 61, 6181 AE Elsloo

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl. Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager. Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Zuyderland Medisch Centrum, gelegen aan de Henri Dunantstraat 5 in Heerlen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Het flatgebouw/de huidige paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt in de periode 1 november tot 15 juli (minst kwetsbare periode gezien de functie, vorstperiodes uitgesloten) door het verstoren van het microklimaat. Het creëren van tocht vindt plaats door openingen te maken in de gevelbetimmering en dakranden, open stootvoegen en de daklijsten en randen van balkons te verwijderen.
Als er tijdens de uiteindelijke sloopwerkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen dienen de dieren in de gelegenheid gesteld te worden om de verblijfplaatsen zelfstandig te verlaten.
8. Er worden minimaal 8 tijdelijke kasten (functie paarverblijfplaats) gehangen voor de gewone dwergvleermuis die voldoen aan de eisen hieraan gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Gewone dwergvleermuis van BIJ12, versie 1.0 Juli 2017.
9. Er wordt door de eigenaar/beheerder van het ziekenhuisterrein voor gezorgd dat de tijdelijke kasten in de bomen blijven hangen (door jaarlijks controle deugdelijkheid en ophanging kasten) en functioneel zijn (van duurzaam materiaal en vrij van uitwerpselen).

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



De tijdelijke kasten mogen zes maanden na het realiseren van permanente voorzieningen (gewenningsperiode) worden verwijderd.

10. Als er nieuwe bebouwing in het plangebied wordt gerealiseerd dienen minimaal 8 permanente vleermuiskasten (functie paarverblijfplaats) te worden ingebouwd conform de eisen die hieraan worden gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Gewone dwergvleermuis van BIJ12, versie 1.0 Juli 2017.
11. De voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 3 juni 2020, aangevuld op 25 juni 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Mitigatieplan soorten sloop Verpleegsterflat te Heerlen, projectnummer 724200019 van 2 juni 2020;
- Machtiging van 27 mei 2020;
- Gewijzigd aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 3 juni 2020 (ontvangen 25 juni 2020);
- QuickScan Wet natuurbescherming Verpleegsterflat te Heerlen, projectnummer 724190049 van 26 augustus 2019 (ontvangen 25 juni 2020);
- Vleermuisonderzoek Verpleegsterflat te Heerlen, projectnummer 724190061 (versie 2) van 19 juni 2020 (ontvangen 25 juni 2020);
- Aanvullend memo van 22 juni 2020 (ontvangen 25 juni 2020).

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en Andere soorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied een flatgebouw (voormalige verpleegsterflat/kantoorflat) van 8 verdiepingen slopen. Het gebouw is gemaakt met bakstenen en betonnen platen en heeft een plat dak. In het gebouw zijn open stootvoegen aanwezig op diverse hoogtes, vooral aan de noord- en zuidkant van het gebouw. Ook zijn diverse spleten aanwezig onder de dakrand en balkons. Rondom het gebouw bevinden zich groenstroken bestaande uit haagbeuk, platanen, gazon en klimop, die worden behouden. Door het slopen van het gebouw worden twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vernield. Een winterverblijf of aanwijzingen voor ander type verblijfplaatsen zijn niet gedaan tijdens het vleermuisonderzoek en kunnen worden uitgesloten. Waarnemingen van andere (gebouwbewonende) vleermuissoorten zijn niet gedaan tijdens de uitgevoerde veldbezoeken.



Figuur 1: Het plangebied Henri Dunantstraat 5 in Heerlen

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege het slopen van een bestaand flatgebouw.

De huidige verblijfplaatsen worden vooraf ongeschikt gemaakt/verwijderd in de minst kwetsbare periode van de soort. Er zijn vooraf voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis beschikbaar in de directe omgeving.

Door de gekozen werkwijze, planning en het aanbieden van vervangende verblijfplaatsen wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De verpleegsterflat uit begin jaren 60 is sterk verouderd en in het verleden verbouwd tot kantoorflat. In 2018 en 2019 zijn, als gevolg van de fusie tussen Atrium medisch centrum Heerlen en Orbis medisch centrum Sittard tot Zuyderland Medisch Centrum, de kantooromgevingen samengevoegd en is de kantoorflat overbodig geworden. Het gebouw is slecht geïsoleerd en de energiekosten zijn hoog. Op sommige plekken in het gebouw is asbest aanwezig en dit vormt een gezondheids- en veiligheidsrisico op het ziekenhuisterrein bij een eventuele brand/calamiteit.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.



4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De landelijke en regionale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt als gunstig beoordeeld. Op basis van bekende verspreidingsgegevens en eigen onderzoeken van het ecologisch adviesbureau in Heerlen en omgeving blijkt dat de gewone dwergvleermuis ook lokaal algemeen voorkomt.

De huidige paarverblijfplaatsen worden vooraf ongeschikt gemaakt/verwijderd in de minst kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Er zijn en blijven voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis beschikbaar in de directe omgeving.

Tijdens en na afloop van de werkzaamheden is er voldoende functioneel leefgebied beschikbaar in de directe omgeving. Ook worden er in het plangebied geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.