



Besluit  
van Gedeputeerde Staten Limburg

## Omgevingsvergunning

Revisie

Bitu-Rec B.V. te Venray

Zaaknummer: 2019-206332

Kenmerk: 2020/27629

Verzonden:

13 JULI 2020

d.d. 7 juli 2020



## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving</b>	<b>11</b>
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	11
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	12
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	13
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	13
3.5	Wet natuurbescherming	14
<b>4</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>16</b>
4.1	Bouwen van een bouwwerk	16
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	19
4.3	Milieu	20
<b>5</b>	<b>Zienswijzen</b>	<b>49</b>
5.1	Zienswijzen	49
5.2	Ambtshalve wijziging	65
<b>6</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>67</b>
6.1	Milieu	67
6.2	Begrippenlijst	80



# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 12 september 2019 een aanvraag om een revisievergunning ontvangen van MILON B.V., (gemachtigde) namens Bitu-Rec B.V. De aanvraag heeft betrekking op een inrichting gelegen aan de Metaalweg 14, 5804 CG Venray. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-206332.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Bitu-Rec B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Metaalweg 14, 5804 CG Venray;
2. dat de vergunning verleend wordt voor:
  - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
  - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde enkele keerwanden op het terrein en op de erfafscheiding;
  - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde grotere bouwhoogte van de keerwanden op de erfafscheiding dan is toegestaan;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereed melding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
  - Bijlage toelichting aanvraag, van 12-09-2019;
  - Bijlage plattegrondtekening en situatieschets, van 12-09-2019;
  - Bijlage akoestisch rapport, van 04-02-2020;
  - Bijlage rapport A&V-beleid, AO/IC, van 03-09-2019;
  - Bijlage overzicht afvalstoffen, van 12-09-2019;
  - Bijlage energiebesparingsonderzoek, van 06-09-2019;
  - Brief aanvullende gegevens, van 06-02-2020;
  - Memo ruimtelijke motivatie;
  - Situatie bestaand, van 03-02-2020;
  - Situatie nieuw, van 03-02-2020;
  - Tekening keerwanden, van 03-02-2020;
  - Statische berekening van blokkenwand op asfalt, van 20-02-2010;
  - Tekening blokkenwand, van 20-02-2020.



Gedeputeerde Staten van Limburg



secret





## Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde MILON B.V., Rembrandtlaan 4, 5462 CH te Veghel. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Bitu-Rec B.V., Metaalweg 14, 5804 CG Venray;
- Het college van burgemeester en wethouders van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Veiligheidsregio Limburg-Noord, Postbus 11, 5900 AA Venlo.

## Rechtsbescherming

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg  
Sector Bestuursrecht  
Postbus 950  
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

## Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 12 september 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen en daarna het inwerking hebben van de gehele inrichting ontvangen van Bitu-Rec B.V. voor een inrichting gelegen aan de Metaalweg 14, 5804 CG Venray.

Het verzoek is ingediend door MILON B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag omvat op hoofdlijnen de volgende activiteiten:

- Opslag en bewerking van afvalstoffen;
- Recycling van bitumen houdend afval;
- Het uitbreiden van de inrichting met perceelnummer 2794;
- Het oprichten van keerwanden (3,60 meter hoogte) op zowel nieuw als bestaand terrein;
- Buiten opslag van geagglomereerd staalstof;
- Flexibeler inzetten van de bedrijfshallen;
- Het verruimen van de opslagcapaciteiten en mogelijkheden;
- Het accepteren van nieuwe afvalstoffen, zoals banden, afgewerkte bleekarde uit de plantaardige olie industrie, verf- en lakresten (vast), lijm en kitafval (vast) en asbesthoudend bouw materiaal;
- Het hebben van een dakdekkersbedrijf.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo) alsmede het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo) en het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 24 juni 2010 hebben wij aan Bitu-Rec B.V. een oprichtingsvergunning (kenmerk 2009/18314) ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de opslag en bewerking van afvalstoffen, gelegen aan de Metaalweg 14 te Venray. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Venray, sectie A, nummers 2777, 2794 en 2795.

Verder heeft het college van burgemeester en wethouders van Venray op 28 februari 2013 een milieuneutrale veranderingsvergunning (kenmerk HZ-OMV-2012-0380) verleend voor het oprichten van een kantoor. Op 19 september 2014 heeft het college van burgemeester en wethouders van gemeente Venray een veranderingsvergunning verleend voor de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten met de opslag en bewerking van andere afvalstoffen.

In het vergunningenoverzicht wordt tevens een melding op grond van het Activiteitenbesluit vermeld. Deze melding van 1 september 2016 betreft de opslag van geagglomereerd staalstof op het buitenterrein en het hebben van een dakdekkersbedrijf.

## 2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Daarom zijn wij het bevoegde gezag voor de omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 december 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 7 februari 2020 aanvullende gegevens in te dienen. Op 7 februari 2019 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Op 9 maart 2020 is de aanvraag verder aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 56 dagen.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e juncto artikel 2.6 van de Wabo.

## 2.6 Adviezen

### Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Venray;
- het Waterschap Limburg.

We hebben van beide instanties adviezen ontvangen.

### Advies Waterschap Limburg

Op 25 oktober 2019 hebben wij advies van het Waterschap Limburg ontvangen.

Samengevat luidt dit als volgt: Er is geen sprake van coördinatie met de Waterwet. Voor de aangevraagde lozingen gelden op grond van het Activiteitenbesluit van rechtswege algemene regels.

### Adviezen College van burgemeester en wethouder van Venray

Op 4 oktober 2019 hebben wij een advies van het college van burgemeester en wethouders van Venray ontvangen. Dit advies luidt als volgt:



## **Toets bestemmingsplan**

Het plan is gelegen in het bestemmingsplan Smakterheide. Het plan voldoet niet aan het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 7.2.3. onder c mogen de hoogte van erfafscheidingen maximaal 2,5 meter bedragen. Op grond van artikel 7.4. onder f is een binnenplanse vrijstelling mogelijk tot 4 meter mits er geen afbreuk wordt gedaan aan het ter plaatse heersende of gewenste stedenbouwkundig beeld en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de met naburige gronden en de daarop aanwezige opstallen verbonden belangen.

Op de tekening met nummer IT-01-11-2017 hebben de keerwanden een hoogte van 4,20 meter.

Naar mening van de gemeente maakt de robuuste erfafscheiding van ruim 4 meter hoogte te veel inbreuk op het straatbeeld en overgang richting naastgelegen percelen. Een dergelijke hoge en robuuste afscheiding acht de gemeente niet noodzakelijk om het terrein af te schermen richting naastgelegen percelen. Er zijn ruimtelijk betere mogelijkheden om de grote hoeveelheden opslag 'uit beeld' te houden. Dit voorstel acht de gemeente ruimtelijk niet wenselijk en zorgt ervoor dat het beeld richting naastgelegen percelen maar zeker ook aan de openbare wegzijde te veel verstoord wordt in de zin dat de ruimtelijke kwaliteit en uitstraling van het gehele bedrijventerrein hiermee ten nadele wordt beïnvloed.

## **Bevindingen met betrekking tot de activiteit handelen in strijd met regels RO**

De activiteit handelen in strijd met regels RO dient toegevoegd te worden. Er is verder geen ruimtelijke onderbouwing cq motivering aangetroffen. Te zijner tijd zal bij medewerking een planschadeovereenkomst dienen te worden gesloten.

## **Bevindingen met betrekking tot zonetoets geluid**

De zonetoets is uitgevoerd. Het bijgevoegde akoestisch onderzoek past binnen de randvoorwaarden van de zone. Ten opzichte van de vorige vergunning is in het algemeen sprake van een afname, op één zonepunt en twee woningen van een beperkte toename, in alle gevallen echter verwaarloosbaar op het totaal. De gemeente is derhalve akkoord.

## **Bevindingen met betrekking tot de activiteit bouw**

Op grond van de welstandsnota Gemeente Venray "Wederzijds Vertrouwen". 2e herziening 2018 is geen sprake van preventief welstandstoezicht. Verdere toetsing in het kader van deze activiteit vindt plaats door de Provincie.

## **Bevindingen met betrekking tot de activiteit milieu**

De toetsing in het kader van deze activiteit vindt plaats door de Provincie.'

Deze adviezen worden in de beoordeling van deze aanvraag meegenomen. In de brief verzoek aanvullende gegevens van RUD Zuid-Limburg de dato 13 december 2019 hebben wij de aanvrager geattendeerd om, gelet op het advies van de gemeente, de aangevraagde hoogte van de keerwanden van 4,20 meter eventueel te herzien.

In het kader van de aanvullende gegevens heeft de aanvrager de aanvraag gewijzigd en de bouwhoogte van 4,20 meter aangepast naar 3,60 meter. Deze aanvullingen zijn ter advies door gestuurd naar de gemeenten.



Op 27 februari 2020 hebben wij een advies van het college van burgemeester en wethouders van Venray per e-mail ontvangen naar aanleiding van de aanvullende gegevens. Dit advies luidt als volgt:

Opmerkingen van de stedenbouwkundige van gemeente Venray

De keerwanden als erfafscheiding bij de lange smalle strook richting Energieweg zijn niet meer aanwezig. Aan de voorzijde zijn de keerwanden als erfafscheiding lager uitgevoerd namelijk 1,80 meter. Dit is een verbetering. Aan de achterzijde (tussen de andere bedrijven in) kan stedenbouwkundig gezien meegaan met een hoogte van de keerwand als erfafscheiding van 3,60 meter. Deze keerwanden zijn vanuit de openbare ruimte niet tot nauwelijks zichtbaar en zorgen voor een deugdelijke afscheiding van de opgeslagen materialen op het buitengebied. Aan de straatzijden waar de keerwanden als erfafscheiding lager zijn uitgevoerd adviseert de stedenbouwkundige een groene afscheiding. Dit kan worden gerealiseerd middels een groene klimplant of iets dergelijks aan de straatzijde.

## Advies Brandweer Limburg Noord

- Naast de reguliere adviezen heeft de Veiligheidsregio Noord 19 februari 2020 een advies uitgebracht. Dit advies luidt samengevat als volgt. Hout en bitumen worden beschouwd als brandgevaarlijk. Brand in de opslag van deze stoffen zal gepaard gaan met een aanzienlijke rookontwikkeling met milieugevaarlijke en voor de omgeving schadelijke stoffen. Een brand in de opslag van bitumen is daarbij zeer lastig te bestrijden, waardoor de rookontwikkeling lange tijd zal doorgaan. Om de milieugevolgen van een dergelijk ongevoerd voorval te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken is het noodzakelijk dat voorwaarden aan de vergunning worden verbonden die een efficiënte bestrijding van een brand mogelijk maken. Deze voorwaarden dienen te borgen dat een brand in de opslag bereikbaar, beheersbaar en bestrijdbaar is. Hiervoor zijn de volgende maatregelen noodzakelijk:
  - Het opslaan van producten op het perceel 2777 kan slechts aan één lange zijde van dit perceel worden toegestaan tegen een te plaatsen keerwand. Langs de opslag moet een vrije wegbreedte worden vrijgehouden van minimaal 4,5 meter en geschikt zijn voor brandweervoertuigen. Uitgaande van een breedte van perceel 2777 van 10 meter, kan de diepte van de opslag niet groter zijn dan 5,5 meter. De breedte van een opslagvak op perceel 2777 mag niet groter zijn dan 40 meter. De opslag op perceel 2777 dient bereikbaar te zijn voor brandweervoertuigen vanaf de Energieweg en vanaf perceel 2794
  - Vanaf perceel 2777 dient het opslagterrein (perceel 2794) onbelemmerd bereikt te kunnen worden met blusvoertuigen. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de draaicirkel van blusvoertuigen.
  - De producten op perceel 2794 moeten worden opgeslagen in opslagvakken met een oppervlak van maximaal 500 m<sup>2</sup>. Deze vakken mogen geen grotere diepte hebben dan maximaal 20 meter. De opslagvakken dienen zodanig te zijn gesitueerd dat deze vanuit twee richtingen met blusvoertuigen te benaderen zijn.
  - Vakken met brandbare producten dienen van elkaar gescheiden zijn door middel van een doorgang met een breedte van minimaal 5 meter dan wel door een vak voor de opslag van onbrandbare producten. Naast elkaar gelegen vakken dienen van elkaar gescheiden te zijn door middel van keerwanden.
  - De hoogte van de opgeslagen producten mag niet hoger zijn dan 0,5 meter onder de bovenzijde van de keerwanden.
  - Om brandoverslag te voorkomen mag binnen een afstand van 5 meter van gebouwen (zowel gebouwen binnen de inrichting als gebouwen van derden) geen opslag van producten/afvalstoffen plaatsvinden.
  - Vergunninghouder moet een indelingstekening van de inrichting ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag waarop de vakindeling is aangegeven.



- Daarnaast wordt opgemerkt dat op de tekening, behorende bij de aanvraag een geboorde put (binnen het terrein van de inrichting) is aangegeven. Tevens is een opstelplaats voor een tankautospuut ingetekend (buiten de inrichting). De betreffende geboorde put is in werkelijkheid buiten het terrein van de inrichting gelegen. Het doel van deze put is om in geval van een brand in de inrichting snel over (voldoende) bluswater te beschikken.  
De getekende keerwand van legioblokken tussen de 'opstelplaats TS' en de plaats waar nu de geboorde put is ingetekend, is ongewenst: vanaf de geboorde put is het noodzakelijk om direct het terrein te kunnen betreden. In de praktijk zullen we indien nodig het hek doorknippen (een looppoort zou handiger zijn), maar de keerwand van legioblokken maakt betreding van het terrein onmogelijk. Geadviseerd wordt om de keerwand met legioblokken parallel aan de Smakterweg te laten inkorten, zodanig dat alsnog efficiënt gebruik gemaakt kan worden van de geboorde put.
- Op grond van artikel 7.7, eerste lid van het Bouwbesluit moet de opslag van brandbare, niet milieugevaarlijke stoffen zodanig zijn dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzend perceel gelegen of op dat perceel volgens het bestemmingsplan nog te realiseren gebouw dat op grond van hoofdstuk 2 van het Bouwbesluit een brandcompartiment of een gedeelte van een brandcompartiment is. De hierboven genoemde maatregelen geven mede invulling aan de in artikel 7.7, eerste lid van het bouwbesluit vermelde gebod.

Ook dit advies is, voor zover mogelijk, in de beoordeling van deze aanvraag meegenomen. Voor dit advies verwijzen we specifiek naar de paragrafen 4.1 en 4.3.6. Hierbij merken wij op dat voor aspecten die reeds op grond van rechtstreeks werkende regels uit het bouwbesluit zijn geregeld, er verder geen voorschriften aan dit besluit zijn verbonden.

### 3 Samenhang overige wetgeving

#### 3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

##### **Toepassing Wet Bibob**

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhaving informatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van

een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

#### Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

## 3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit ) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

#### Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
  - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
  - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
  - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
  - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
  - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
  - § 3.4.11 Op- en overslaan van verwijderd asbest.



### Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. In de aanvraag en de desbetreffende toelichting is opgenomen dat de onderhavige aanvraag voor omgevingsvergunning, voor zover het niet eerder gelegaliseerde activiteiten betreft, tevens gezien moet worden als een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarmee is aan de meldingsplicht voldaan.

## 3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

### Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De wijziging van de inrichting valt onder categorie 18.1 van onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Categorie 18.1 heeft betrekking op 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval'. De voorgenomen activiteiten zijn genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit m.e.r. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag.

De voorgenomen verandering heeft betrekking op het wijzigen van de inrichting voor het opslaan en verwerken van afval, ter plaatse van de reeds bestaande inrichting. Het maatgevende onderdeel van de aangevraagde installatie heeft een technische capaciteit van meer dan 50 ton per dag. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreven is de voorgenomen activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig.

De aanvrager heeft op 12 juli 2019 de aan te vragen activiteiten gemeld met een aanmeldingsnotitie. Op grond van artikel 7.17, derde lid Wm moet bij de beslissing rekening gehouden worden met de criteria die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling zijn aangegeven.

Op basis van de door Bitu-Rec B.V. ingediende aanmeldingsnotitie heeft een m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden. In ons besluit van 15 augustus 2019 hebben wij geconcludeerd dat voor deze verandering geen m.e.r.-rapportage hoeft te worden opgesteld. Dit mer-beoordelingsbesluit is als indieningsvereiste bij onderhavige aanvraag ingediend.

## 3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar

lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

In bijlage 1 van de verordening is (via artikel 5 lid 1) een lijst van activiteiten opgenomen. De activiteiten van Bitu-Rec B.V. vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. De volgende categorie komt in aanmerking:

- 5.a 'Installaties voor de nuttige toepassing of verwijdering van gevaarlijk afval met een ontvangstcapaciteit van meer dan 10 ton per dag.

Uit de aanvraag blijkt dat er sprake is van een ontvangstcapaciteit van meer dan 10 ton gevaarlijk afval. De verplichting tot het indienen van een jaarverslag geldt daarom ook voor Bitu-Rec B.V.

## 3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

### 3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning dient rekening te worden gehouden met de gevolgen die het project of de andere handeling kan hebben voor een Natura-2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Indien een vergunningaanvraag betrekking heeft op een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen, significant negatieve effecten kan hebben voor een Natura-2000-gebied, dan dient op grond van het bepaalde in artikel 2.8, eerste lid van de Wnb, een passende beoordeling te worden gedaan van de gevolgen voor het gebied. Is een passende beoordeling vereist, dan kan de aangevraagde vergunning slechts worden verleend, indien op grond van de beoordeling de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van het Natura-2000-gebied niet zullen worden aangetast. Daarbij geldt dat bij de beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken. Bestaat op grond van de beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) geen zekerheid, dan kan een vergunningaanvraag toch worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen *alternatieve* oplossingen voor handen zijn en sprake is van *dwingende* redenen van openbaar belang en *compenserende* maatregelen worden getroffen.

Op 7 mei 2019 is door MILON B.V., namens Bitu-Rec B.V. een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb ingediend.



## **Soortenbescherming**

De aanvraag heeft geen betrekking op locaties waar aannemelijk is dat beschermende soorten voorkomen. Het betreft een verhard terrein met intensief bedrijfsmatig gebruik. Een nadere beoordeling in dit kader is niet aan de orde.



## 4 Overwegingen

### 4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

In dit kader heeft de aanvraag betrekking op het bouwen van meerdere keerwanden, deels als erfafscheiding, deels als afscheiding van opslagcompartimenten.

#### Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

#### Toetsing

##### Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Het principe en de uitgangspunten van de constructie van de keerwanden staan weergegeven op tekening 200156, de dato 20 februari 2020 van bouwtechnisch ingenieursbureau Christiaens en Wijers. Op deze tekening staat gespecificeerd de verschillende opslaghoogten met of zonder 'berg' behorende bij een bulksoort (soortelijk gewicht).

Daarnaast moet te allen tijde een kwantitatieve onderbouwing worden overgelegd dat de opgeslagen bulksoort voldoet aan hoofdstuk 7.7 lid 2 onder a van het Bouwbesluit: "de opslag bij brand gedurende



een periode van ten minste 60 minuten, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting veroorzaakt dan  $15 \text{ kW/m}^2$ . Uit deze berekening volgt bij een gegeven vakindeling en bulksoort een maximale opslaghoogte met of zonder 'berg' die gelijk is aan of kleiner is dan de opgegeven maximale opslaghoogte met of zonder 'berg' volgens de constructieberekening.

In paragraaf 4.3.6 (externe) veiligheid wordt overwogen voor milieu: opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op het buitenterrein.

#### Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening 2012 van gemeente Venray met datum inwerkingtreding 4 oktober 2013.

#### Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Smakterheide' is vastgesteld op 18 juni 2013.

Als opslagcompartiment worden keerwanden, opgebouwd uit stapelblokken, toegepast. De bouwhoogte van de keerwand als opslagcompartiment bedraagt 3,6 meter op het achterterrein. Deze keerwanden als opslagcompartiment is een bouwwerk geen gebouw zijnde. Volgens artikel 7.1 van het bestemmingsplan past de keerwanden als opslagcompartiment binnen de bestemming. Volgens artikel 7.2.3 onder a van het bestemmingsplan bedraagt de hoogte van bouwwerken maximaal 16 meter. Hiermee voldoet het aan artikel 7.2.3 onder a.

Als erfafscheiding worden uit stapelblokken opgebouwde keerwanden toegepast. De bouwhoogte van de keerwand als erfafscheiding bedraagt 3,6 meter op het achterterrein en 1,8 meter op het voorterrein. Deze keerwanden als erf afscheiding zijn bouwwerken geen gebouw zijnde. Volgens artikel 7.2.3 onder c van de planregels bedraagt de bouwhoogte van erfafscheidingen maximaal 2,5 m. De keerwanden als erfafscheiding op het voorterrein voldoen aan de planregels. Echter de keerwanden als erf afscheiding op het achterterrein niet.

Hiermee is de aangevraagde activiteit deels in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in 'Smakterheide' opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.



## Welstand

Op grond van de welstandsnota 2013 Gemeente Venray '*Wederzijds Vertrouwen*' 2<sup>e</sup> herziening 2018 is er geen sprake van preventief welstandstoezicht door de gemeente (zie advies van gemeente Venray in paragraaf 2.6). In paragraaf 3.2 van de welstandsnota wordt beschreven waar wel en geen welstand van toepassing is binnen gemeente Venray.

Geen welstand is van toepassing:

- a) Voor minder beeldbepalende gebieden (waaronder grote delen van Venray, de dorpen en bedrijventerreinen);
- b) Voor de minder grote bouwplannen in gebieden zoals woonwijken en bedrijventerreinen én de kleinere bouwplannen gelden géén preventieve welstandscriteria.

De inrichting van Bitu-Rec B.V. ligt op een industrieterrein. Het bedrijf is voornemens om als erfafscheiding 1,8 meter (voorzijde) en 3,6 meter (achterzijde) hoge keerwanden, opgebouwd met stapelblokken, te plaatsen. Hiermee valt het plaatsen van een erfafscheiding onder minder grote bouwplannen op een industrieterrein. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

## Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie tunnelveiligheid is niet aan de orde aangezien het geen tunnel betreft.

## Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## 4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als bouwen van een bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan 'Smakterheide'.

### Toetsing

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingbesluit).

De aangevraagde activiteit is in strijd met bestemmingsplan 'Smakterheide'. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij bestemmingsplan 'Smakterheide' deze afwijking toestaat. Volgens artikel 7.4 onder f van het bestemmingsplan kan worden afgeweken van artikel 7.2.3 sub c voor een verhoging van de maximaal toegestane bouwhoogte van erfafscheidingen tot 4 m mits er geen afbreuk wordt gedaan aan het ter plaatse heersende of gewenste stedenbouwkundig beeld en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de met naburige gronden en de daarop aanwezige opstallen verbonden belangen. De aanvrager heeft dit voldoende gemotiveerd in het document '*Ruimtelijke en milieuhygiënische effecten verhogen keerwanden*'.

De keerwanden op de erfgrans zullen geen onevenredige afbreuk doen aan de naburige gronden en de daarop aanwezige opstallen verbonden belangen. De keerwanden zullen zorgen voor een gesloten afscheiding van het terrein met de naburige percelen waardoor activiteiten en opslag van (afval)stoffen op het buitenterrein van Bitu-Rec B.V. aan het zicht van de omgeving worden onttrokken.

De keerwanden zullen ten opzichte van sommige naburige terreinen ook lager zijn, omdat het peil van het perceel van Bitu-Rec B.V. lager ligt ten opzichte van de burens. De keerwanden hebben gelet op bovenstaande geen nadelige invloed op het stedenbouwkundig beeld, de afwijking is daarmee in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Gemeente Venray sluit vanwege deze strijdigheid een planschade-overeenkomst af met Bitu-Rec B.V. te Venray.

### Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## 4.3 Milieu

### 4.3.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en daarna reviseren van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e jo. Artikel 2.6 van de Wabo. De aanvraag betreft met name de volgende activiteiten:

- Op- en overslag van teerhoudend afval met een doorzet van 2.000 ton per jaar en een maximale opslag van 2.000 ton;
- Op- en overslag van banden met een doorzet van 2.000 ton per jaar en een maximale opslag van 2.000 ton;
- Op- en overslag van verfafval, lijm en kitafval met een doorzet van 1.000 ton per jaar en een maximale opslag van 200 ton;
- Op- en overslag van asbesthoudend bouw materiaal met een doorzet van 2.000 ton per jaar en een maximale opslag van 100 ton;
- Op- en overslag en bewerken van raffinage bitumen met een doorzet van 25.000 ton per jaar en een maximale opslag van 25.000 ton;
- Op- en overslag en bewerken van mengsels afkomstig uit mechanische afvalverwerking met een doorzet van 25.000 ton per jaar en een maximale opslag van tevens 25.000 ton;
- Op- en overslag en bewerken van bleekarde met een doorzet van 10.100 ton per jaar en een maximale opslag van 10.100 ton;
- Op- en overslag en bewerken van steenachtig materiaal met een doorzet van 25.000 ton per jaar en een maximale opslag van 25.000 ton;
- Op- en overslag en bewerken van spoorwegballast met een doorzet van 2.500 ton per jaar en een maximale opslag van 5.000 ton;
- Op- en overslag en bewerken van bodemassen- en slakken met een doorzet van 4.000 ton per jaar en een maximale opslag van 8.000 ton;
- Op- en overslag, sorteren, scheiden en verkleinen van bitumineus (niet teer houdend) afval met een doorzet van 100.000 ton per jaar en een maximale opslag van 50.000 ton;
- Op- en overslag, sorteren en scheiden van metalen (ferro en non ferro) met een doorzet van 7.000 ton per jaar en een maximale opslag van 7.000 ton;
- Op- en overslag, sorteren, scheiden en verkleinen van A en B hout met een doorzet van 6.000 ton per jaar en een maximale opslag van 1.800 ton;
- Op- en overslag, sorteren en scheiden van vlakglas met een doorzet van 2.500 ton per jaar en een maximale opslag van 5.000 ton;
- Op- en overslag en bewerken van staalstraalstof met een doorzet van 8.000 ton per jaar en een maximale opslag van 8.000 ton;
- Op- en overslag, sorteren en scheiden van grof huishoudelijk afval, bedrijfsafval en restafval met een doorzet van 8.000 ton per jaar en een maximale opslag van 100 ton;
- Verrichten van werkzaamheden in het kader van het dakdekkersbedrijf, zoals het zetten van zink;
- Afleveren van motorbrandstoffen van eigen voertuigen;
- Opslag van motorbrandstoffen in tanks, diverse oliën, afgewerkte olie e.d. en vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen;
- Opslag van propaan en zuurstof en menggasen in flessen;
- Stalling, reparatie en onderhoud van eigen machines;
- Het wassen van eigen machines op een wasplaats;
- Stalling van voertuigen;





- Het in gebruik hebben van een hydraulische kraan, shreddermachine en granuleermachines t.b.v. het bewerken van de verschillende afvalstoffen teneinde materiaalhergebruik;
- Het uitvoeren van kantoorwerkzaamheden.

## Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### 4.3.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

## Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft met name categorie 5.5. zijnde de tijdelijke opslag van niet onder



categorie 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton.

Voor deze installatie zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende informatiedocumenten relevant voor het bepalen van BBT:

- De Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15 (versie 2016);
- PGS 30 (versie 2011).

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. In bijlage 7 van de aanvraag zijn deze documenten beschouwd. De aanvraag is aan deze documenten getoetst.

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### 4.3.2 Afvalstoffen

##### 4.3.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

##### 4.3.2.2 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- veilige verwijdering.

Bijlage F van het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in deel E van het LAP van toepassing:

- sectorplan 1 'Huishoudelijk restafval (inclusief grof)';
- sectorplan 2 'Restafval van bedrijven';
- sectorplan 3 'procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen';
- sectorplan 12 'metalen';
- sectorplan 20 'AVI-bodemas';
- sectorplan 23 'reststoffen van kolengestookte energiecentrales';
- sectorplan 28 'gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijf en particulier gemengd verbouwingsafval';
- sectorplan 29 '(overig) steenachtig materiaal';
- sectorplan 33 'dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet)';
- sectorplan 36 'hout';
- sectorplan 37 'asbest en asbesthoudend materiaal';
- sectorplan 38 'gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas';

- sectorplan 52 'banden'.

In de aanvraag is de opslag en bewerking van afvalstoffen beschreven in de toelichting op de aanvraag (bijlage 2). Daarnaast is in bijlage 4 de toets aan de minimumstandaarden opgenomen en in bijlage 5 het acceptatie en verwerkingsbeleid. Omdat deze niet geheel eenduidig zijn, is de beschrijving in de toelichting van de aanvraag als uitgangspunt gehanteerd. Met name in tabel 1-a van bijlage 5 is voor een aantal afvalstoffen een bewerking vermeld waarvoor binnen de inrichting van Bitu-Rec B.V. geen bewerkingsinstallatie aanwezig is. In deze tabel is overigens een andere bedrijfsnaam (Ibema) vermeld dan Bitu-Rec B.V. Verder zijn in bijlage 5-2 van bijlage 5 van de aanvraag afwijkende opslaghoeveelheden vermeld. In de aanvullende gegevens is deze bijlage 5-2 ingetrokken.

Verder merken we op dat de aanvraag naast de opslag en bewerking van afval van derden ook de opslag en bewerking van het bedrijfseigen afval afkomstig van de dakdekactiviteiten. In de aanvraag is deze stroom niet separaat beschreven en wordt geen onderscheid gemaakt tussen bedrijfseigen afval en afval waarvoor de acceptatie- en verwerkingsprocedures gelden. In de hierna volgende overwegingen wordt daar waar nodig dit onderscheid toegelicht.

### **Uitsluitend opslaan van afvalstoffen**

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Bitu-Rec B.V. heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- Op- en overslag van banden met een doorzet van 2.000 ton per jaar en een maximale opslag van 2.000 ton;
- Op- en overslag van verfafval, lijm en kitafval met een doorzet van 1.000 ton per jaar en een maximale opslag van 200 ton;
- Op- en overslag van asbesthoudend bouw materiaal met een doorzet van 2.000 ton per jaar en een maximale opslag van 100 ton.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagcapaciteit van deze afvalstoffen is per stof een maximum opgenomen in de aanvraag.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

We merken hierbij op dat een opslaghoeveelheid van maximaal 2.000 ton autobanden binnen een inrichting waar deze afvalstoffen niet worden bewerkt niet (zonder meer) als doelmatig kan worden aangemerkt. Doelmatig beheer van afvalstoffen vereist dat het beheer op een effectieve en efficiënte wijze geschiedt, de verwerking in de keten geborgd is en er effectief toezicht op het beheer mogelijk is. Een 2.000 ton afvalbanden (ca. 10.000 m<sup>3</sup>) zijn voor een tussenopslag enorme hoeveelheden die in dit kader niet wenselijk zijn.





Het risico dat de opslag langer zal plaatsvinden dan wettelijk toegestaan is, 1 jaar bij verwijdering en 5 jaar bij afvalstoffen die nuttig kunnen worden toegepast, is bij dergelijke grote opslagvolumes te groot. Daarom beperken we de reguliere maximale opslag van deze afvalstoffen tot maximaal 100 ton voor autobanden.

Alleen in bijzondere situaties zoals bijvoorbeeld stagnatie in de markt kan op verzoek van de vergunninghouder tijdelijk een grotere opslag toegestaan worden. Als vooraf schriftelijk aan het bevoegd gezag aangetoond is dat tijdelijk een ruimere opslaghoeveelheid noodzakelijk is en het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd zal de opslaghoeveelheid tijdelijk en onder voorwaarden worden toegestaan tot de aangevraagde hoeveelheden. In het geval van autobanden is dat 2.000 ton.

Ook voor een deel van de afvalstoffen die binnen de inrichting bewerkt worden zijn de aangevraagde opslaghoeveelheden zo groot dat daarbij sprake is van dezelfde risico's. De opslaghoeveelheden zijn in sommige gevallen zo groot dat deze niet in verhouding staan tot de aanwezige verwerkingscapaciteit en verwerking binnen de wettelijke termijn vrijwel onmogelijk is. Verder vergroten van dergelijke opslagen vergroot de risico's op problemen in de verwerking, ter plekke of elders. Het opbulken van grote hoeveelheden zonder afvoer naar feitelijke verwerkingsinstallaties vergroot de kans op een te lange opslag en veroorzaakt sterke fluctuaties in aanvoer bij de uiteindelijke verwerkingsinstallaties.

## Be-/verwerking van afvalstoffen

### 1. Bitumenafval en teerhoudend afval

In de aanvraag is sprake van:

- de op- en overslag, sorteren, scheiden en verkleinen van bitumineus, niet teerhoudend afval (Euralcategorien 17 03 02 en 19 12 12) met een doorzet van 100.000 ton per jaar en een maximale opslag van 50.000 ton;
- De op- en overslag en het breken en zeven van teerhoudend afval (Euralcategorien 17 03 01\*, 17 03 03\* en 19 12 11\*) met een doorzet van 2.000 ton per jaar en een maximale opslag van 2.000 ton.

Het betreft met name bitumenhoudend dakafval en bitumenhoudend dakgrind en asfalt. Dit afval komt vrij bij (herstel)werkzaamheden aan daken en wegen en onderlagen van wegen. Beleidsmatig wordt daarbij onderscheid gemaakt tussen bouw en sloopafval (sectorplan 28), steenachtig afval (sectorplan 29), dakafval (sectorplan 33) en asfalt (sectorplan 34).

De bewerking van de bitumineuze en/of niet teerhoudende afvalstoffen vindt plaats in een shreddermachine, waar stroken ontstaan. Vanuit de shreddermachine valt het materiaal op hopen. Deze hopen worden verder uitgezeefd en tussentijds los gestort op hopen in het gebouw. De verschillende ingenomen partijen worden na het zeven door elkaar gemengd om een partij van een constante samenstelling te krijgen. Om ervoor te zorgen dat de bitumen niet te heet worden tijdens het zeven en shredderen wordt het materiaal continue gekoeld met lucht. Met behulp van speciaal ontwikkelde granuleermachines (brekers) wordt het geshredderde gekoelde bitumineuze materiaal verder verkleind tot fracties die variëren van 3 tot 20 mm.

### *Sectorplan 28 Gemengd bouw en sloopafval.*

In de aanvraag is voor bitumen en koolteerhoudend afval sprake van acceptatie van monostromen afkomstig van bouw en sloopafval (17 03 01, 17 03 02 en 17 03 03). Als minimumstandaard geldt daarvoor dat deze moeten worden verwerkt conform het daarvoor geldende sectorplan, in dit geval sectorplan 33.

De euralcategorieën 19 12 11\* en 19 12 12 betreffen een residu stroom afkomstig uit de bewerking van afval in een mechanische scheidingsinstallatie. Voor afval dat wordt ingenomen van afvalverwerkende bedrijven geldt op grond van sectorplan 28 verbranden als vorm van verwijdering als minimumstandaard. De beoordeling hiervan vindt plaats onder de desbetreffende afvalstoffen: mengsels afkomstig van mechanische afvalverwerking. De aangevraagde activiteiten, mengen, zeven, breken en sorteren van dit afval (19 12 11 en 19 12 12) met overig afval (17 03 01, 17 03 02 en 17 03 03) zijn niet doelmatig. In de vergunning zullen daartoe voorschriften worden opgenomen die dit verbieden.

#### *Sectorplan 33 Dakafval*

Dakafval kan PAK rijk, PAK arm zijn, een composiet stroom zijn waarbij dakafval verkleefd is met ander materiaal of verontreinigd dakgrind. Voor composietstromen wordt onderscheid gemaakt tussen stromen met meer of minder dan 10% dakbedekkingsvreemd materiaal.

Binnen de inrichting wordt uit dit afval zoveel mogelijk bitumen afgescheiden en hergebruikt. De residustromen worden binnen de inrichting niet verwerkt. Voor de residustromen geldt op grond van het sectorplan het volgende:

- In geval het monostromen betreft: verwerken conform de daarvoor geldende minimumstandaarden elders in dit LAP;
- In het geval een monostroom niet onder een minimumstandaard in het LAP valt, moet de verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in § A.4.2 van het beleidskader.
- In het geval het een gemengde stroom 'dakbedekking vreemd' materiaal betreft: verwijderen door verbranden.

In afwijking hiervan kan op grond van het sectorplan storten worden toegestaan voor een gemengde stroom 'dakbedekking vreemd materiaal' dat te veel voor AVI's ongewenste componenten bevat.

Voorwaarde is wel dat is aangetoond dat – rekening houdend met wat als best mogelijk technieken kan worden beschouwd en met bijbehorende kosten – het niet reëel is dat door verder sorteren het ontstaan van een te storten residu wordt voorkomen of significant verder wordt gereduceerd.

Voor wat betreft dakafval dat van buiten de inrichting geaccepteerd wordt voldoet de uitsortering en recycling van bitumen aan de minimumstandaard. Voor de residustromen geldt verwijderen door verbranden als minimumstandaard.

Voor dakafval geldt dat binnen de inrichting ook bedrijfseigen afval aanwezig is. Voor zover dat afval gescheiden is dan wel gescheiden wordt, kunnen de monostromen worden opgebouwd met monostromen die als zodanig zijn geaccepteerd dan wel bij de scheiding binnen de inrichting zijn ontstaan. Voor niet gescheiden afval geldt echter dat dit als ongesorteerd bouw en sloopafval behandeld moet worden. In de praktijk betekent dit dat dakafval dat verkleefd is met vreemde materialen mag worden samengevoegd met vergelijkbaar dakafval dat als zodanige monostroom geaccepteerd is. Ander afval of niet verkleefd afval moet op grond van het bouwbesluit en de bijbehorende regeling aan de bron gescheiden worden en als zodanig gescheiden gehouden worden en als bouw en sloopafval worden behandeld dan wel naar een daartoe erkend bedrijf worden afgevoerd. Mengen met verkleefd afval dat van buiten de inrichting afkomstig is, is uiteraard niet toegestaan.

In de vergunning worden daartoe voorschriften opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen afval van derden en eigen bedrijfsafval.

In de aanvraag is beschreven dat voor het storten van residuafval een ontheffing van het stortverbod verleend is en dat dit ook in de toekomst nodig zal blijven. We merken op dat het college van Gedeputeerde Staten van Limburg geen ontheffing verleend heeft en in het verleden een aantal daartoe ingediende verzoeken heeft afgewezen. Voor de toekomst geldt nog steeds dat verbranden de

minimumstandaard is en een ontheffing alleen verleend kan worden als aan de daarvoor gestelde eisen voldaan is.

#### Sectorplan 29 Steenachtig afval en sectorplan 34 Asphalt

Voor steenachtig afval is sprake van PAK-rijk en PAK-arm afval, zijnde asphalt. Asphalt is teerhoudend/PAK-rijk als de concentratie aan PAK10 gelijk dan wel groter is dan 75 mg/kg droge stof. Bij PAK-rijk asphalt geldt vernietiging van de aanwezige PAK's door thermische bewerking waarna het asphalt recyclet moet worden.

De in de aanvraag vermelde verwerking is gebaseerd op de aanwezige verwerkingsinstallatie. Dit is een installatie die niet geschikt is voor het breken van steenachtig materiaal. Breken en zeven van steenachtige afvalstoffen worden niet in deze machine behandeld. In hoeverre het breken en zeven van dit materiaal binnen de inrichting plaatsvindt is de vraag. De bewerkingen als zodanig zijn wel doelmatig. Het breken van teerhoudend asphalt en grind kan alleen als doelmatig worden aangemerkt als voorbereiding voor thermische verwerking elders gebeurt.

In deze categorie is ook sprake van de opslag van 17 05 04, zijnde een mengsel van grond en stenen. Opslag en scheiding is doelmatig maar mengen van deze monostroom met ander steenachtig afval, bv puin, is niet toegestaan.

De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, opslag en breken voldoen aan de minimumstandaard en kunnen als doelmatig worden aangemerkt.

#### Opslag hoeveelheden

Voor wat betreft de omvang van de opslag - een reguliere opslaghoeveelheid van bitumen - achten wij 50.000 ton niet efficiënt en niet effectief. Voor de reguliere opslag achten wij 10.000 ton doelmatig. Voor niet teerhoudend steenachtig materiaal achten wij een opslaghoeveelheid van 25.000 ton evenmin doelmatig, te meer omdat binnen de inrichting geen adequate verwerkingsinstallatie aanwezig is. Als reguliere opslag staan wij 1.000 ton toe. Voor teerhoudend afval en voor residuen afkomstig van afvalverwerkingsinstallaties achten wij 200 ton doelmatig.

Als vooraf schriftelijk aan het bevoegd gezag aangetoond is dat tijdelijk een ruimere opslaghoeveelheid noodzakelijk is en het bevoegd gezag hiermee heeft instemt, zal de opslaghoeveelheid tijdelijk en onder voorwaarden worden toegestaan tot de aangevraagde opslaghoeveelheid.

#### 2. *Bouw- en sloopafval, inclusief niet bitumen of PAK houdend steenachtig afval*

In de aanvraag is sprake van de op- en overslag en bewerken (breken, zeven, mengen, opbulken en sorteren) van steenachtig materiaal (inclusief gemengd BSA) met een doorzet van 25.000 ton per jaar en een maximale opslag van 25.000 ton.

De bewerking van steenachtig materiaal (sectorplan 29) betreft het scheiden en opslaan in deelstromen. De minimumstandaard voor het verwerken van steenachtig materiaal is recycling binnen de mogelijkheden die het beleid biedt. PAK-arm steenachtig materiaal moet gerecycled worden. Indien er sprake is van PAK rijk steenachtig materiaal moet dit eerst thermisch of extractief gereinigd worden, waarna het steenachtige materiaal alsnog gerecycled moet worden.

Het beleid voor gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval is neergelegd in sectorplan 28. De minimumstandaard voor deze categorie betreft sorteren of verwerken. Het oogmerk van de behandeling hierbij is om zoveel mogelijk



monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het resulterende residu ten minste verbrand moet kunnen blijven worden.

De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard, maar binnen de inrichting is voor de in de aanvraag beschreven bewerking van gemengd bouw en sloopafval geen sorteerinstallatie aanwezig, waarmee een sortering gerealiseerd kan worden die aan de minimumstandaard voldoet. Voor wat betreft sortering worden de op grond van het Lap3 en sectorplan 28 vereiste voorschriften opgenomen.

In tabel 1-a van bijlage 5 is bij steenachtig afval ook de categorie overig bouw- en sloopafval zonder gevaarlijke stoffen vermeld. Ook voor deze categorie is vermeld dat deze wordt opgebult, gebroken, gezeefd, gesorteerd en gemengd. Een sorteerinstallatie voor dit afval is er niet. Mengen van dit afval is in ieder geval niet toegestaan en opbulken mag enkel met afval dat qua aard en samenstelling vergelijkbaar is.

De door het bedrijf aangevraagde activiteit, opslag en scheiden in deelstromen van steenachtig materiaal, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen als doelmatig worden beschouwd. In de vergunning worden wel voorschriften gesteld ten aanzien van gemengd bouw en sloopafval. Verwerking als steenachtig materiaal is niet doelmatig.

### 3. Raffinage bitumen

Op- en overslag en bewerken van raffinage bitumen met een doorzet van 25.000 ton per jaar en een maximale opslag van 25.000 ton.

Raffinage bitumen is afkomstig van de raffinage van aardolie. Bitumen betreft de zware fractie, die overblijft na de raffinage van aardolie. Binnen de inrichting wordt dit gebruikt als grondstof, die wordt gemengd met gerecycled bitumen.

De minimumstandaard voor dit afval is opgenomen in sectorplan 3, recycling of toepassing als grondstof is doelmatig.

Voor wat betreft de omvang van de opslag: bij een reguliere opslaghoeveelheid van raffinage bitumen achten wij 25.000 ton niet efficiënt en niet effectief. Voor de reguliere opslag achten wij 500 ton doelmatig. Als vooraf schriftelijk aan het bevoegd gezag aangetoond is dat tijdelijk een ruimere opslaghoeveelheid noodzakelijk is en het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd zal de opslaghoeveelheid tijdelijk en onder voorwaarden worden toegestaan tot de aangevraagde opslaghoeveelheid.

### 4. Bodemassen en slakken

In de aanvraag is sprake van de op- en overslag en het bewerken van bodemassen en slakken. Het bewerken betreft het zeven, mengen en opbulken. Er is sprake van een doorzet van 4.000 ton per jaar en een maximale opslag van 8.000 ton.

Het beleid voor AVI-bodemassen is neergelegd in sectorplan 20. De minimumstandaard voor AVI-bodemassen betreft opwerken en zoveel mogelijk recycelen. Op grond van de het sectorplan geldt dat in de vergunning van de AVI een sturingsvoorschrift wordt opgenomen, waarin staat dat de AVI-bodemas moet worden afgegeven aan een of meerdere opeenvolgende vergunninghouders die de bodemas verwerken volgens de minimumstandaard uit sectorplan 20, waarbij:





1. Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) als residu mag worden gestort.
2. Minimaal 50% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) nuttig wordt toegepast buiten IBC-toepassingen.

In de aanvraag (tabel 1-a van bijlage 5) is sprake van het opbulken, zeven en mengen van deze afvalstoffen. In de toelichting op de aanvraag is slechts sprake van sorteren en scheiden. Mengen van deze afvalstoffen is verder niet beschreven en niet doelmatig. In hoeverre zeven en scheiden van toegevoegde waarde is, is onduidelijk. De in de aanvraag voor AVI-bodemassen beschreven be-/verwerkingsmethode voldoen niet aan de minimumstandaard. De inrichting van Bitu-rec B.V. heeft geen installaties die invulling kan geven aan deze bewerking. Enkel de opslag van bodemassen en bodemassen kan worden vergund. Bewerking van dit afval wordt niet toegestaan.

Voor wat betreft de omvang van de opslag: bij een reguliere opslaghoeveelheid van bodemassen en slakken achten wij 8.000 ton niet efficiënt en niet effectief. Voor de reguliere opslag achten wij 200 ton doelmatig. Als vooraf schriftelijk aan het bevoegd gezag aangetoond is dat tijdelijk een ruimere opslaghoeveelheid noodzakelijk is en het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd zal de opslaghoeveelheid tijdelijk en onder voorwaarden worden toegestaan tot de aangevraagde opslaghoeveelheid.

## 5. Mengsels afkomstig uit mechanische afvalverwerking

In de aanvraag is sprake van op- en overslag en bewerken van mengsels afkomstig uit mechanische afvalverwerking met een doorzet van 25.000 ton per jaar en een maximale opslag van tevens 25.000 ton;

Het betreft euralcategorie 19 12 12, zijnde overig afval, inclusief mengsels van materialen afkomstig van mechanische afvalverwerking. Dit is de residu stroom van een sorteerinstallatie, waarbij alle sorteerbare monostromen uitgesorteerd (zouden moeten) zijn. Afval in dit soort sorteerinstallaties heeft een brede herkomst. Het algemene beleid is zoveel mogelijk scheiden en hergebruiken of nuttig toepassen en de residu stroom verbranden in een installatie, waarbij de warmte wordt gebruikt om stroom op te wekken. In bijvoorbeeld de sectorplannen 2, 3 en 28 is dit beleid vorm geven in de minimumstandaard. Voor deze residu stroom geldt derhalve verbranding als minimumstandaard.

In de aanvraag is sprake van het breken, zeven, sorteren, mengen en opbulken van dit afval. Bij een residustroom van mechanische afvalverwerking is een aanvullende bewerking in beginsel niet meer zinvol. Voor zover dit afval wel nog bewerkbaar is, is de vraag in hoeverre de ontdoener van dit materiaal de minimumstandaard in acht genomen heeft. Sectorplan 28, waar een groot deel van dit afval aan getoetst zou moeten worden, vereist een zo volledig mogelijke scheiding. De opslag van 25.000 ton brandbaar afval, zijnde residu, dat enkel voor verbranding in aanmerking komt, achten wij zeker niet doelmatig. De vraag is ook in hoeverre de ontdoener van dit afval, diegene die de mechanische scheiding heeft verricht, zich aan de wettelijke bepalingen houdt en of sprake is van afgifte aan een vergunninghouder voor de verwerking van dit afval. Het risico dat deze partij uiteindelijk niet binnen de daarvoor gestelde termijnen verwerkt kan worden is in ieder geval erg groot.

Voor wat betreft de omvang van de opslag: bij een reguliere opslaghoeveelheid van dit afval achten wij 25.000 ton niet efficiënt en niet effectief. Voor de reguliere opslag achten wij 100 ton doelmatig. Als vooraf schriftelijk aan het bevoegd gezag aangetoond is dat tijdelijk een ruimere opslaghoeveelheid noodzakelijk is en het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd zal de opslaghoeveelheid tijdelijk en onder voorwaarden worden toegestaan tot de aangevraagde opslaghoeveelheid.

6. Grof huishoudelijk afval, bedrijfsafval en restafval

In de aanvraag is sprake van op- en overslag, sorteren en scheiden van grof huishoudelijk afval, bedrijfsafval en restafval met een doorzet van 8.000 ton per jaar en een maximale opslag van 100 ton.

Het beleid voor huishoudelijk grof afval is neergelegd in sectorplan 1. De minimumstandaard voor deze categorie betreft het onderstaande:

*De minimumstandaard voor het verwerken van huishoudelijk restafval, niet zijnde grof huishoudelijk restafval, is verbranden als vorm van verwijdering.*

*Sorteren, nascheiden en andere bewerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het huishoudelijk afval, niet zijnde grof huishoudelijk restafval, zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort. Voor de verwerking van de gevormde deelfracties wordt verwezen naar de daarvoor geldende minimumstandaarden.*

Voor de verwerking van grof huishoudelijk restafval worden in dit sectorplan drie categorieën onderscheiden met de volgende minimumstandaarden:

- a. De minimumstandaard voor grof huishoudelijk restafval (de container 'overig' of 'rest' op de milieustraat) dat is ontstaan op een milieustraat die voldoet aan art. 3.115, lid 2 t/m lid 5 van de Activiteitenregeling is verbranden als vorm van verwijdering.
- b. Voor milieustraten die op basis van art. 3.115, lid 6 en lid 7 van de Activiteitenregeling toestemming hebben om enkele van de in de Activiteitenregeling genoemde stromen samen in één opslagvoorziening te bergen is de minimumstandaard:
  1. voor grof huishoudelijk restafval (de container 'overig' of 'rest' op de milieustraat) verbranden als vorm van verwijdering;
  2. voor de mengstromen die op basis van art. 3.115, lid 6 en lid 7 samen in één opslagvoorziening mogen worden geborgen sorteren of anderszins bewerken. Het oogmerk van deze behandeling is om de gemengde stromen te scheiden ten behoeve van recycling. De mate van recycling dient gelijkwaardig te zijn aan de situatie waarin de stromen wel meteen op de milieustraat gescheiden gehouden waren. Dit betekent dat in vergunningen voor milieustraten waar dit geldt sturingsvoorschriften worden opgenomen om afvoer naar een verbrandingsinstallatie te voorkomen en afvoeren naar een sorteerinstallatie die de betreffende stromen scheidt ten behoeve van recycling in een mate gelijkwaardig aan de situatie waarin de stromen al bij aanbieding gescheiden waren gehouden verplicht te stellen.
- c. De minimumstandaard voor grof huishoudelijk restafval dat gemengd is aangeboden of bij inzameling niet naar soort gescheiden is gehouden (denk aan route-inzameling, het gebruik van [kraak]perswagens, etc.) is sorteren of anderszins bewerken. Het oogmerk van de behandeling is om zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het resulterende residu ten minste verbrand moet kunnen blijven worden. De mate van recycling dient zo goed mogelijk gelijkwaardig te zijn aan wat zou zijn bereikt wanneer de betreffende componenten wel vanaf het moment van aanbieden door de primaire ontdoener gescheiden zouden zijn gehouden. Dit kan betekenen dat in vergunningen van sorteerinstallaties die deze stroom ontvangen sturingsvoorschriften worden opgenomen om afvoer naar een verbrandingsinstallatie te voorkomen.

De monostromen die ontstaan bij de onder (b2) en (c) bedoelde sortering of alternatieve verwerking dienen te worden verwerkt conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, bedoeld in paragraaf 5.2 van het beleidskader.

De minimumstandaard voor de residuen van het sorteren of anderszins verwerken van grof huishoudelijk restafval is verbranden als vorm van verwijdering.

De in de aanvraag voor huishoudelijk afval grof beschreven be-/verwerkingsmethode voldoen niet aan de minimumstandaard.

Binnen de inrichting wordt niet gesorteerd en mengen van gemengd stedelijk afval met marktafval of grofvuil staat haaks op de minimumstandaard die sortering na streeft. Mengen van deze individuele stromen is niet doelmatig en wordt daarom niet toegestaan.

Enkel de opslag van dit afval wordt toegestaan, waarbij tevens een mengverbod wordt opgenomen. Voor wat betreft de opslaghoeveelheden wordt eveneens een beperking opgenomen.

Dakafval en bouw en sloopafval afkomstig van de eigen werkzaamheden als dakdekkbedrijf vallen, voor zover niet gescheiden ingezameld, ook onder deze minimumstandaard. Op grond van het Bouwbesluit en de bijbehorende regeling is gescheiden houden bij de bouw vereist en geldt voor dit afval het sectorplan 28 (bouw en sloopafval) danwel 33 (dakafval). We verwijzen naar het eerder gestelde hierover.

#### 7. Staalstraalstof

In de aanvraag is sprake van de op- en overslag en het bewerken van staalstraalstof met een doorzet van 8.000 ton per jaar en een maximale opslag van 8.000 ton.

Het betreft euralcode 12 01 02. Voor staalstraalstof is de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Binnen de inrichting wordt staalstraalstof geoxideerd met als doel om het geschikt te maken voor hergebruik. Hierbij wordt staalstof in water gebracht alwaar het aan elkaar klontert. Betreffend proces geschiedt zonder toevoeging van hulpstoffen. De ijzerbrokken worden vervolgens opgeslagen, waarbij ze op natuurlijke wijze drogen door de warmte, die ontstaat als gevolg van de oxidatie. De opslag kan zowel inpandig als uitpandig plaatsvinden. Het geagglomereerde ijzerresidu of het ijzeroxide poeder wordt afgevoerd naar metaalsmelterijen alwaar het als grondstof wordt ingezet bij de productie van staal.

Het beleid voor afgezogen staalstraalstof is neergelegd in sectorplan 12. De minimumstandaard voor deze categorie betreft recycling. De in de aanvraag voor staalstraalstof beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet, voor zover het schoon metaalstof is, aan de minimumstandaard. Voor straalstaalstof dat niet schoon is en waarbij sprake is van verontreinigingen door andere stoffen, zoals mineralen of coatings, voldoet deze niet. In de vergunning worden derhalve nadere eisen gesteld. Enkel schoon metaalstof mag worden geaccepteerd.

De reguliere opslaghoeveelheid zal eveneens vanwege doelmatigheid worden beperkt tot 100 ton.

#### 8. Metalen

In de aanvraag is sprake van op- en overslag, sorteren en scheiden van metalen (ferro en non ferro) met een doorzet van 7.000 ton per jaar en een maximale opslag van 7.000 ton.

De bewerking van metaalafvalstoffen (sectorplan 12) betreft het scheiden van de verschillende soorten metaal. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van metaalafval is recycling. De door het bedrijf aangevraagd activiteiten, opslag en scheiden van metalen, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen daarom als doelmatig worden aangemerkt.

In de categorie metalen is verder een afvalstroom vermeld die niet vergelijkbaar is met metaal afval. Dat betreft afval onder euralcategorie 17 09 04, zijnde niet gevaarlijke stoffen bevattend gemengd bouw en sloopafval. De opslag en bewerking van dit afval met metalen is niet toegestaan en wordt derhalve verboden.



#### 9. A-hout en B-hout

In de aanvraag is sprake van de op- en overslag, sorteren, scheiden en verkleinen van A en B hout met een doorzet van 6.000 ton per jaar en een maximale opslag van 1.800 ton.

A-hout betreft onbehandeld hout, terwijl B-hout met name bestaat uit geverfd, verlijmd, geperst, gelakt of geplastificeerd hout.

De minimumstandaard voor het verwerken van A- en B-hout is vastgesteld in sectorplan 36 en luidt 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Het A- en B-hout wordt verkleind en daarna afgezet naar een daartoe geëigend vergunninghouder voor verdere be- en verwerking.

De door het bedrijf aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en kunnen daarom als doelmatig worden aangemerkt.

#### 10. Vlakglas

In de aanvraag is sprake van de op- en overslag, sorteren en scheiden van vlakglas met een doorzet van 2.500 ton per jaar en een maximale opslag van 5.000 ton.

De bewerking van vlakglas (sectorplan 38) betreft het sorteren en scheiden van het vlakglas, waarna het afgezet wordt naar een daartoe geëigend vergunninghouder voor verdere be-/verwerking. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van glasafval betreft recycling. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, opbulken en sorteren, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen daarom als doelmatig worden aangemerkt.

#### 11. Bleekaarde

In de aanvraag is sprake van de opslag en overslag en het bewerken van bleekaarde met een doorzet van 10.000 ton per jaar en een maximale opslag van 10.000 ton.

Deze hoeveelheid betreft afval met euralcategorïe 02 03 99, zijnde bleekaarde die geaccepteerd wordt als niet elders genoemd afval afkomstig uit de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse.

In de aanvraag is sprake van het bijmengen van deze bleekaarde aan het bitumen. De vraag is in hoeverre dit doelmatig is. Bleekaarde is een kleisoort die bij de zuivering van plantaardige oliën gebruikt wordt. De afgewerkte bleekaarde is een plantaardige olie bevattende kleisoort. Dit wordt als hulpstof toegevoegd aan de te recyclen bitumen. In een eerder stadium van de aanvraag was er eerst sprake van de op- en overslag en bewerking van bleekaarde afkomstig van de parafine productie. Uiteindelijk is besloten om geen bleekaarde afkomstig van de parafine productie te accepteren, gezien de verontreinigingen. Alleen bleekaarde afkomstig uit de plantaardige olie industrie zal worden geaccepteerd. De analyseresultaten van de te accepteren bleekaarde van ECCA Laboratorium, rapportnr.: E-18-035471 d.d. 27 september 2018, maakt onderdeel uit van de aanvraag. Uit deze analyseresultaten blijkt dat de bleekaarde, afkomstig uit de plantaardige olie industrie, geen verontreinigingen bevat, die boven de concentratiegrenswaarden voor zeer zorgwekkende stoffen uitkomt.

Verder is daarbij vermeld dat de aanwezige stoffen in de bleekarde gebonden blijven aan de bleekarde. Ook als deze wordt vermengd met bitumen.

Ten aanzien van de aangevraagde opslaghoeveelheid merken we op dat deze erg groot is ten opzichte van de verwerking in bitumen. Een reguliere opslag van 10.000 ton betekent dat ca. 3.333 ton moet worden bijgemengd aan het bitumen om niet in strijd te handelen met de maximale termijnen. Omdat slechts enkel procenten kan worden bijgemengd zou er jaarlijks een veelvoud van deze hoeveelheid aan bitumen moeten worden verwerkt. De reguliere opslag van dit materiaal wordt daarom beperkt tot 100 ton

## 12. Spoorwegballast

Op- en overslag en bewerken van spoorwegballast met een doorzet van 2.500 ton per jaar en een maximale opslag van 5.000 ton. Het betreft hierbij Euralcatergorie 17 05 08. Voor dit afval geldt eveneens sectorplan 29, steenachtig afval. We verwijzen naar het eerder hierover gestelde. De reguliere opslag wordt beperkt tot maximaal 1.000 ton, zijnde een derde van de doorzet.

### **Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen**

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Het al dan niet toestaan van mengen is in deel B7 en deel F van het LAP nader uitgewerkt, waarbij ook rekening is gehouden met artikel 18 van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Aan een vergunning kunnen voorschriften worden verbonden die het mogelijk maken in de vergunning aangewezen afvalstoffen te mengen met andere in de vergunning aangewezen afvalstoffen, stoffen, preparaten en andere producten.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de volgende afvalstromen (bitumengranulaat en bleekarde) als volgt beoordeeld:

De genoemde afvalstoffen worden gemengd om te besparen op primaire bitumen in de productie van asfalt. In asfalt worden drie soorten bitumen gebruik: nieuwe bitumen, bitumen uit oud asfalt (APG) en bitumen uit dakbedekking. Daar het uitgaande asfalt moet voldoen aan een Ring en Kogel en Penetratie van 50/60 zijn de hoeveelheden 'hard' bitumen gelimiteerd en moet er een bepaalde hoeveelheid 70/100 nieuwe bitumen worden toegevoegd. Door middel van het verzachten van de GRM-50 en het omhoog brengen van de Ring en Kogel en Penetratie graad is de hoeveelheid GRM-50 in asfalt te verhogen en kan er worden bespaard op primaire bitumen. De bleekarde wordt in functionele hoeveelheden bijgemengd. Er is maar een hele kleine hoeveelheid bleekarde van circa 5% nodig om het bitumen zachter te maken. Zodra meer bleekarde wordt bijgemengd wordt deze te zacht en voldoet het asfalt niet meer aan de specificaties. Bleekarde wordt enkel bijgemengd voor de bereiding van nieuw asfalt. Het mengen is doelmatig aangezien de verwerking van de gemengde stromen zelfs beter is. In ieder geval is deze verwerking even hoogwaardig als de verwerking conform de minimumstandaarden uit het landelijke afvalbeheerplan (LAP3) van de afvalstromen afzonderlijk.

Gelet op de overwegingen bij de doelmatigheidstoets gelden de volgende beperkingen ten aanzien van het mengen:



- mengen van bleekarde afkomstig van voedingsmiddelenindustrie met raffinage bitumen en bitumenafval dat voor recycling geschikt is gemaakt, is toegestaan.

Het mengen van de volgende aangevraagde activiteiten is niet toegestaan:

- Spoorballast en steenachtig afval mag enkel worden gemengd als de aard en samenstelling vergelijkbaar is. PAK arm afval mag niet worden gemengd met PAK-rijk afval;
- Afval afkomstig van mechanische afvalverwerking mag niet worden gemengd met andere afvalstoffen. Bodemassen en slakken mogen niet worden;
- gemengd stedelijk afval, marktafval en grofvuil mag niet worden gemengd;
- ongesorteerd bouw en sloopafval (inclusief dakafval) uit eigen werkzaamheden als dakdekkbedrijf met ander afval.

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

## AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

In de bij de aanvraag gevoegde bijlage 5 Procedures acceptatie en verwerking (A&B), en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC), van 3 september 2019 zijn de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen (indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural) opgenomen. Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

## Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.



#### 4.3.2.3 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "\*\*\*" achter de euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "\*\* c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "\*\*\* c" worden gebruikt.

De aanvraag betreft de in bijlage 3 vermelde euralcodes.

#### 4.3.3 Afvalwater en waterbesparing

##### 4.3.3.1 Afvalwaterlozingen

Volgens de aanvraag ontstaan binnen de inrichting de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater; (afvalwater van de wasplaats);
- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Niet verontreinigd hemelwater.

Uit de aanvraag blijkt dat het bedrijfsafvalwater afkomstig van de wasplaats op het noordwestelijk deel van het terrein via een olie/vetafscheider op het vuilwaterriool wordt geloosd.

Het niet verontreinigd hemelwater, afkomstig van dakoppervlak, verhard terrein en bodembeschermende voorzieningen, wordt via het schoon hemelwaterriool afgevoerd. De grootte van het dakoppervlak, waarvan het hemelwater wordt geloosd bedraagt 11.000 m<sup>2</sup>.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Daarnaast gelden de rechtstreeks werkende regels voor specifieke activiteiten, zoals vermeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Het betreft de volgende activiteiten:

- Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3 Activiteitenbesluit);
- Het lozen van bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard (paragraaf 3.1.4 Activiteitenbesluit).

De hierboven aangehaalde activiteiten zijn allen beschreven in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit worden ten aanzien van deze aspecten verder geen voorschriften aan dit besluit verbonden. Dit is in lijn met het advies van het waterschap Limburg.

#### Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen leiden tot een acceptabel lozingsniveau die in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Op het lozen van afvalwater al dan niet afkomstig van bodembeschermende voorzieningen is het Activiteitenbesluit (artikel 2.1) rechtstreeks van toepassing.

#### 4.3.3.2 Bescherming riolering

Binnen de inrichting is sprake van lozing van afvalwater op het openbaar riool. Hiervoor is het Activiteitenbesluit en de betreffende regeling rechtstreeks van toepassing. De in dit besluit en betreffende regeling opgenomen voorwaarden bieden voldoende bescherming tegen aantasting van het openbaar riool of de bij het zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur.

#### 4.3.4 Bodem

##### 4.3.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Door het Milieuburo is ter plaatse van de inrichting van Bitu-Rec B.V. in 1994 en aangevuld in 1996 een nulsituatie onderzoek uitgevoerd (resp. kenmerk 94.444.41 van oktober 1994 en kenmerk 95.644.50 van januari 1996). Met deze onderzoeken is de nulsituatie al vastgelegd in de omgevingsvergunning van 24 juni 2010 met kenmerk: 2009/18314. Voor wat betreft het terreindeel dat als uitbreiding van de bestaande inrichting is de aanvraag aangevuld met een bodemonderzoeksrapport. Dit onderzoek betreft een door HMB BV opgesteld onderzoeksrapport d.d. 31 januari 2017 met kenmerk 163002401A. Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de verkoop van het terrein. In hoeverre dit onderzoek voldoet aan de eisen voor een bodemnulsituatie onderzoek zal separaat worden beoordeeld. Dit aspect valt onder de rechtstreeks geldende bepalingen van het Activiteitenbesluit.

##### 4.3.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.



Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. In de aanvraag (bijlage 10 NRB-analyse, Bit.Ven.17.NRB-01 van 3 september 2019), is een bodemrisicoanalyse opgenomen.

Het aspect bodembescherming valt onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wel merken we op dat in de aanvraag vermeld is dat de opslag van bodemmassen en slakken als niet bodembedreigend. Dat is onjuist, de opslag van deze stoffen is bodem belastend. Dat geldt in ieder geval ook voor gemengd BSA en grond die niet aan de achtergrondwaarde voldoet. Verder is in de aanvraag opgemerkt dat op basis van een onderzoek uit 2009 aan de uitloging van daken geconcludeerd kan worden dat raffinage bitumen niet bodem belastend is. De uitloging van raffinagebitumen is niet zonder meer vergelijkbaar met een bitumen dak zodat deze conclusie niet getrokken kan worden. Opslag van raffinagebitumen moeten daarom als bodembelastend worden beschouwd.

#### 4.3.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

#### 4.3.5 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag circa 155.000 kWh/jaar elektriciteit). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m<sup>3</sup> aardgas(equivalenten) of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Deze toetsing heeft het volgende ingehouden:

Voor ruimteverwarming wordt elektriciteit gebruikt. Daarnaast wordt diesel gebruikt voor het gebruik van de verbrandingsmotoren van machines binnen de inrichting. Jaarlijks gaat het hierbij om circa 23.000 liter dieselolie.

Opslag en gebruik van dieselolie voor de verbrandingsmotoren van machines vindt binnen de inrichting plaats. Daarbij wordt gebruik gemaakt van twee stationaire bovengrondse tanks van ieder 15.000 liter (PGS 30).

Binnen de inrichting is de navolgende preventieve maatregel inzake het verbruik van energiedragers genomen:

- Voor de verwarming van het kantoorgedeelte wordt gebruik gemaakt van warmtepompen.



Uit het bijgevoegde energiebesparing onderzoek van M-Tech van 4 september 2019 (rapportnummer: Bit-Ven.19.EO AB-01) volgt dat in de inrichting rendabele energiebesparende maatregelen zijn te treffen. Daarom zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ten aanzien van een zuinig gebruik van energie:

- Het bevorderen van 'good-housekeeping' binnen de inrichting. Dit wordt gerealiseerd door minimaal één keer per maand een rondgang door het bedrijf te maken, waarbij visueel gecontroleerd wordt op onnodig energieverbruik, als gevolg van onder meer het onnodig in werking zijn van machines, installaties en verlichting. Bij deze maatregel zijn geen financiële aspecten van belang en zal de terugverdientijd direct zijn;
- Het goed onderhouden van werktuigen door correctie machine-instellingen. Goed onderhoud kan verder door:
  - Dagelijkse controle op lekkages van hydrauliek, olie of diesel en schades aan de machine;
  - Registratie van onderhoud aan de machine door leidinggevende en voorstel van eventuele aanpassingen aan de machine;
  - Correcte bandenspanning;
  - Gebruik van biologisch afbreekbare en niet-toxische hydrauliek olie.

Bij deze maatregel zijn geen financiële aspecten van belang en zal de terugverdientijd direct zijn.

- Vervangen van verlichting door ledverlichting. Bij deze maatregel is de terugverdientijd afhankelijk van de energieprijzen en het aantal branduren. De terugverdientijd ligt gemiddeld tussen de 4 tot 6 jaar.
- Energiezuinige buitenverlichting. Bij deze maatregel is de terugverdientijd afhankelijk van de grootte van het terrein, het type terrein, type verlichting, de lichtbehoefte en de plaatsing van het gebouw. Het vervangen van een halogeenlamp door een led- of natriumlamp in de bestaande armatuur verdient zich over het algemeen op een zelfstandig moment binnen 5 jaar terug.
- Installeren van een frequentieregelaar op nieuwe elektromotoren. Hierdoor werken de motoren efficiënter; ook in deellast. De investering voor een frequentieregelaar is €100 tot €200 per kW. Bij deze maatregel is de terugverdientijd op een natuurlijk moment binnen vijf jaar bij:
  - een motor van maximaal 10 kW met minimaal 1.250 uur per jaar in deellast;
  - een motor van meer dan 10 kW met minimaal 750 uur per jaar in deellast.

Een natuurlijk moment is in dit geval als de motor aan vervanging toe is.

- Investeren in energiezuinige motoren. Bij deze maatregel is aanschaf van een nieuwe motor als een elektromotor kapot is of om andere redenen vervangen moet worden rendabel, indien:
  - Uit klasse IE3 (terugverdientijd minder dan vijf jaar);
  - Uit klasse IE4 meestal, als de motor meer dan 1.500 draaiuren per jaar heeft;
  - Als een oude elektromotor (klasse IE1 of IE2) gereviseerd moet worden en dat kost meer dan 20% van de aanschaf van een nieuwe;
  - Als een elektromotor nog niet kapot is, maar meer dan 20 jaar oud is en meer dan 2.000 draaiuren per jaar heeft.
- Nuttige toepassing van compressorrestwarmte door ruimteverwarming. Bij deze maatregel zijn de investeringskosten sterk afhankelijk van de wijze van toepassing van de restwarmte. Bij direct in een werkruimte blazen van de warmte zijn de bouwtechnische kosten tussen €1.000 en €2.000. Het aanleggen van een kanaal kost ongeveer €3.500. De kosten voor een warmtewisselaar zijn een veelvoud. Op een zelfstandig moment is de terugverdientijd minder dan 5 jaar bij 1.400 uur equivalenten van vollasturen en een afstand die kleiner is dan 3 meter tot de te verwarmen ruimte.
- Installeren van zonnepanelen. Bij deze maatregel geldt voor een middelgrote gebruiker een terugverdientijd van 7 tot 10 jaar. Gezien het feit dat de terugverdientijd langer is dan 5 jaar, vormt dit geen rendabele energiebesparende maatregel.



Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, blijkt uit het energieonderzoek. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investerings die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor dient het bevoegd gezag vooraf om toestemming te worden gevraagd.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet periodiek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting verder te verduurzamen. In de vergunning is gelet op de aard van de inrichting en de reeds getroffen maatregelen geen periodiek energieonderzoek voorgeschreven.

#### **4.3.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid**

##### **4.3.6.1 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen**

Bij Bitu-Rec B.V. zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Propaan in flessen 25 x 10 kg;
- Zuurstof in fles van 10 liter;
- Menggas in fles van 50 liter;
- Koelvloeistof max. 100 liter;
- Verf, lak en oplosmiddelen in kast van max. 50 liter.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de opslag van de genoemde stoffen is (deels) de PGS 15 van toepassing. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van PGS 15 moet worden voldaan. Binnen de inrichting wordt de drempelwaarde van 10.000 kg per opslagvoorziening niet overschreden. Uit de aanvraag kan worden afgeleid dat de opslag van gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS 15 waarmee voldaan wordt aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 (2017) moet worden voldaan.

##### **4.3.6.2 Brandveiligheid**

Bij Bitu-Rec B.V. worden brandbare afvalstoffen opgeslagen. De aard en met name de hoeveelheid van deze stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.





Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties worden daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen. Voor een nadere beoordeling van dit aspect verwijzen we kortheidshalve naar het hoofdstuk Bouwen.

Op grond van de vigerende veranderingsvergunning van 18 september 2014 mag inpandig het volgende worden opgeslagen:

- Hal 1 (BC5) : 300 ton;
- Hal 2 (BC4) : 300 ton;
- Overdekte venturi (BC3) : 260 ton;
- Hal 3 (BC2) : geen beperking;
- Hal 4 (BC1) : geen beperking.

Als aanvullende voorwaarden is het volgende gesteld.

- In BC1 en BC 2 alleen bitumen, geen opslag van ander materiaal;
- Geen stalling materieel buiten kantooruren in BC1 en BC 2;
- 2 verrijdbare brandhaspels per hal;
- In hal 4 (BC1) een niet automatische brandmeldinstallatie;
- Tussen kantoor en hallen een WBDBO van 60 minuten.

In de aanvraag van de revisievergunning zijn de bovenstaande hallen anders genummerd:

- Hal 1 (BC5) : in de revisieaanvraag Hal 5;
- Hal 2 (BC4) : in de revisieaanvraag Hal 4;
- Overdekte venturi (BC3) : in de revisieaanvraag Hal 3;
- Hal 3 (BC2) : in de revisieaanvraag Hal 2;
- Hal 4 (BC1) : in de revisieaanvraag Hal 1.

Voor de duidelijkheid volgt hier de vergunde opslag in de revisieaanvraag:

- Hal 1 (BC1) : geen beperking;
- Hal 2 (BC2) : geen beperking ;
- Hal 3 (BC3) : 260 ton;
- Hal 4 (BC4) : 300 ton;
- Hal 5 (BC5) : 300 ton.

De aanvullende voorwaarden worden als voorschriften in deze vergunning overgenomen:

- In BC1 en BC 2 alleen bitumen, geen opslag van ander materiaal;
- Geen stalling materieel buiten kantooruren in BC1 en BC 2;
- 2 verrijdbare brandhaspels per hal;
- In hal 4 (BC1) een niet automatische brandmeldinstallatie;
- Tussen kantoor en hallen een WBDBO van 60 minuten.

#### **4.3.6.3 Opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op het buitenterrein**

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben.

Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. Dit betekent





dat eventuele voorwaarden in de omgevingsvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRs van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) achten wij het noodzakelijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook moet inzicht gegeven worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Voor het opstellen van een brandveiligheidsrapport hanteren wij een ondergrens voor de vuurlast bij opslag van brandbare (afval)stoffen van 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq). Bij de opslag van brandbare (afval)stoffen van minder dan 300 ton Veq op het buitenterrein achten wij een nadere beoordeling van de brandveiligheid en de mogelijke gevolgen voor het milieu niet nodig en het opstellen van een brandveiligheidsrapport daarom niet noodzakelijk.

#### **Opslag brandbare, niet gevaarlijke stoffen tot 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq)**

Uit de aanvraag blijkt dat op het buitenterrein opslag van brandbare (afval)stoffen plaatsvindt. Voor een aantal afvalstoffen is aangegeven dat dit plaatsvindt in brandcompartimenten van minder dan 300 ton Veq. In de aanvraag zijn voor het buitenterrein opslaghoeveelheden aangevraagd die vaak een veelvoud van 300 ton vurenhoutequivalenten omvatten. In de vergunning zullen daarom voorwaarden worden opgenomen dat voor alle opslagcompartimenten van brandbare afvalstoffen niet groter mogen zijn dan 300 ton vurenhoutequivalenten. Dit omdat de inrichting niet beschikt over een brandmeldinstallatie en bij een eventuele brand volledig wordt vertrouwd op de lokale brandweer. Daarnaast zullen voorschriften worden opgenomen over de afstand van een dergelijk compartiment tot een ander compartiment met brandbare afvalstoffen en de afstand tot gebouwen.

Ten aanzien van dit aspect heeft de brandweer Limburg Noord op 19 februari 2020 een advies uitgebracht. Voor wat betreft de gevolgen van een brand adviseert de brandweer een aantal maatregelen. Het betreft met name maatregelen in relatie tot de terreinindeling en de bereikbaarheid van opslagcompartimenten. Op grond van artikel 7.7, eerste lid van het Bouwbesluit moet de opslag van brandbare, niet milieugevaarlijke stoffen zodanig zijn dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzend perceel gelegen of op dat perceel volgens het bestemmingsplan nog te realiseren gebouw dat op grond van hoofdstuk 2 van het Bouwbesluit een brandcompartiment of een gedeelte van een brandcompartiment is. Ten aanzien van de opslag van brandbare afvalstoffen en goederen gelden deze eisen dus van rechtswege. De door de brandweer voorgestelde maatregelen gaan verder dan de wettelijke eisen. Een ongewoon voorval als zodanig is echter geen grondslag om deze verder gaande maatregelen te rechtvaardigen. De opstelplaats van de brandweer en de waterput liggen buiten de inrichting. De oprichting van de keerwand vormt geen belemmering voor de brandweer om het waterpunt te bereiken.

#### **4.3.7 Geluid en trillingen**

#### 4.3.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral veroorzaakt door voertuigbewegingen en laadschop. De veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van M-tech B.V., rapportnummer: Bit.Ven/19.AO Wb-01 van 18 maart 2019.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

In de aanvulling op de aanvraag is de hoogte van de keerwanden aangepast. Omdat deze lager zijn dan de in het oorspronkelijk rapport gemodelleerde keerwanden, is een aangepaste akoestisch rapport bij de aanvraag gevoegd. Dit rapport betreft een door M-tech B.V. opgesteld rapport met nummer: Bit.Ven/19.AO WB-02 van 4 februari 2020.

#### 4.3.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L<sub>Ar,LT</sub>)

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Smakterheide in de gemeente Venray. De geluidszone rondom dit industrieterrein is op 18 juni 2013 vastgesteld door gemeente Venray. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In onderstaande tabel is de berekende geluidbelasting weergegeven

beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L <sub>Ar,LT</sub> )		
	dag	avond	nacht
Referentiepunt 1	58	57	55
Referentiepunt 2	45	38	38
Referentiepunt 3	52	46	46
Zone Z1	25	24	23
Zone Z2	30	30	28
Zone W	28	28	28
Zone NW	30	29	28
Zone N1	30	29	28
Zone N2	31	29	29
Zone NO1	28	27	26
Zone O	28	26	25
Zone ZO	33	32	32
010_A Woning Spurkt 5b	32	31	31
011_A Woning Spurkt 8	30	30	29
012_A Woning Metaalweg 1	33	32	32
013_A Woning Spurkt 11a	31	30	30



014_A Woning Spurkt 11	31	30	29
015_A Woning Spurkt 5a	32	31	30

Tabel 1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,LT}$ )

Uit het rapport blijkt ten aanzien van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dat in de dagperiode tijdens de beschouwde representatieve bedrijfssituaties ter plaatse van de zonegrens een geluidbelasting wordt berekend van ten hoogste 32 dB(A). De totale geluidbelasting ter plaatse van de zone, mag vanwege alle op het industrieterrein gelegen inrichting, niet meer bedragen dan 50 dB(A). In haar advies van 2 oktober 2019 heeft de gemeente Venray bevestigd dat de geluidbelasting van de inrichting past binnen de zone. Dat advies is gebaseerd op het oorspronkelijk rapport. De bijdrage op de zone is erg beperkt (maximaal 33 dB(A)) en op de meeste zonepunten onveranderd. De aanvraag is daarom vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

In de aanvraag is sprake van het breken van diverse afvalstoffen. In het akoestische rapport zijn buiten de hallen geen geluidbronnen als zeven en brekers gemodelleerd. Daarom zal in de vergunning een voorschrift worden opgenomen dat het breken en zeven van afvalstoffen op het buitenterrein verboden is.

#### 4.3.7.3 Maximale geluidniveaus ( $L_{Amax}$ )

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidniveaus berekend.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )		
	dag	avond	nacht
010_A Woning Spurkt 5b	51	51	51
011_A Woning Spurkt 8	48	48	48
012_A Woning Metaalweg 1	52	47	47
013_A Woning Spurkt 11a	52	46	46
014_A Woning Spurkt 11	51	48	48
015_A Woning Spurkt 5a	50	50	50

Tabel 1 Maximale geluidniveau's

Het maximale geluidniveau ( $L_{Amax}$ ) wordt met name bepaald door de laadschoppen. Aan de streefwaarde uit de circulaire industrielawaai wordt ruim voldaan. Voorschriften zijn in het kader van de vergunning niet Noodzakelijk.

#### 4.3.7.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Een kwantitatieve beschouwing aangaande de geluidbelasting ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting kan onder andere in verband met de ligging van de inrichting op een gezoneerd industrieterrein als niet relevant worden aangemerkt en derhalve achterwege worden gelaten.

#### 4.3.7.5 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

#### 4.3.8 Lucht

##### 4.3.8.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn reeds geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.



#### 4.3.8.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Binnen de inrichting vinden (of: de aanvraag heeft betrekking op) activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het betreft in hoofdlijnen de volgende activiteiten:

- Het opslaan en bewerken van afvalstoffen;
- Verlading van stuifgevoelig materiaal (aanvoer, afvoer en overslag);
- Het inzetten van machines ten behoeve van bewerkingen en intern transport (mobiele en semi-mobiele bewerkingsinstallaties, mobiele laadsystemen);
- Transportbewegingen op het inrichtingsterrein ten behoeve van af- en aanvoer van stuifgevoelig materiaal.

Binnen de inrichting zijn geen puntbronnen aanwezig.

#### 4.3.8.3 Emissies bij het opslaan en overslaan van goederen

Binnen de inrichting worden zowel inerte als niet inerte goederen op- en overgeslagen en bewerkt. Voor inerte stoffen geldt paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit. Als inerte stof worden binnen deze inrichting met name A- en B-hout, autobanden en sommige metalen. Voor deze afvalstoffen worden geen voorschriften opgenomen.

Voor de niet inerte goederen, binnen deze inrichting met name teerhoudend en niet teerhoudend afval, bitumen, C-hout en gemengd bouw en sloopafval, worden voorschriften gesteld.

Stofemissies ontstaan bij de verwerking, bewerken, transport, laden en lossen alsmede de opslag van stuifgevoelige stoffen. Stofemissies, die vrij kunnen komen binnen de onderhavige inrichting, moeten ingevolge het Activiteitenbesluit worden beoordeeld in stuifklassen waarmee wordt aangegeven hoe stuifgevoelig een bepaalde stof is (klasse S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, tot en met S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig). Als algemeen uitgangspunt geldt, dat bij de bron visueel nagenoeg geen waarneembare stofverspreiding mag optreden.

Het laden en lossen, alsmede het be- en verwerken van de in deze aanvraag genoemde afvalstoffen en materialen, kan stofvorming tot gevolg hebben en kan afhankelijk van de weersomstandigheden, stofverspreiding c.q. stofoverlast veroorzaken. Alle afvalstoffen en materialen, die binnen de inrichting geaccepteerd c.q. ingenomen worden, alsmede de bedrijfsafvalstoffen, die vrijkomen gedurende de bedrijfsvoering, zijn ingedeeld in een bepaalde stuifklasse.

#### Maatregelen gedurende transport, lossen, laden en opslag

Binnen de inrichting worden met betrekking tot het transport, het laden/lossen, alsmede de opslag van de diverse afvalstoffen en materialen, maatregelen getroffen om enerzijds stofvorming te voorkomen en anderzijds stofverspreiding zowel binnen als buiten de inrichting te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken:

- vegen en nathouden van interne rijwegen en opslagterrein;
- verplaatsbare keerwanden, aarden wallen, begroeiing;
- nathouden c.q. bevochtigen van stuifgevoelige opslagen aan materialen met behulp van (een mobiele) sproei-installaties;
- niet laden en lossen van stuifgevoelige materialen boven bepaalde windsnelheden;
- buitenopslag van stuifgevoelige materialen afdekken;
- opslag van stuifgevoelige materialen van de stuifklasse S1 in dichte opslagvoorzieningen zoals opslagsilo's.



De in de aanvraag opgenomen maatregelen kunnen als BBT maatregel worden beschouwd. Voor wat betreft de op- en overslag van inerte goederen is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks werkend en bevat deze paragraaf ook voorschriften ter voorkoming, beperking en opheffing van stofverspreiding. Artikel 3.32 (ook voor zeven van inerte goederen, zijnde grond, van toepassing) en artikel 3.37 tot en met 3.39 regelen het aspect stofverspreiding voor de inerte goederen.

#### Breken van teerhoudend afval

Het breken van teerhoudend asfalt dat wordt aangevraagd leidt met de aangevraagde maatregelen tot ongewenste diffuse emissies. De getroffen maatregelen om emissies van met name PAK's te voorkomen, zijn onvoldoende. PAK's zijn ZZS stoffen waarvan de emissie zo veel mogelijk moet worden voorkomen. Het breken van dit asfalt kan alleen worden toegestaan als aanvullende maatregelen worden getroffen die voorkomen dat PAK's verspreid worden. Sproeien betekent een diffuse emissie naar afvalwater, niet sproeien tot een diffuse emissie naar de lucht. Breken van teerhoudend asfalt kan niet zonder afzuiging en behandeling van de afgezogen lucht, en kan daarom niet worden toegestaan. In de vergunning wordt hiertoe een voorschrift opgenomen.

Omdat binnen de inrichting een IPPC installatie aanwezig is, is toetsing aan de BREF "Emissions from storage" aan de orde. Voor zover luchtmissies in de BREF niet uitdrukkelijk zijn verbijszonderd, gelden de algemene bepalingen van het Activiteitenbesluit.

#### **4.3.8.4 Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie**

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting is een kleine stookinstallatie aanwezig. De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 uit het Activiteitenbesluit zijn direct van toepassing. Voorschriften in de vergunning zijn daarom niet aan de orde.

#### **4.3.8.5 Diffuse emissies**

##### **Op- en overslag inerte afvalstoffen en goederen**

Binnen de inrichting is sprake van (of: de aanvraag heeft mede betrekking op) diffuse emissies afkomstig van de opslag van stuifgevoelige stoffen.

Een deel van de stoffen die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden op basis van het Activiteitenbesluit beschouwd als inerte stof. Op grond van de klassenindeling worden in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling eisen gesteld aan de op- en overslag, het verladen en bewerken van deze inerte stoffen. Deze op – en overgeslagen stoffen vallen met name onder stuifklassen S4 en S5 maar de opslag van staalstof betreft de opslag van stuifklasse S2.

Voor de diffuse emissies die bij de opslag van deze stoffen ontstaan geldt paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing.

##### **Op- en overslag niet-inerte afvalstoffen en goederen en de bewerking hiervan**

Binnen de inrichting is sprake van (of: de aanvraag heeft mede betrekking op) diffuse emissies afkomstig van de opslag en bewerking van niet inerte stoffen, zoals teerhoudend afval.

#### **Toetsing**

Betreffende de op- en overslagactiviteiten met niet-inerte stoffen zijn de BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen van toepassing.



Op de diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit niet van toepassing en gelden in beginsel de luchtvoorschriften uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling is echter niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld.

In de vergunning hebben wij voorschriften opgenomen die emissies zo veel mogelijk voorkomen en beperken. Deze eisen sluiten aan bij de eisen die gelden voor inerte stoffen. Aanvullende eisen zijn gesteld ten aanzien van de bewerking van gevaarlijke afvalstoffen.

De opslag van bodemmassen en andere licht-stuifgevoelige stoffen moet plaatsvinden conform de daarvoor gestelde eisen.

Onderdeel van de aanvraag is het bewerken van teerhoudend afval. Bij het breken van deze afvalstof ontstaan diffuse emissies waarin PAK's aanwezig zijn. Zonder aanvullende maatregelen leidt het breken van dit materiaal tot ongewenste emissie van zeer zorgwekkende stoffen. Het breken van dit materiaal wordt daarom niet toegestaan.

#### 4.3.8.6 Luchtkwaliteit

In titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen.

In de aanvraag is een luchtemissie onderzoek bijgevoegd. In het luchtkwaliteitsrapport (bijlage Luchtkwaliteit, rapportnr. Bit-Ven.18.LK WB-02 van 19 februari 2019) is opgenomen welke emissies ten gevolge van de aangevraagde activiteiten aan de orde zijn. Op basis van emissiekentallen is berekend wat ten gevolge van de genoemde activiteiten en plaatselijke luchtkwaliteit is en hoeverre aan de normen wordt voldaan. Onderzoek is gedaan naar de concentraties stikstofdioxide en fijn stof. In par. 2.2. is een overzicht gegeven van alle relevante activiteiten en is in de volgende hoofdstukken beschreven welke emissies in relatie tot de bedrijfsuren berekend zijn.

#### Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat het project niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

#### 4.3.9 Vervoersmanagement

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect verkeer en vervoer. Uit de aanvraag blijkt dat alleen vrachtwagens als transportmiddel wordt toegepast.



Wij hebben deze stromen getoetst aan de relevantiecriteria genoemd in de Handreiking Vervoermanagement en vastgesteld dat er geen sprake van een vervoerrelevant bedrijf. Een verdere toetsing op dit onderdeel is niet nodig.

#### 4.3.10 Proefnemingen

In de aanvraag heeft de aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieu hygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegd gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.





## 5 Zienswijzen

### 5.1 Zienswijzen

Tussen 25 maart en 7 mei 2020 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door de aanvrager en door de Veiligheidsregio Limburg Noord. Daarnaast heeft Bitu-Rec BV op 14 mei 2020 gereageerd op de zienswijze van de Veiligheidsregio. Deze reactie is op 25 mei 2020 ontvangen.

#### 5.1.1 Zienswijzen Bitu-Rec B.V. d.d. 29 april 2020, ingekomen 1 mei 2020

De zienswijzen, namens Bitu-Rec ingediend door Milon, luiden samengevat als volgt.

- 1 In de overwegingen paragraaf 4.3.2.2 en voorschriften 2.7 en 2.8 is opgenomen dat de aangevraagde opslaghoeveelheden van afvalstoffen die binnen de inrichting niet worden bewerkt niet (zonder meer) als doelmatig kunnen worden aangemerkt. In het besluit is in voorschrift 2.7 de aangevraagde opslag van afvalstoffen sterk beperkt en in voorschrift 2.8 zijn onder b en c aanvullende voorwaarden opgenomen waaronder incidenteel kan worden afgeweken van de in voorschrift 2.7 opgenomen 'reguliere' opslaghoeveelheden. In voorschrift 2.8 Onder c wordt zelfs als extra voorwaarde gesteld dat voor alle incidentele opslagen een aanvullende financiële zekerheid moet zijn gesteld. De opslaghoeveelheden die in voorschrift 2.7 als 'reguliere' opslag worden toegestaan zijn ten opzichte van hetgeen is aangevraagd zeer sterk beperkt. In de overwegingen is niet gemotiveerd op grond van welke milieuhygiënische argumenten tot de hoeveelheden voor 'reguliere' opslag is besloten. Met dergelijk kleine opslaghoeveelheden is de bedrijfsvoering onnodig belemmerd terwijl alle voorzieningen aanwezig zijn en het terrein voldoende ruimte heeft om de aangevraagde hoeveelheden op te slaan. Een ondernemer moet in staat zijn strategische voorraden aan te leggen om de juiste prijzen te kunnen afwachten. Met deze voorschriften wordt ondernemen onmogelijk gemaakt en leidt dit uiteindelijk tot faillissement. Deze opmerkingen gelden voor alle onderstaande individuele afwegingen ter beperking van de voorraden van de aangevraagde afvalstoffen.
- 2 Het bedrijf is van mening dat met het beperken van de aangevraagde hoeveelheden de grondslag van de aanvraag wordt verlaten en sprake is van een fictieve weigering die niet is gemotiveerd. Dit is in strijd met het zorgvuldigheidsbeginsel en kan alleen al daarom niet standhouden.
- 3 Het bedrijf is van mening dat ingeval van afwijken van de 'reguliere' opslag vooraf een melding moeten doen bij het bevoegd gezag buitenproportioneel is en leidt tot belemmering van de bedrijfsvoering. Ook voor het stellen van aanvullende financiële zekerheid bij het afwijken van de 'reguliere' opslag ontbreekt de wettelijke grondslag nu in artikel 4.1 van de Wabo bij Algemene maatregel van bestuur géén activiteiten zijn aangewezen waarvoor financiële zekerheid kan worden gesteld in de omgevingsvergunning. Gelet op bovenstaande verzoeken wij u voorschrift 2.8 te verwijderen en voorschrift 2.7 te wijzigen en de aangevraagde opslaghoeveelheden op te nemen in dit voorschrift.
- 4 In paragraaf 4.3.2 (Be- en verwerking Afvalstoffen) is bij Bitumenafval en teerhoudend afval in de overwegingen opgenomen dat: "De euralcategorïeën 19 12 11\* en 19 12 12 een residu stroom



betreffen afkomstig uit de bewerking van afval in een mechanische scheidingsinstallatie." Verder is aangegeven dat de aangevraagde activiteiten, mengen, zeven, breken en sorteren van dit afval (19 12 11 en 19 12 12) met overig afval (17 03 01, 17 03 02 en 17 03 03) niet doelmatig zijn. In de vergunning zullen daartoe voorschriften worden opgenomen die dit verbieden. Deze overweging is niet juist. Op basis van enkel de euralcode kan niet worden bepaald of deze stroom een residu betreft. Uit systematiek van Eural blijkt niet dat bepaalde stromen monostromen zijn en een residu betreffen. Hiervoor dient naast het gebruik van de euralcode ook altijd de beschrijving van de te accepteren afvalstoffen te worden beoordeeld. Zoals beschreven in de aanvraag ontstaat bij Bitu-Rec B.V. na sortering pas het residu. Residustromen worden niet geaccepteerd. Het betreft gemengde stromen die nog verder uitgesorteerd kunnen worden, zoals ook is toegestaan in de minimumstandaard.

- 5 In de overwegingen is opgenomen dat dakafval PAK rijk, PAK arm zijn of een composiet stroom kan zijn waarbij dakafval verkleefd is met ander materiaal of verontreinigd dakgrind. Voor composietstromen wordt onderscheid gemaakt tussen stromen met meer of minder dan 10% dakbedekkingsvreemd materiaal. Binnen de inrichting wordt uit dit afval zoveel mogelijk bitumen afgescheiden en hergebruikt. De residustromen worden binnen de inrichting niet verwerkt. Voor de residustromen geldt op grond van het sectorplan het volgende:
  - In geval het monostromen betreft: verwerken conform de daarvoor geldende minimumstandaarden elders in dit LAP;
  - In het geval een monostroom niet onder een minimumstandaard in het LAP valt, moet de verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in § A.4.2 van het beleidskader.
  - In het geval het een gemengde stroom 'dakbedekking vreemd' materiaal betreft: verwijderen door verbranden.

In afwijking hiervan kan op grond van het sectorplan storten worden toegestaan voor een gemengde stroom 'dakbedekking vreemd materiaal' dat te veel voor AVI's ongewenste componenten bevat. Voorwaarde is wel dat is aangetoond dat – rekening houdend met wat als best mogelijk technieken kan worden beschouwd en met bijbehorende kosten – het niet reëel is dat door verder sorteren het ontstaan van een te storten residu wordt voorkomen of significant verder wordt gereduceerd. Voor wat betreft dakafval dat van buiten de inrichting geaccepteerd wordt voldoet de uitsortering en recycling van bitumen aan de minimumstandaard. Voor de residustromen geldt verwijderen door verbranden als minimumstandaard. Voor dakafval geldt dat binnen de inrichting ook bedrijfseigen afval aanwezig is. Voor zover dat afval gescheiden is danwel gescheiden wordt, kunnen de monostromen worden opgeboukt met monostromen die als zodanig zijn geaccepteerd danwel bij de scheiding binnen de inrichting zijn ontstaan. Voor niet gescheiden afval geldt echter dat dit als ongesorteerd bouw en sloopafval behandeld moet worden. In de praktijk betekent dit dat dakafval dat verkleefd is met vreemde materialen mag worden samengevoegd met vergelijkbaar dakafval dat als zodanige monostroom geaccepteerd is. Ander afval of niet verkleefd afval moet op grond van het bouwbesluit en de bijbehorende regeling aan de bron gescheiden worden en als zodanig gescheiden gehouden worden en als bouw en sloopafval worden behandeld dan wel naar een daartoe erkend bedrijf worden afgevoerd. Mengen met verkleefd afval dat van buiten de inrichting afkomstig is, is uiteraard niet toegestaan.

Het bedrijf is van mening dat in de beschrijving van de minimumstandaard de uitzondering is opgenomen voor gemengde stromen die te veel voor AVI's ongewenste componenten bevat. De residuen die bij Bitu-Rec B.V. ontstaan na scheiding vallen hieronder. Echter wordt in de overwegingen nergens verder ingegaan op dit onderdeel van de minimumstandaard en op welke wijze deze afwijking is betrokken in de beoordeling van de aanvraag. Het residu dat bij Bitu-Rec B.V. ontstaat na sortering valt onder deze afwijking. In de aanvraag is dan ook verzocht om deze residustroom te mogen storten in afwijking van de minimumstandaard. Ook is aangegeven dat in

het verleden eerder een stortontheffing hiervoor is verleend. In de overwegingen ontbreekt deze toetsing. Dit dient in de overwegingen te worden betrokken.

- 6 In de overwegingen is voor steenachtig afval en asfalt aangegeven dat de in de aanvraag vermelde verwerking is gebaseerd op de aanwezige verwerkingsinstallatie. Dit is een installatie die niet geschikt is voor het breken van steenachtig materiaal. Breken en zeven van steenachtige afvalstoffen worden niet in deze machine behandeld. In hoeverre het breken en zeven van dit materiaal binnen de inrichting plaatsvindt is de vraag. De bewerkingen als zodanig zijn wel doelmatig. Het breken van teerhoudend asfalt en grind kan alleen als doelmatig worden aangemerkt als voorbereiding voor thermische verwerking elders gebeurt.  
Het bedrijf is van mening dat het breken van steenachtig afval of teerhoudend asfalt niet wordt aangevraagd. Bitumineus afval kan ook steenachtig zijn. Doel is bitumineus afval te verkleinen. Echter kan dit afval onder verschillende euralcodes worden geaccepteerd. Verzocht wordt de overwegingen in H4.3.2.2 en 4.3.8.3 hierop aan te passen.
- 7 Voor wat betreft de omvang van de opslag - een reguliere opslaghoeveelheid van bitumen - achten wij 50.000 ton niet efficiënt en niet effectief. Voor de reguliere opslag achten wij 10.000 ton doelmatig. Het bedrijf is van mening dat dit haar hoofdactiviteit betreft: recycling van bitumen. Het is volstrekt onduidelijk waarom de opslaghoeveelheden niet doelmatig zouden zijn. Uit de aanvraag blijkt dat Bitu-Rec B.V. de hoofdactiviteit met de aangevraagde hoeveelheden wenst uit te voeren. In de procedure is niet om een nadere toelichting gevraagd waaruit kan worden afgeleid dat de jaarlijkse verwerkingscapaciteit niet realistisch is. Verzocht wordt de aangevraagde hoeveelheden conform het aangevraagde te vergunnen.
- 8 In de overwegingen is voor bouw en sloopafval, inclusief niet bitumen of PAK houdend steenachtig afval opgenomen dat de in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard, maar binnen de inrichting is voor de in de aanvraag beschreven bewerking van gemengd bouw en sloopafval geen sorteerinstallatie aanwezig, waarmee een sortering gerealiseerd kan worden die aan de minimumstandaard voldoet. Voor wat betreft sortering worden de op grond van het Lap3 en sectorplan 28 vereiste voorschriften opgenomen. In tabel 1-a van bijlage 5 is bij steenachtig afval ook de categorie overig bouw- en sloopafval zonder gevaarlijke stoffen vermeld. Ook voor deze categorie is vermeld dat deze wordt opgebult, gebroken, gezeefd, gesorteerd en gemengd. Een sorteerinstallatie voor dit afval is er niet. Mengen van dit afval is in ieder geval niet toegestaan en opbulken mag enkel met afval dat qua aard en samenstelling vergelijkbaar is. Het bedrijf is van mening dat dit onjuist is. Sortering vindt plaats met een kraan en door middel van hand picking. Dit zijn bewezen sorteertechnieken. Het bsa dat wordt geaccepteerd bestaat uit de stroom gemengd dakafval afkomstig van slooplocaties (dat op de slooplocatie niet verder gescheiden kan worden). Ander bsa wordt niet geaccepteerd. Bij Bitu-Rec B.V. wordt deze gemengde stroom gescheiden/gesorteerd. Daarvoor zijn de beschreven sorteertechnieken de meest effectieve. Uit de overweging blijkt niet dat dit niet het geval is naar mening van het bevoegd gezag.
- 9 In de overwegingen is voor bodemassen en slakken opgenomen dat het beleid voor AVI-bodemassen is neergelegd in sectorplan 20. De minimumstandaard voor AVI-bodemassen betreft opwerken en zoveel mogelijk recyclen. Op grond van het sectorplan geldt dat in de vergunning van de AVI een sturingsvoorschrift wordt opgenomen, waarin staat dat de AVI-bodemas moet worden afgegeven aan een of meerdere opeenvolgende vergunninghouders die de bodemas verwerken volgens de minimumstandaard uit sectorplan 20.... Bewerking van dit afval wordt niet toegestaan. In de aanvraag (tabel 1-a van bijlage 5) is sprake van het opbulken, zeven en mengen van deze afvalstoffen. In de toelichting op de aanvraag is slechts sprake van sorteren en scheiden. Mengen



van deze afvalstoffen is verder niet beschreven en niet doelmatig. In hoeverre zeven en scheiden van toegevoegde waarde is, is onduidelijk. De in de aanvraag voor AVI-bodemassen beschreven be-/verwerkingsmethode voldoen niet aan de minimumstandaard. De inrichting van Bitu-rec B.V. heeft geen installaties die invulling kan geven aan deze bewerking. Enkel de opslag van bodemassen en bodemassen kan worden vergund. Bewerking van dit afval wordt niet toegestaan. Het bedrijf is van mening dat naast AVI bodem assen bodemassen ook afkomstig van kolengestookte installaties kunnen worden geaccepteerd. Op basis van de systematiek van de EURL kan niet worden bepaald wat de herkomst is van bodemassen. Zoals ook uit de verschillende sectorplannen uit Lap3 blijkt kunnen bodemassen bij diverse verbrandingsprocessen ontstaan. In de aanvraag is niet gespecificeerd welke bodemassen worden geaccepteerd. Aangezien in de procedure niet om nadere toelichting is gevraagd in de vorm van aanvullingen, is deze hierbij alsnog gegeven. Er worden enkel bodemassen en -slakken geaccepteerd die conform de minimumstandaard mogen worden gerecycled. Dit zal ook bij acceptatie worden gecontroleerd. Ten behoeve van de recycling van bodemassen en -slakken dienen ferro en non ferro metalen maximaal te worden afgescheiden. Bij de acceptatie is bekend of de te accepteren bodemassen ontdaan zijn van metalen. Indien dat niet het geval is dan kunnen bij Bitu-Rec de metalen worden afgescheiden met de aanwezige scheidingsinstallatie (Eddy Current). Ten behoeven van deze bewerkingen zullen partijen die qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn worden gemengd/opgebult. Wij verzoeken u om de toetsing van deze handelingen aan de betreffende sectorplannen te verwerken in de overwegingen. Zo is de minimumstandaard van sectorplannen 21 en 23 'recycling'. Bovengenoemde bewerkingshandelingen van deze afvalstoffen is volgens de minimumstandaard toegestaan en doelmatig. Wij verzoeken u de bewerking van bodemassen ten behoeve van recycling toe te staan.

- 10 In de aanvraag is voor mengsels afkomstig uit mechanische afvalverwerking sprake van op- en overslag en bewerken van mengsels afkomstig uit mechanische afvalverwerking met een doorzet van 25.000 ton per jaar en een maximale opslag van tevens 25.000 ton. Het betreft euralcategorïe 19 12 12, zijnde overig afval, inclusief mengsels van materialen afkomstig van mechanische afvalverwerking. Dit is de residu stroom van een sorteerinstallatie, waarbij alle sorteerbare monostromen uitgesorteerd (zouden moeten) zijn. De vraag is ook in hoeverre de ontdoener van dit afval, diegene die de mechanische scheiding heeft verricht, zich aan de wettelijke bepalingen houdt en of sprake is van afgifte aan een vergunninghouder voor de verwerking van dit afval. Het risico dat deze partij uiteindelijk niet binnen de daarvoor gestelde termijnen verwerkt kan worden is in ieder geval erg groot.  
Het bedrijf is van mening dat in de overwegingen onterecht wordt geconcludeerd dat euralcode 19 12 12 een residustroom betreft. Dit blijkt niet uit de aanvraag. Sterker nog in de aanvraag is juist aangegeven dat dit een gemengde stroom betreft die nog uitgesorteerd kan worden. Zoals hierboven ook al opgemerkt kan op basis van enkel de euralcode niet sluitend geconcludeerd worden dat dit een residustroom betreft. Hiervoor is aanvullende informatie nodig over de samenstelling van de stroom. Nu deze niet is gevraagd in de procedure zijn wij van mening dat de conclusie in de overwegingen onterecht is. Wij zijn van mening dat in de voorschriften kan worden opgenomen dat in het acceptatiebeleid wordt vastgelegd dat geen residustroom wordt ingenomen en de bewerkingen conform aanvraag vergund kunnen worden.
- 11 De in de aanvraag voor huishoudelijk afval grof beschreven be-/verwerkingsmethode voldoen niet aan de minimumstandaard. Binnen de inrichting wordt niet gesorteerd en mengen van gemengd stedelijk afval met marktafval of grofvuil staat haaks op de minimumstandaard die sortering na streeft. Mengen van deze individuele stromen is niet doelmatig en wordt daarom niet toegestaan. Enkel de opslag van dit afval wordt toegestaan, waarbij tevens een mengverbod wordt





opgenomen. Voor wat betreft de opslaghoeveelheden wordt eveneens een beperking opgenomen. Het bedrijf is van mening dat ook in dit geval aangevraagd dat een gemengde stroom met dakafval wordt ingenomen. Bitumineuze stromen kunnen van verschillende herkomst en onder verschillende euralcodes worden geschaard. Het breken of mengen van gemengde stromen is uitdrukkelijk niet bedoeld aan te vragen.

- 12 In de categorie metalen is verder een afvalstroom vermeld die niet vergelijkbaar is met metaal afval. Dat betreft afval onder euralcategorïe 17 09 04, zijnde niet gevaarlijke stoffen bevattend gemengd bouw en sloopafval. De opslag en bewerking van dit afval met metalen is niet toegestaan en wordt derhalve verboden.

Het bedrijf is van mening dat het ook hier een gemengde bitumen houdende stroom betreft waarin metalen aanwezig kunnen zijn en in de inrichting uitgesorteerd kunnen worden.

- 13 In de overwegingen is met betrekking tot mengen van afvalstoffen het volgende opgenomen. Het mengen van de volgende aangevraagde activiteiten is niet toegestaan:

- Spoorballast en steenachtig afval mag enkel worden gemengd als de aard en samenstelling vergelijkbaar is.
- PAK arm afval mag niet worden gemengd met PAK-rijk afval;
- Afval afkomstig van mechanische afvalverwerking mag niet worden gemengd met andere afvalstoffen.
- Bodemassen en slakken mogen niet worden gemengd
- Stedelijk afval, marktafval en grofvuil mag niet worden gemengd; eigen dakafval met ander afval.

Het bedrijf is van mening dat het toegestaan is om gemengde partijen te mengen als daarmee de verwerking conform de minimumstandaard niet in gevaar komt. Het mengen is bovendien bedoeld om tot een constante kwaliteit te komen die beter verwerkbaar is in de inrichting. In de inrichting worden partijen die van aard en samenstelling vergelijkbaar zijn gemengd. Dit geldt ook voor gemengde afvalstromen afkomstig van mechanische afvalverwerking (geen sorteerresidu) en dakafval (of dit afkomstig is van eigen werken of van derden doet daar niets aan af). Uit het Lap blijkt niet dat mengen in dat geval niet is toegestaan. De overwegingen en voorschriften dienen hierop aangepast te worden, zodat mengen zoals zojuist beschreven wel is toegestaan.

- 14 Onder "Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen" staat het navolgende:  
 "Wel merken we op dat in de aanvraag vermeld is dat de opslag van bodemassen en slakken als niet bodembelastend. Dat is onjuist, de opslag van deze stoffen is bodem belastend. Dat geldt in ieder geval ook voor gemengd BSA en grond die niet aan de achtergrondwaarde voldoet. Verder is in de aanvraag opgemerkt dat op basis van een onderzoek uit 2009 aan de uitloging van daken geconcludeerd kan worden dat raffinage bitumen niet bodem belastend is. De uitloging van raffinagebitumen is niet zonder meer vergelijkbaar met een bitumen dak zodat deze conclusie niet getrokken kan worden. Opslag van raffinagebitumen moeten daarom als bodembelastend worden beschouwd."

Voor het bedrijf is niet duidelijk wat het doel van deze overweging is. Eerst is opgenomen dat de beoordeling van bodembeschermende voorzieningen niet plaatsvindt aangezien dit is geregeld in het Activiteitenbesluit. Daarna wordt in de volgende alinea geoordeeld dat de opslag van gemengd BSA en raffinagebitumen bodembelastend is. Vervolgens is niet aangegeven of hiermee de in bijlage 10 van de aanvraag aangegeven bodembeschermende voorzieningen en maatregelen onvoldoende zijn. Het bedrijf merkt op dat de opslag van raffinage bitumen in tegenstelling tot hetgeen in bijlage 4 staat in pandig wordt opgeslagen. Wij verzoeken u deze gedeeltelijke overweging te verwijderen of aan de overweging de conclusie toe te voegen dat met de in de

aanvraag voorgestelde bodembeschermende voorzieningen en maatregelen wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico conform de Nrb 2012.

- 15 In de overwegingen zijn de in de aanvraag genoemde energiebesparende maatregelen opgenomen. Vervolgens is aangegeven dat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen en is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor dient het bevoegd gezag vooraf om toestemming te worden gevraagd.  
Het bedrijf is van mening dat in de voorschriften 4.1 t/m 4.3 specifieke maatregelen zijn opgenomen die moeten worden getroffen. De mogelijkheid om een gelijkwaardige maatregel te treffen is niet opgenomen. Wij verzoeken u dit alsnog toe te voegen.
- 16 In hoofdstuk 6 is ten aanzien van de luchtemissies is opgemerkt dat indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet gelden (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.  
Het bedrijf is van mening dat dit alleen geldt indien in de Bref's BBT conclusies zijn vastgesteld die tot een hoger beschermingsniveau leiden dan het Activiteitenbesluit. Op basis van art 2.22 lid 5 Wabo kunnen dan voorschriften in de vergunning worden opgenomen die afwijken van het Activiteitenbesluit. In de Bref's zijn geen strengere voorschriften gesteld dan in het Activiteitenbesluit en in dat geval gelden de voorschriften uit het Activiteitenbesluit wel. Dit is ook van toepassing op diffuse emissies.
- 17 Verzocht wordt voorschriften 2.7 en 2.8 en 2.12 te verwijderen. Verwezen wordt naar de reactie bij de overwegingen onder 4.3.2.2 'Afvalverwerkende bedrijven'.
- 18 Verzocht wordt voorschriften 2.9 te verwijderen. In dit voorschrift is de opslaghoogte van niet brandbare (afval)stoffen beperkt tot maximaal 5 meter. Niet aangegeven is waar deze beperking vandaan komt.
- 19 Ten aanzien van voorschrift 2.10 wordt aangegeven dat voor de opslag van inerte goederen (zoals hout, kunststoffen, banden, etc.) paragraaf 3.4.3 'Opslag goederen' uit het Activiteitenbesluit van toepassing is. Deze paragraaf is ook in dit geval rechtstreeks werkend. Verzocht wordt dit voorschrift te verwijderen.
- 20 Verzocht wordt voorschrift 2.11 te verwijderen Dit is geregeld in andere regelgeving die rechtstreeks werkend is.
- 21 Verzocht wordt voorschrift 2.28 te wijzigen conform de reactie bij overwegingen 'Mengen van afvalstoffen'. Verder loopt de laatste zin niet.
- 22 Verzocht wordt voorschrift 2.29 te verwijderen. Er wordt verwezen naar de reactie bij overwegingen 'afval van mechanische afvalverwerking'.
- 23 Aanvulling op de aanvraag: In de aanvraag wordt op- en overslag van banden aangevraagd. Aanvullend hierop wordt ook het verkleinen van banden aangevraagd. De banden worden in stukken gesneden en worden gebruikt om te dienen als bodembedekking in de containers voor de



opslag van bitumen om te voorkomen dat de bitumen verkleven aan de bodem van de container.  
Wij verzoeken u bovenstaande zienswijzen te betrekken in uw besluitvorming en de vergunning - zonder vergaande beperking in opslaghoeveelheden en beperking in be- en verwerkingshandelingen nodig voor de recycling van aangevraagde afvalstoffen- te verlenen conform hetgeen is aangevraagd, inclusief bijgevoegde aanvulling.

## Overwegingen ten aanzien deze zienswijzen

### Ad 1

De opslaghoeveelheden die in voorschrift 2.7 als 'reguliere' opslag worden toegestaan zijn ten opzichte van hetgeen is aangevraagd inderdaad beperkt. In de overwegingen is dit gemotiveerd door bij de doelmatigheid van de opslag van afvalstoffen ook de efficiëntie en effectiviteit te betrekken. De bedrijfsvoering is daarmee niet belemmerd, er zijn alleen voor sommige afvalstoffen nadere voorwaarden gesteld bij grote opslaghoeveelheden.

De effectiviteit en de efficiëntie in de keten van de landelijke afvalverwerking is niet gebaat bij de aanleg van strategische voorraden bij individuele bedrijven zodat zij de juiste prijzen kunnen afwachten. De juiste prijzen zijn voor een individueel bedrijf heel wat anders dan de verwerkingstarieven bij de eindverwerkers. Dit soort strategische voorraden leidt er toe dat er sterke schommelingen zijn in de verwerking bij de eindverwerkers die bij te weinig aanbod gedwongen zijn de prijzen te laten zakken (wat de individuele bedrijven juist nastreven) en vervolgens moeten werken onder kostprijs. Dergelijke strategische voorraden zijn daarmee juist een bedreiging voor de eindverwerkers en dus de doelmatige afvalverwerking.

### Ad 2

Er worden weliswaar aanvullende voorwaarden gesteld aan de aangevraagde opslag van afvalstoffen maar dat betekent niet dat de grondslag van de aanvraag wordt verlaten. Er is zeker geen sprake van een fictieve weigering omdat het bedrijf haar werkzaamheden zonder meer kan verrichten, zij het onder nadere voorwaarden. De noodzaak van deze voorwaarden zijn zorgvuldig toegelicht en gemotiveerd.

### Ad 3

Het vooraf moeten melden dat afgeweken wordt van de 'reguliere' opslag is niet buitenproportioneel. De vergunde reguliere opslaghoeveelheden zijn dermate ruim dat het bedrijf haar normale bedrijfsvoering zonder nadere beperkingen kan uitvoeren. Grote opslagen zijn ook bedrijfsmatig niet gewenst omdat opslag ruimte vergt en risico's met zich mee brengt. Noodzaak van grotere opslagen kan duiden op stagnatie in de verwerkingsketen of in de bedrijfsvoering. Of voor het stellen van aanvullende financiële zekerheid bij het afwijken van de 'reguliere' opslag een wettelijke grondslag ontbreekt is de vraag. In artikel 4.1 van de Wabo zijn bij Algemene maatregel van bestuur inderdaad géén categorieën van gevallen aangewezen waarvoor het stellen van financiële zekerheid verplicht is gesteld in de omgevingsvergunning. In dit geval gaat het om aanvullende voorwaarden in bijzondere omstandigheden, te weten grote opslaghoeveelheden. Voorschrift 2.7 en 2.8 blijven ongewijzigd.

### Ad 4

In paragraaf 4.3.2 (Be- en verwerking Afvalstoffen) is bij Bitumenafval en teerhoudend afval in de overwegingen opgenomen dat: "De euralcategorien 19 12 11\* en 19 12 12 een residu stroom betreffen afkomstig uit de bewerking van afval in een mechanische scheidingsinstallatie." Verder is aangegeven dat de aangevraagde activiteiten, mengen, zeven, breken en sorteren van dit afval (19 12 11 en 19 12 12) met overig afval (17 03 01, 17 03 02 en 17 03 03) niet doelmatig zijn. In de vergunning zullen daartoe voorschriften worden opgenomen die dit verbieden.



Het bedrijf geeft aan dat enkel op basis van de euralcode niet kan worden bepaald of deze stroom een residu betreft. Wij delen deze stelling niet. In het geval van de bewuste euralcodes is duidelijk op te maken dat dit residustromen zijn van mechanische scheidingsinstallatie.

Het bedrijf geeft aan dat naast het gebruik van de euralcode ook altijd de beschrijving van de te accepteren afvalstoffen moet worden beoordeeld. Vervolgens wordt vermeld dat in de aanvraag staat dat bij Bitu-Rec B.V. na sortering pas het residu ontstaat uit gemengde stromen die nog verder uitgesorteerd kunnen worden. Bitu-Rec heeft echter geen mechanische scheidingsinstallatie en kan dergelijke (deels) uitgesorteerde stromen niet verder uitsorteren. Handpicking, zoals het bedrijf aangeeft als haar sorteermethode is geen BBT en biedt zeker bij niet volledig uitgesorteerde stromen geen toegevoegde waarde. De voorschriften en beperking zijn daarom terecht in de vergunning opgenomen.

## Ad 5

In de overwegingen ten aanzien van het al dan niet mogen storten van een residustroom is de minimumstandaard vermeld: verwijderen door verbranden. Afwijkend daarvan is bij de minimumstandaard vermeld dat onder bepaalde omstandigheden partijen niet conform deze minimumstandaard verwerkt kunnen worden en dat in dat geval een ontheffing van het stortverbod kan worden verleend. In zijn algemeenheid geldt daarom dat dit afval verwijderd moet worden door verbranden. Als het bedrijf van mening is dat een bepaalde stroom voor een ontheffing in aanmerking komt, dan kan het bedrijf bij de stortplaatsexploitant nagaan of voor een bepaalde partij een dergelijke ontheffing zou kunnen worden aangevraagd. In de aanvraag is weliswaar verzocht om deze residustroom te mogen storten in afwijking van de minimumstandaard maar zoals uit bovenstaande blijkt kan alleen een stortplaatsexploitant een verzoek om ontheffing indienen. En een ontheffing kan alleen worden verleend aan een stortplaatsexploitant. Dat andere provincies ontheffing verleend hebben is bekend, in Limburg hebben wij deze ontheffing voor dit bedrijf niet verleend. Elk toekomstig verzoek om ontheffing zal door ons per verzoek aan de van toepassing zijnde criteria worden getoetst.

## Ad 6

Onduidelijk is wat met deze zienswijze wordt beoogd. Enerzijds geeft het bedrijf, in lijn met onze overwegingen, aan dat breken van steenachtig afval of teerhouden asfalt niet wordt aangevraagd, anderzijds wordt opgemerkt dat bitumineus afval ook steenachtig kan zijn en dat dit verkleind moet worden. Dat strookt niet met elkaar. De opmerking over de verschillende euralcodes waaronder dit wordt geaccepteerd maakt het niet duidelijker. Wordt met dit afval verkleind steenachtig en bitumineus afval bedoeld of te verkleinen steenachtig en bitumen houdend afval? We concluderen dat de zienswijze onduidelijk is en voor ons geen nieuwe inzichten geeft. Daarom is aanpassing van de overwegingen niet aan de orde.

## Ad 7

Voor wat betreft de omvang van de opslag - een reguliere opslaghoeveelheid van bitumen - achten wij 50.000 ton niet efficiënt en niet effectief. Voor de reguliere opslag achten wij 10.000 ton doelmatig. Het bedrijf is van mening dat dit haar hoofdactiviteit betreft: recycling van bitumen.

Voor het bedrijf is volstrekt onduidelijk waarom de aangevraagde opslaghoeveelheden niet doelmatig zouden zijn. We hebben ook bij dit afval verwezen naar effectiviteit en efficiëntie van de doelmatige verwerking van afval. Het bedrijf wordt niet beperkt in het verwerken van deze hoeveelheden, er worden slechts nadere voorschriften gesteld ten aanzien van de opslag in grote hoeveelheden.

De aangevraagde opslaghoeveelheid (50.000 ton) is bijzonder groot en veel groter dan wat het bedrijf regulier per jaar verwerkt. Omdat dit voor Bitu-Rec B.V. een hoofdactiviteit is, zal de reguliere opslag worden vergroot tot maximaal 25.000 ton, de helft van wat aangevraagd is maar nog steeds erg veel.



#### **Ad 8**

Het bedrijf geeft aan dat sortering plaats vindt met een kraan en door middel van hand picking. In tegenstelling tot hetgeen het bedrijf opmerkt zijn dit geen bewezen sorteertechnieken. Er vindt in dat geval namelijk niet de sortering plaats die het LAP nastreeft. In de praktijk betekent dit dat enkel de krenten uit de pap gehaald worden (metalen, hout) en dat het restant niet meer economisch verder te sorteren is.

Volgens het bedrijf wordt enkel bsa geaccepteerd dat bestaat uit de stroom gemengd dakafval afkomstig van slooplocaties dat op de slooplocatie niet verder gescheiden kan worden. Bij Bitu-Rec B.V. wordt deze gemengde stroom gescheiden/gesorteerd enkel door handpicking, al dan niet met een mobiele kraan. Bsa dat op de sloop niet kan worden gescheiden kan echter ook niet met handpicking gescheiden worden. Zodoende betreft dit geen effectieve sorteertechniek.

#### **Ad 9**

Opslag en acceptatie van bodemassen en slakken is toegestaan, ongeacht herkomst.

In de aanvraag is niet gespecificeerd welke bodemassen worden geaccepteerd. Ook is in de aanvraag het mengen niet aangevraagd en beschreven en voor verwerking (zeven etc) ontbreken binnen de inrichting installaties waarmee dat kan. Er is niet om aanvulling gevraagd omdat dit niet beschreven is en geen vergunde activiteiten betreft.

In de zienswijze heeft het bedrijf alsnog een invulling gegeven. Dit is echter in afwijking van de oorspronkelijke aanvraag en alsnog vergunnen wat niet aangevraagd is, in dit geval afscheiden van metalen uit assen en slakken, kan alleen via een aanpassing van de aanvraag. Een dergelijke aanpassing van de aanvraag achten wij in deze fase van de vergunningprocedure niet meer mogelijk.

#### **Ad 10**

Dat euralcode 19 12 12 een residustroom betreft blijkt uit de eural, dat hoeft dus niet specifiek uit de aanvraag te blijken. In de aanvraag is inderdaad aangegeven dat dit een gemengde stroom betreft die nog uitgesorteerd kan worden. Alleen heeft Bitu-Rec geen mechanische scheidingsinstallatie en geeft Bitu-Rec aan dat verdere uitsortering door middel van handpicking plaatsvindt.

Het bedrijf geeft aan dat aanvullende informatie over de samenstelling van deze stroom niet in de procedure gevraagd is en daarom van mening is dat de conclusie in de overwegingen onterecht is. Deze stelling kunnen wij niet onderschrijven. De samenstelling van afval dat van een mechanische scheidingsinstallatie komt is algemeen bekend. Naast de uitgesorteerde stromen blijft een residustroom over bestaande uit fracties van de uitgesorteerde delen en niet uitgesorteerde delen.

Een aanvullend voorschrift, zoals door het bedrijf voorgesteld in de zienswijze, is niet overwogen. Er is geen bezwaar tegen verder sorteren van afvalstromen maar dat kan alleen als daarvoor geschikte installaties aanwezig zijn, de acceptatie en verwerkingsprocedures duidelijk zijn en in dit geval, dat verder sorteren niet leidt tot een restresidu dat niet meer voor verbranding in aanmerking komt. Dat is namelijk de minimumstandaard voor BSA.

#### **Ad 11**

Dat het bedrijf van mening is dat ook in dit geval aangevraagd is dat een gemengde stroom met dakafval wordt ingenomen, doet niet af aan onze overwegingen. Los van het feit dat marktafval in geen enkel geval dakafval zou mogen hebben kan in elke partij gemengd afval wel iets van dakafval zitten. In de aanvraag is dit niet als zodanig (gemengd afval met dakafval) aangevraagd en ook in de zienswijze is geen enkele randvoorwaarde gegeven over herkomst, samenstelling, acceptatie en verwerking.



Gemengd stedelijk afval is geen dakafval, ook al bevat het dat. Na bewerking/sortering van dit afval ontstaan monostromen waarvan dakafval er één van kan zijn.

## **Ad 12**

In de categorie metalen is verder een afvalstroom vermeld die niet vergelijkbaar is met metaal afval. Dat betreft afval onder Euralcategorïe 17 09 04, zijnde niet gevaarlijke stoffen bevattend gemengd bouw en sloopafval, dit kan inderdaad metalen bevatten. Dat betekent echter niet dat het metaalafval is. De opslag en bewerking van dit afval, gemengd bsa zonder gevaarlijke stoffen, met metalen is niet toegestaan en is derhalve verboden.

## **Ad 13**

Het bedrijf is van mening dat het toegestaan is om gemengde partijen te mengen als daarmee de verwerking conform de minimumstandaard niet in gevaar komt. Wij zijn van mening dat mengen enkel vergund kan worden als expliciet geborgd wordt dat de minimumstandaard gegarandeerd kan worden en dat de vereisten ten aanzien van mengen in acht genomen worden. Afval van mechanische sorteerinstallaties mengen met andere afvalstoffen staat hier haaks op. Dat geldt ook voor Pak-arm mengen met Pak-rijk en de andere in dit voorschrift vermelde verboden.

Dat het bedrijf aanhaalt dat mengen ook is bedoeld om tot een constante kwaliteit te komen die beter verwerkbaar is in de inrichting, is vreemd. In de inrichting is geen verwerkingsinstallatie aanwezig die eisen stelt aan de ingangskwaliteit van het materiaal en het mengen van PAK-rijk en PAK arm materiaal voldoet zeker niet aan het begrip "van aard en samenstelling vergelijkbaar".

## **Ad 14**

De bescherming van de bodem wordt volledig geregeld in het Activiteitenbesluit. Daarom worden de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen niet in een vergunningsprocedure beoordeeld maar in het kader van het toezicht op de rechtstreeks werkende regels uit het Activiteitenbesluit. Een bij de aanvraag gevoegd document is één wijze van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico. Als het bedrijf, om wat voor reden dan ook, in de toekomst een andere combinatie van voorzieningen en maatregelen treft, kan dat. Aanpassing van de vergunning is daarvoor meestal niet nodig.

De reden dat in de overwegingen wel iets gezegd is over de opslag van gemengd BSA en raffinagebitumen is dat deze activiteit, in tegenstelling tot hetgeen in de bijlage 4 van de aanvraag staat wel bodembelastend is. Dat het bedrijf in het kader van deze zienswijze opmerkt op dat de opslag van raffinage bitumen in tegenstelling tot hetgeen in bijlage 4 staat in pandig wordt opgeslagen, onderschrijft dit.

## **Ad 15**

Deze zienswijze is overbodig. Voorschrift 4.4. luidt namelijk als volgt:

Een maatregel als vereist op grond van voorschrift 4.1 t/m 4.3 mag worden vervangen door een andere maatregel als de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd en het bevoegd gezag hiervoor vooraf goedkeuring heeft verleend.

Dat is exact dat waar het bedrijf in de zienswijze om vraagt.

## **Ad 16**

Onze interpretatie van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is correct. Voor luchtemissies geldt dat, indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, de algemene regels van Afdeling 2.3 niet gelden (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Deze interpretatie is gebaseerd op bestendige jurisprudentie.



De voorschriften uit het Activiteitenbesluit gelden daarom niet rechtstreeks. De in de vergunning opgenomen voorschriften sluiten echter wel aan bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

## **Ad 17**

Verzocht wordt voorschriften 2.7 en 2.8 en 2.12 te verwijderen. We verwezen korthedshalve naar het eerder gestelde bij ad 1.

## **Ad 18**

Verzocht wordt voorschriften 2.9 te verwijderen. In dit voorschrift is de opslaghoogte van niet brandbare (afval)stoffen beperkt tot maximaal 5 meter. Niet aangegeven is waar deze beperking vandaan komt.

Deze zienswijze is terecht. Voorschrift 2.9 wordt verwijderd.

## **Ad 19**

Voor wat betreft de directe werking van het Activiteitenbesluit bestaat geen onduidelijkheid. Dat is als zodanig ook in dit besluit (paragraaf 3.2) vermeld. Voorschrift 2.10 is opgenomen om het zoveel mogelijk beperken van de gevolgen van een ongewoon voorval te allen tijde te borgen. Dat geldt daarom als aanvullend en met name omdat binnen de inrichting ook afvalstoffen worden opslagen die die niet onder deze paragraaf van het Activiteitenbesluit vallen. Een voorbeeld hiervan is ongesorteerd bouw en sloopafval.

## **Ad 20**

De zienswijze is gegrond. Voorschrift 2.11 wordt verwijderd.

## **Ad 21**

Voorschrift 2.28 wordt niet aangepast. We verwijzen korthedshalve naar het eerder gestelde ten aanzien van het mengen en de zienswijzen hiertegen. Zie met name onder ad 4.

Alleen de laatste zin van dit voorschrift is tekstueel aangepast zodanig dat mengen niet mag.

## **Ad 22**

Voorschrift 2.29 wordt niet verwijderd. We verwijzen korthedshalve naar onze overwegingen onder ad 4.

## **Ad 23**

Dit is geen zienswijze maar een aanvulling op de aanvraag. In de aanvraag is alleen de op- en overslag van banden aangevraagd. Dat is wat beoordeeld en vergund is. Een dergelijke aanpassing van de aanvraag achten wij in deze fase van de vergunningprocedure niet meer mogelijk. Los daarvan is de aanvulling, het verkleinen (in stukken snijden) van banden om de stukken vervolgens te gebruiken als bodembedekking in de containers voor de opslag van bitumen om te voorkomen dat de bitumen verkleven aan de bodem van de container, geen reden om de aangevraagde hoeveelheid banden te verkleinen. Recycling van autobanden vindt in Nederland plaats via de bestaande verwerkingsketen. In stukken gesneden autobanden ter voorkoming van verkleven in containers is daar geen voorbeeld van. Het besluit wordt op dit onderdeel niet aangepast, de te vergunnen activiteit is enkel de opslag en overslag van autobanden. Wel zal reguliere opslag tot 300 ton worden toegestaan.

### **5.1.2 Zienswijze Veiligheidsregio Limburg Noord, d.d. 30 april 2020, ingekomen 6 mei 2020**

- 1 Om de gevolgen van brand te beperken is het noodzakelijk dat aan de vergunning voorwaarden worden verbonden om een efficiënte bestrijding van brand in de opgeslagen afvalstoffen mogelijk te maken. Deze voorwaarden dienen te borgen dat een brand in de opslag bereikbaar,



beheersbaar en te bestrijden is. In de ontwerpbeschikking is aangegeven dat, voor zover mogelijk, dit advies in de beoordeling van de aanvraag is meegenomen. Hiervoor wordt specifiek verwezen naar de paragrafen 4.1 en 4.3.6 en opgemerkt dat voor aspecten die reeds op grond van rechtstreeks werkende regels uit het Bouwbesluit zijn geregeld, er verder geen voorschriften aan dit besluit zijn verbonden. De Veiligheidsregio Limburg Noord (hierna VR) constateert dat in de beoordeling haar advies niet overgenomen is.

In paragraaf 4.1 van de ontwerpbeschikking geeft u aan dat voldaan moet worden aan een maximale stalingsbelasting gedurende 60 minuten van 15 kW/m<sup>2</sup>. In paragraaf 4.3.6 (externe) veiligheid zijn de overwegingen opgenomen voor milieu (opslag brandbare, niet gevaarlijke (afvalstoffen) op het buitenterrein). Hierin wordt aangegeven dat het Bouwbesluit 2012 het brandveilig gebruik regelt van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen en voor de hiervoor gegeven situaties. Voor een nadere beoordeling hiervan wordt terug verwezen naar het hoofdstuk Bouwen (paragraaf 4.1).

- 2 Ten aanzien van de opslag van brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op het buitenterrein geeft u, in navolging van het advies van de VR, aan dat brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen milieueffecten kan veroorzaken buiten de inrichting. Voorwaarden in de omgevingsvergunning dienen zich met name te richten op preventie en beheersbaarheid van een brand. Verder geeft u aan een brandveiligheidsrapport niet noodzakelijk te achten. Daarbij gaat u ervan uit dat per opslagvak maximaal 300 ton vurenhoutequivalenten aanwezig zullen zijn. Met betrekking tot ons advies geeft u aan dat artikel 7.7, eerste lid van het Bouwbesluit voldoende borging geven om verdergaande maatregelen niet noodzakelijk te maken. Van belang is dat het in artikel 7.7, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 gaat om een voorschrift dat enkel ziet op branduitbreiding naar andere percelen. Dit is echter niet de strekking van ons advies: ons advies is gericht op het voorkomen van een brand die gezien de aard en hoeveelheden brandgevaarlijke afvalstoffen niet bereikbaar, beheersbaar en bestrijdbaar is. Een dergelijke brand zal lang (vele uren tot dagen) kunnen duren. Gelet op de aard van de opgeslagen afvalstoffen (onder andere bitumen) zullen bij brand grote hoeveelheden milieugevaarlijke giftige stoffen en roetdelen zich verspreiden naar de verre omgeving. Op grond van artikel 2.1, 4e lid van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen om de nadelige gevolgen voor het milieu te beperken, voor zover het betreffende aspect bij of krachtens dit besluit niet uitputtend is geregeld. Deze maatwerkvoorschriften hebben ook betrekking op het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan (artikel 2.1, 2e lid onder I). De in het advies opgenomen maatregelen hebben ten doel: - de omvang van een brand te beperken, brandoverslag tussen de verschillende opslagvakken binnen de inrichting te voorkomen, te borgen dat een brand in een opslagvak bereikbaar is voor de brandweer en een brand beheersbaar en bestrijdbaar is.
- 3 Opgemerkt wordt dat de opstelplaats voor de brandweer en de waterput buiten de inrichting is gelegen en dat de keerwand daardoor geen belemmering is om de geboorde put te bereiken. Dit is inderdaad het geval: de geboorde put is inderdaad prima voor de brandweer bereikbaar. De aanwezige keerwand verhindert echter het snel opbouwen van de verdere watervoorziening naar brandweervoertuigen binnen de inrichting en belemmert daarmee een snelle inzet. Het doortrekken van de keerwand langs de Smakterweg is niet noodzakelijk voor de opslag van afvalstoffen.



Gelet op het bovenstaande is de VR van mening dat het noodzakelijk is om, op grond van artikel 2.19 4e lid van het Activiteitenbesluit, aanvullende voorwaarden aan de vergunning te verbinden met betrekking tot de opslag van brandgevaarlijke stoffen op het buitenterrein, zoals aangegeven in het advies.

### Overwegingen ten aanzien van deze zienswijzen

#### Ad 1

Allereerst merken we op dat in de zienswijze vermeld is dat op 19 februari 2020 op grond van artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's advies uitgebracht is over de aanvraag voor de omgevingsvergunning. In het advies is artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's niet vermeld. Op grond van welk lid van dit artikel het advies gegeven is, is ook niet vermeld.

Dit artikel 10 luidt als volgt:

*Bij de regeling, bedoeld in artikel 9, worden aan het bestuur van de veiligheidsregio de volgende taken en bevoegdheden overgedragen:*

- a. *het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;*
- b. *het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;*
- c. *het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid;*
- d. *het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;*
- e. *het instellen en in stand houden van een brandweer;*
- f. *het instellen en in stand houden van een GHOR;*
- g. *het voorzien in de meldkamerfunctie;*
- h. *het aanschaffen en beheeren van gemeenschappelijk materieel;*
- i. *het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.*

Geen van de bovenstaande artikelen is van toepassing in deze vergunningsprocedure. Artikel 10, lid b zou van toepassing kunnen zijn als de inrichting van Bitu-Rec, waarvoor GS bevoegd gezag zijn, bij wet zou zijn aangewezen als een vergunningsprocedure waarbij de Veiligheidsregio als verplicht adviseur geldt. Dat is echter gelet op artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor niet het geval. Zodoende is er geen sprake van een advies uitgebracht op grond van een wettelijke grondslag.

In haar zienswijze concludeert de VR dat het uitgebrachte advies in de beoordeling niet is overgenomen. In het besluit hebben wij reeds overwogen waarom het advies niet is overgenomen. In het kader van de beantwoording van de zienswijzen zullen wij dit nader toelichten.

Om de gevolgen van brand te beperken is het volgens het uitgebrachte advies van de VR noodzakelijk dat aan de vergunning voorwaarden worden verbonden om een efficiënte bestrijding van brand in de opgeslagen afvalstoffen mogelijk te maken. Dit om te borgen dat een brand in de opslag bereikbaar, beheersbaar en bestrijdbaar is.

De VR stelt de volgende maatregelen voor, die volgens de VR mede invulling geven aan de in artikel 7.7, eerste lid van het bouwbesluit vermelde gebod.



- *Het opslaan van producten op het perceel 2777 kan slechts aan één lange zijde van dit perceel worden toegestaan tegen een te plaatsen keerwand. Langs de opslag moet een vrije wegbreedte worden vrijgehouden van minimaal 4,5 meter en geschikt zijn voor brandweervoertuigen. Uitgaande van een breedte van perceel 2777 van 10 meter, kan de diepte van de opslag niet groter zijn dan 5,5 meter. De breedte van een opslagvak op perceel 2777 mag niet groter zijn dan 40 meter. De opslag op perceel 2777 dient bereikbaar te zijn voor brandweervoertuigen vanaf de Energieweg en vanaf perceel 2794*
- *Vanaf perceel 2777 dient het opslagterrein (perceel 2794) onbelemmerd bereikt te kunnen worden met blusvoertuigen. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de draaicirkel van blusvoertuigen.*
- *De producten op perceel 2794 moeten worden opgeslagen in opslagvakken met een oppervlak van maximaal 500 m<sup>2</sup>. Deze vakken mogen geen grotere diepte hebben dan maximaal 20 meter. De opslagvakken dienen zodanig te zijn gesitueerd dat deze vanuit twee richtingen met blusvoertuigen te benaderen zijn.*
- *Vakken met brandbare producten dienen van elkaar gescheiden zijn door middel van een doorgang met een breedte van minimaal 5 meter dan wel door een vak voor de opslag van onbrandbare producten. Naast elkaar gelegen vakken dienen van elkaar gescheiden te zijn door middel van keerwanden.*
- *De hoogte van de opgeslagen producten mag niet hoger zijn dan 0,5 meter onder de bovenzijde van de keerwanden.*
- *Om brandoverslag te voorkomen mag binnen een afstand van 5 meter van gebouwen (zowel gebouwen binnen de inrichting als gebouwen van derden) geen opslag van producten/afvalstoffen plaatsvinden.*
- *Vergunninghouder moet een indelingstekening van de inrichting ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag waarop de vakindeling is aangegeven.*

Het aspect brandveiligheid van buitenopslagen is geregeld in het Bouwbesluit, dat is rechtstreeks werkend. Op grond hiervan moet voldaan worden aan een maximale stralingsbelasting gedurende 60 minuten van 15 kW/m<sup>2</sup>.

De door de VR geadviseerde maatregelen zijn niet als zodanig overgenomen. In het advies wordt opgemerkt dat op grond van artikel 7.7, eerste lid van het Bouwbesluit de opslag van brandbare, niet milieugevaarlijke stoffen zodanig moet zijn dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzend perceel gelegen of op dat perceel volgens het bestemmingsplan nog te realiseren gebouw dat op grond van hoofdstuk 2 van het Bouwbesluit een brandcompartiment of een gedeelte van een brandcompartiment is.

Al deze voorgestelde maatregelen zijn middelvoorschriften die een specifieke invulling geven aan een verplichting uit het rechtstreeks werkende Bouwbesluit. Deze voorschriften zijn daarmee onnodig beperkend en ontnemen de inrichtinghouder de ruimte voor een alternatieve invulling.

Verder zijn deze maatregelen niet nader gemotiveerd en niet handhaafbaar. In de voorgestelde maatregelen worden afmetingen en afstanden vermeld zonder dat deze nader onderbouwd zijn. Verder is 'rekening houden met de draaicirkel van een blusvoertuig' onvoldoende duidelijk en daarmee niet handhaafbaar.

Belangrijker nog is dat er situaties zijn waarbij, ondanks het in acht nemen van de voorgestelde maatregel, niet aan de wettelijke eisen van het Bouwbesluit kan worden voldaan. Voorschriften moeten correct zijn en in het geval ze in acht genomen worden moet aan de wettelijke bepalingen voldaan worden. In dit geval is dat niet zo en geven de voorgestelde maatregelen meer ruimte dan wettelijk vereist. Voorbeeld daarvan is het verbod van producten en afvalstoffen binnen 5 meter. Als op zes meter



afstand bepaalde brandbare afvalstoffen worden opgeslagen wordt niet voldaan aan de eis uit het Bouwbesluit. Als op een afstand van 1 meter van een gebouw een onbrandbare afvalstof of product wordt opgeslagen is er niks dat zich daar tegen zou verzetten. Dit voorschrift is dan ook onnodig beperkend. Een ander voorbeeld is de maximale opslag tot een halve meter onder de keerwand. Afhankelijk van het soort afvalstof en de hoogte is de stralingswarmte soms hoger dan wettelijk toegestaan. Gelet op bovengenoemde omstandigheden zijn de in het advies opgenomen maatregelen daarom om meerdere redenen niet overgenomen als voorschriften in de vergunning.

Aanvullend ten aanzien van de reikwijdte van artikel 7.7 van het Bouwbesluit het volgende. In de nota van toelichting staat : Het doel van de brandveiligheidsvoorschriften is ongewijzigd gebleven: het voorkomen van slachtoffers (gewonden en doden) en het voorkomen dat een brand zich uitbreidt naar een ander perceel. Het behouden van het bouwwerk en het voorkomen van schade aan het milieu, monumenten of maatschappelijke voorzieningen of belangen zijn geen doelstellingen van dit besluit.

De adviezen van de VR gaan verder dan de reikwijdte van dit artikel. De voorgestelde voorschriften hebben namelijk het doel de gevolgen van brand te beperken.

## **Ad 2**

De VR geeft aan dat de strekking van het advies is gericht op het voorkomen van een brand die gezien de aard en hoeveelheden brandgevaarlijke afvalstoffen niet bereikbaar, beheersbaar en bestrijdbaar is. Een dergelijke brand zal lang (vele uren tot dagen) kunnen duren. Gelet op de aard van de opgeslagen afvalstoffen (onder andere bitumen) zullen bij brand grote hoeveelheden milieugevaarlijke giftige stoffen en roetdelen zich verspreiden naar de verre omgeving.

De opslag van brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op buitenterreinen heeft al jaren onze aandacht. Zoals de meeste bedrijven heeft Bitu-Rec met name op het buitenterrein maar in beperkte mate brandpreventieve en brandbestrijdingsmiddelen. Er is geen brandsignalering, geen melding en er zijn geen blusvoorzieningen. Daarom is de opslaghoeveelheid per opslagvak beperkt tot maximaal 300 ton. In combinatie met artikel 7.7 van het Bouwbesluit biedt dat voldoende bescherming en worden de gevolgen van een ongewoon voorval (brand) redelijkerwijs zo veel mogelijk beperkt. Een dergelijk beperkt opslagvak is namelijk voor elke brandweer zonder meer te bestrijden maar borgt daarnaast ook dat de gevolgen voor het milieu beperkt zijn in het geval "uit laten branden" het blusscenario is.

Daarbij wordt in de zienswijze opgemerkt dat de VR van mening is de in het advies voorgestelde maatregelen op grond van artikel 2.1, 4e lid van het Activiteitenbesluit als aanvullende voorwaarden aan de vergunning verboden kunnen worden. Hoewel in haar advies geen verwijzing naar dit artikel gemaakt is, is dit artikel bij dit bedrijf ook niet toepasbaar. Artikel 2.1, 4e lid is enkel van toepassing op activiteiten vallend onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Bitu-Rec B.V. is een bedrijf waarbij slechts een beperkt deel van de activiteiten onder het Activiteitenbesluit valt.

Verder moeten voorschriften die in het kader van de zorgplicht worden genomen toezien op de specifieke situatie: de omgeving waarin de inrichting zich bevindt, in combinatie met de specifieke activiteiten die in een inrichting worden verricht. Daarbij moet het doel zijn de maximale brandduur te beperken. Er kan bijvoorbeeld een relatie worden gelegd tussen de aanwezige vuurbelasting en de te verwachte brandduur. De maximaal toegestane brandduur, en daarmee de tijd dat de aangrenzende dorpskern onbruikbaar is, is naar het mij voorkomt in eerste instantie een politieke keuze van het bevoegd gezag: het gaat daarbij immers om een afweging van belangen. Na vaststelling van deze brandduur kan dit omgerekend worden in de maximaal toegestane vuurbelasting. Hierbij kan wel worden meegewogen hoe groot de kans is dat de brandweer met een repressieve inzet de brandduur kan beperken. Dit zal onder



andere afhangen van de bereikbaarheid van de opslag aan alle zijden, de bluswatervoorzieningen en de snelheid waarmee de brandweer kan opschalen.

Voor wat betreft de bereikbaarheid van de percelen merken we op dat voor de meeste bedrijven in Nederland (>98%) geen vergunningplicht geldt en enkel het Activiteitenbesluit en het Bouwbesluit gelden. Voor al deze bedrijven zijn geen aanvullende beperking opgenomen, beperkende maatregelen die enkel voor een individueel bedrijf gelden zijn in strijd met de doelstellingen van de algemeen geldende, en voor iedereen gelijklopende wettelijke bepalingen en voorschriften. Aanvullende voorschriften voor dit bedrijf opnemen terwijl een soortgelijk bedrijf aan de overzijde van de straat deze voorschriften niet heeft of voor een naastgelegen bedrijf dat enkel een melding Activiteitenbesluit heeft ingediend is zonder nadere onderbouwing willekeurig en daarmee in strijd met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. In hoeverre de voorgestelde maatregelen passen binnen de reikwijdte van artikel 7.7 Bouwbesluit is de vraag.

Als de VR een advies wil uitbrengen over de bereikbaarheid of de aanwezige voorzieningen ter plaatse zou de VR dat, conform artikel 10 lid a WVR bij de betreffende gemeenten kunnen of moeten adviseren.

Zoals uit ons besluit blijkt zijn wij ons terdege bewust van de externe veiligheid. Daarom beperken we de opslaghoeveelheden tot maximaal 300 ton vurenhoutequivalenten. Deze eis is aanvullend op de rechtstreeks geldende eisen van het Bouwbesluit en is opgenomen om te borgen dat ook zonder aanvullende voorzieningen als brandsignalering, branddoormelding of brandbestrijding te allen tijde geborgd kan worden dat de gevolgen van een ongevoel voorval beperkt blijven.

Gelet op deze omstandigheden zien wij geen aanleiding om aanvullende voorschriften op te nemen die zien borgen dat een brand in de opslag bereikbaar, beheersbaar en bestrijdbaar. De door de VR aangedragen zienswijze geeft geen aanleiding om het besluit op deze onderdelen aan te passen.

### **Ad 3**

De bouw van de betreffende keerwand is beoordeeld op basis van de daarvoor geldende toetsingscriteria. Die zijn nadrukkelijk beschouwd in paragraaf 4.1. Op dit punt zien wij geen aanleiding om te concluderen dat de wand een doeltreffende verbinding tussen de opstelplaats en de bluswatervoorziening belemmert. In dit toetsingskader ontbreekt ook de afweging in hoeverre het oprichten van de keerwand nodig is voor de opslag van afvalstoffen. Het ontbreken van deze noodzaak biedt dan ook geen grondslag om de plaatsing van de wand te weigeren.

### **5.1.3 Zienswijzen Bitu-Rec BV ten aanzien van de zienswijze van de Veiligheidsregio**

Het bedrijf heeft gereageerd op de door de VR ingediende zienswijze. Het bedrijf geeft aan dat het advies van de brandweer vooral is gericht op de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van brand en is van mening dat maatregelen voor de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van brand uitputtend opgenomen zijn in andere wet- en regelgeving die rechtstreeks werkend is en daarom niet in deze vergunning thuishoren.

Daarnaast is het bedrijf van mening dat binnen Bitu-Rec voldoende maatregelen zijn getroffen om brand te voorkomen. Ten tijde van het verlenen van onze huidige vergunning, is reeds aangetoond dat het brandrisico van bitumen dakbedekking nihil is. Verwezen wordt naar het destijds overlegde rapport van bureau Veldweg (kenmerk 2203/NO2 g.d.d.10 juni 2013) met bijbehorende film van het brandgedrag van de dakbedekking in geschredderde en compacte vorm zonder lucht). Dit rapport is destijds ook door de veiligheidsregio en brandweer beoordeeld. De conclusie van de brandweer destijds is dat het rapport een





goede onderbouwing geeft. Met deze onderbouwing is daarom in één van onze hallen een onbeperkte opslag toegestaan van enkel dakbedekking.

Verder geeft het bedrijf aan dat de opslag van hout tot een minimum zal worden beperkt. Het voornemen is de vakken te scheiden met ontbrandbaar inert materiaal zoals puin. Tevens zijn de vakken aan de achterzijde bereikbaar via de gangen van de achterburen welke 5 meter breed zijn. De wanden van gestapelde legioblokken zijn juist bedoeld voor een ordelijke compartimentering. De opslag van straalgrit is volgens het bedrijf niet brandbaar. In de zienswijze van de brandweer is ook niet gemotiveerd waarom dit wel het geval is.

Ook is op het terrein (zijde Smakterweg) een 2e brandput aanwezig als bluswatervoorziening voor de sprinkler installatie. Ook is een branddetectiesysteem door middel van camera's aanwezig welke is gekoppeld aan de sprinklerinstallatie. De brandput kan indien gewenst ook door de brandweer worden benut middels een bypass leiding ter bestrijding van brand elders op het bedrijventerrein (de aanwezige keerwand kan indien de brandweer gebruik wenst te maken van deze put te zijner tijd door Bitu-Rec worden verlaagd ter plaatse van de brandput). Tenslotte heeft Bitu-Rec op eigen initiatief in de hallen een sprinklerinstallatie geïnstalleerd. Buiten worden afvalstoffen op afstand van de gebouwen (namelijk de uitbreiding van het terrein) en gecompartmenteerd opgeslagen door het plaatsen van keerwanden. In de hallen is een sprinklerinstallatie aanwezig. Gelet hierop is Bitu-Rec van mening dat voldoende maatregelen zijn getroffen om brand te voorkomen en zelfs te bestrijden en beheersen en verzoekt het bedrijf de zienswijze van de veiligheidsregio ongegrond te verklaren.

De reactie van het bedrijf sluit aan bij onze overwegingen ten aanzien van de zienswijze van de VR. Korthedshalve verwijzen we naar paragraaf 5.1.2.

## 5.2 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn naar aanleiding van de zienswijze de volgende wijzigingen aangebracht:

De reguliere opslag als bedoeld in voorschrift 2.7 is voor bitumen vergroot van 10.000 ton naar 25.000 ton en voor autobanden van 100 naar 300 ton.

Voorschrift 2.9 en 2.11 zijn verwijderd.

Daarnaast is nog de volgende wijziging doorgevoerd:

In paragraaf 4.3.6.2 hebben wij aangegeven dat een aantal voorwaarden in deze vergunning worden opgenomen die reeds aan de vigerende veranderingsvergunning van 18 september 2014 verbonden zijn. Omdat per abuis verzuimd is deze voorschriften in het ontwerpbesluit op te nemen zijn deze voorschriften alsnog aan dit definitieve besluit verbonden. Het betreft de volgende voorschriften:

De vuurlast in de hallen mag niet meer bedragen dan:

- Hal 1 (BC1) : geen beperking;
- Hal 2 (BC2) : geen beperking ;
- Hal 3 (BC3) : 260 ton;
- Hal 4 (BC4) : 300 ton;
- Hal 5 (BC5) : 300 ton.



In Hal 1 (BC1) en hal 2 (BC 2) mogen alleen bitumen worden opgeslagen en geen ander materiaal;

In Hal 1 (BC1) en hal 2 (BC 2) mag buiten kantooruren geen stalling van materieel plaatsvinden.

In elke hal moeten twee verrijdbare brandhaspels aanwezig zijn;

In hal 4 (BC1) moet een niet automatische brandmeldinstallatie aanwezig zijn;

De WBDBO tussen kantoor en hallen moet 60 minuten bedragen.

Deze voorschriften worden in hoofdstuk 6 onder paragraaf 8 opgenomen.

Bovengenoemde aanpassing heeft er niet toe geleid dat een wezenlijk ander besluit wordt genomen. Ook zijn er geen nieuwe of andere overwegingen gedaan. Op grond van deze omstandigheden worden geen belangen geschaad indien het besluit gewijzigd wordt vastgesteld. In het kader van een zorgvuldige voorbereiding is het opnieuw doorlopen van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb zodoende onnodig.



## 6 Voorschriften

### 6.1 Milieu

#### 1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

##### **Terrein van de inrichting en toegankelijkheid**

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
  - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
  - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

##### **Instructies**

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

##### **Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster**

- 1.8 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.



### Registratie

- 1.9 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
  - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
  - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
  - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.10 De documenten genoemd in voorschrift 1.9 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

### Bedrijfsbeëindiging

- 1.11 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.12 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

## 2. AFVALSTOFFEN

### Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden en af te voeren:
- papier en karton;
  - elektrische en elektronische apparatuur;
  - kunststoffolie;
  - oliehoudend afval;
  - glas, hout en ijzer.
  - de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen;
  - asbest;
  - autobanden.
- 2.2 Gemengd bouw- en sloopafval dat **ontstaat bij eigen werkzaamheden** in het kader van dakdekactiviteiten moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- Als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen onderstaande leden zijn opgenomen;
  - Dakbedekking;
  - Steenachtig materiaal;
  - Vlagglas;
  - A en B-hout;
  - Metaal;
  - Restafval (residu).



- 2.3 Afvalstoffen als bedoeld in voorschrift 2.2 mag enkel worden samengevoegd met afval dat van derden geaccepteerd wordt als dit afval qua aard en samenstelling vergelijkbaar is.

#### Opslag van afvalstoffen

- 2.4 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.5 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
  - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
  - deze tegen normale behandeling bestand is;
  - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.6 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

#### Opslagcapaciteit

Reguliere en incidentele opslag

- 2.7 De maximale opslaghoeveelheid van de te accepteren afvalstoffen (inclusief de binnen de inrichting ontstane afvalstoffen en residuen) mag niet meer bedragen dan de tonnages in de kolom 'reguliere opslag' opgenomen in onderstaande tabel.

Afvalstof	Euralcode	Benaming	Reguliere opslag [ton]	Incidentele opslag [ton]
Bodemassen en slakken	10 01 01	bodemassen, slakken en ketelstof (exclusief het onder 10 01 04 vallende ketelstof)	200	6.000
	19 01 12	niet onder 19 01 11 vallende bodemas en slakken		2.000
Ferro en non ferro	17 04 01	koper, brons en messing	25.000	25.000
	17 04 02	aluminium		
	17 04 03	lood		
	17 04 04	zink		
	17 04 05	ijzer en staal		
	17 04 06	tin		
	17 04 07	gemengde metalen		
Gemengd bouw en sloopafval	17 09 04	niet onder 17 09 01, 17 09 02 en 17 09 03 vallend gemengd bouw- en sloopafval		
Steenachtig afval	17 01 01	beton	25.000	25.000



	17 01 02	stenen		
	17 01 03	tegels en keramische producten		
	17 01 07	niet onder 17 01 06 vallende mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten		
Grond, stenen	17 05 04	niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen		
A-hout en B-Hout	17 02 01	hout	1.800	1.800
	19 12 07	niet onder 19 12 06 vallend hout		
Glasafval (vlakglas)	17 02 02	glas	5.000	5.000
Teerhoudend afval	17 03 01*	bitumineuze mengsels die koolteer bevatten	100	2.000
	17 03 03*	koolteer en met teer behandelde producten		
Afval afkomstig van mechanische afvalscheiding	19 12 11*	overig afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat	100	100
	19 12 12	overig, niet onder 19 12 11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking		
Bitumen houdend afval	17 03 02	niet onder 17 03 01 vallende bitumineuze mengsels	25.000	50.000
Spoorwegballast	17 05 08	niet onder 17 05 07 vallende spoorwegballast	1.000	5.000
Afgewerkte bleekarde	02 03 99	niet elders genoemd afval	100	10.000
Mengsels afkomstig van mechanische afscheiding	19 12 12	overig, niet onder 19 12 11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking	100	25.000
Raffinage Bitumen	05 01 17	bitumen	500	25.000
Staalstraalstof	12 01 02	ferrometaalstof en -deeltjes	100	8.000
Grof huishoudelijk afval, gemengd stedelijk afval en bedrijfsafval	20 03 01	gemengd stedelijk afval	100 waarvan	100 waarvan
	20 03 02	marktafval	maximaal 20	maximaal 20 ton
	20 03 07	grofvuil	ton marktafval en gemengd stedelijk	marktafval en gemengd stedelijk
Banden	16 01 03	afgedankte banden	300	2.000
Verfafval (vast) van stralen	08 01 12	niet onder 08 01 11 vallend afval van verf en lak	100	100
Lijm en kitafval (vast)	08 04 10	niet onder 08 04 09 vallend afval van lijm en kit	100	100
Asbesthoudend bouw materiaal	17 06 05*	asbesthoudend bouw materiaal	100	2.000

**2.8 Incidentele opslagcapaciteiten in verband met nuttige toepassing**

- a. De in voorschrift 2.7 vermelde reguliere opslaghoeveelheid mag onder de voorwaarden van lid b en lid c worden vergroot tot de maximale opslaghoeveelheden benoemd in de kolom 'incidentele opslag' opgenomen in de tabel bij voorschrift 2.7.
- b. De in voorschrift 2.7 vermelde incidentele opslaghoeveelheden zijn uitsluitend toegestaan als de grotere opslagcapaciteiten noodzakelijk zijn in verband met de nuttige toepassing van de betreffende afvalstof en de nuttige toepassing van de opgeslagen afvalstoffen uiterlijk binnen 3 jaar na acceptatie zal plaatsvinden.
- c. Voorafgaand aan de opslag als bedoeld in lid a moet schriftelijk aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat:
  - voor de opgeslagen afvalstoffen afzetkanalen beschikbaar zijn. Hiertoe dient een schriftelijke verklaring van de verwerker te worden overgelegd waarin deze verklaard de desbetreffende afvalstoffen in de desbetreffende hoeveelheid door hem zullen worden afgenomen.
  - de opslag tijdelijk is en wel maximaal 3 jaar zal bedragen;
  - voor alle incidentele opslagen een aanvullende financiële zekerheid is gesteld. Hierbij moet de hoogte van de te stellen financiële zekerheid overeen komen met de negatieve waarde van de opgeslagen afvalstoffen waarvoor tijdelijk een grotere opslaghoeveelheid is aangevraagd.
- d. Opslag van deze incidentele opslaghoeveelheden mag alleen plaatsvinden na schriftelijke goedkeuring door het bevoegd gezag.

**Opslagcompartimenten**

- 2.9 Een opslagcompartiment van brandbare afvalstoffen mag geen grotere vuurlast hebben dan 300 ton vurenhoutequivalenten.

**Acceptatie van afvalstoffen**

- 2.10 In de inrichting mogen per jaar maximaal de bijlage 3 van de aanvraag vermelde hoeveelheden afvalstoffen worden geaccepteerd. In geen geval mag daarbij de maximale opslag als bedoeld in voorschrift 2.7 worden overschreden.
- 2.11 Acceptatie van afvalstoffen is slechts toegestaan indien de vergunde maximale opslagcapaciteit van de te accepteren afvalstof niet wordt overschreden.
- 2.12 Acceptatie van staalstraalstof is alleen toegestaan indien dit staalstraalstof niet verontreinigd is met andere stoffen zoals bijvoorbeeld straalgrit, of lakresten.
- 2.13 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.14 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.15 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het

bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- a. de reden tot wijziging;
- b. de aard van de wijziging;
- c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- d. de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

- 2.16 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
- b. euralcode;
- c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
- d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
- f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

#### **Bewerking van afval**

- 2.17 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen, indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.18 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.
- 2.19 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
- 2.20 Gemengd bouw en sloopafval mag uitsluitend worden gesorteerd als daarbij ten minste de volgende monostromen, voor zover aanwezig, worden afgescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
  - steenachtig materiaal;
  - hout (gescheiden in A en B hout);
  - kunststof;
  - metaal;
  - zeefzand, en;
  - gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 2.21 De na uitsortering als bedoeld in voorschrift 2.22. mag geen residu ontstaan dat niet meer voor verdere sortering of verwijdering in de vorm van verbranding geschikt is.
- 2.22 Gemengd bouw- en sloopafval (Euralcode 17 09 04) mag niet worden:
- geshredderd:





- samengevoegd en bewerkt worden als steenachtig afval;
  - samengevoegd met of bewerkt worden als metaalafval.
- 2.23 Gemengd stedelijk afval (20 03 01), marktafval (20 03 02) en grofvuil (20 03 07) mag op geen enkele wijze onderling of met andere afvalstoffen worden samengevoegd. Bewerking van deze afvalstoffen is niet toegestaan.
- 2.24 Bewerken van bodemassen en slakken is niet toegestaan.
- 2.25 Het mengen van raffinage bitumen en bitumen dat voor recycling geschikt gemaakt is, is toegestaan.
- 2.26 Het mengen van de volgende aangevraagde activiteiten is niet toegestaan:
- Spoorballast en steenachtig afval mag enkel worden gemengd als de aard en samenstelling vergelijkbaar is. PAK arm afval mag niet worden gemengd met PAK-rijk afval;
  - Afval afkomstig van mechanische afvalverwerking mag niet worden gemengd met andere afvalstoffen;
  - Bodemassen en slakken mogen niet met elkaar worden gemengd.
- 2.27 Het mengen, zeven, breken en sorteren van afval afkomstig van mechanische scheiding van afvalstoffen (19 12 11 en 19 12 12) met overig afval (17 03 01, 17 03 02 en 17 03 03) is verboden.
- 2.28 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet gevaarlijk afval af te geven, indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijke afvalstof af te voeren.
- 2.29 De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd naar een daartoe erkend vergunninghouder.

## Registratie

- 2.30 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
  - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
  - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
  - d. de naam en adres van de ontdoener;
  - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - f. de euralcode (indien van toepassing);
  - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties". Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.*
- Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.*



- 2.31 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- benaming hulpstof;
  - de datum van aanvoer;
  - de aangevoerde hoeveelheid;
  - de naam en adres van de leverancier.
- 2.32 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
  - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
  - de afvoerbestemming;
  - de naam en adres van de afnemer;
  - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - de euralcode (indien van toepassing);
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.33 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
  - de aangeboden hoeveelheid (kg);
  - de naam en adres van plaats herkomst
  - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
  - de euralcode;
  - het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
  - de datum van afvoer;
  - de naam en adres van plaats afvoer.
- 2.34 Voor alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en; alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte mag volstaan worden met de registratie van onderstaande gegevens:
- de datum van aanvoer;
  - de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
  - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.
- De registratie moet per euralcode plaatsvinden.
- 2.35 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.36 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.37 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige



voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- a. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

- 2.38 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

### 3. AFVALWATER EN WATERBESPARING

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
  - a. de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
  - b. de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
  - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 De totale hoeveelheid afvalwater moet, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening worden geleid, zodat altijd bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

### 4. ENERGIE

#### Energierrelevante inrichting

- 4.1 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de volgende maatregelen te treffen:
  - a. Het bevorderen van 'good housekeeping' binnen de inrichting. Dit moet gerealiseerd worden door minimaal één keer per maand een rondgang door de inrichting te maken, waarbij visueel gecontroleerd wordt op onnodig energieverbruik, als gevolg van onder meer het onnodig in werking zijn van machines, installaties en verlichting;
  - b. Goed onderhoud van werktuigen door correcte machine-instellingen;
  - c. Installeren van een frequentieregelaar op nieuwe elektromotoren;
  - d. Investeren in energiezuinige motoren, indien een elektromotor kapot is of om een andere reden vervangen dient te worden;
  - e. Nuttige toepassing van compressorrestwarmte door ruimteverwarming.
- 4.2 Verlichting die defect is moet worden vervangen door LED verlichting. Uiterlijk binnen 3 jaar moeten alle verlichtingsbronnen worden vervangen door LED-verlichting. Energiezuinige buitenverlichting. Bij deze maatregel is de terugverdientijd afhankelijk van de grootte van het

terrein, het type terrein, type verlichting, de lichtbehoefte en de plaatsing van het gebouw. Het vervangen van een halogeenlamp door een led- of natriumlamp in de bestaande armatuur verdient zich over het algemeen op een zelfstandig moment binnen 5 jaar terug.

- 4.3 Elektromotoren moeten bij vervangen worden voorzien van een frequentieregelaar.
- 4.4 Een maatregel als vereist op grond van voorschrift 4.1 t/m 4.3 mag worden vervangen door een andere maatregel als de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd en het bevoegd gezag hiervoor vooraf goedkeuring heeft verleend.

## 5. GELUID EN TRILLINGEN

### Algemeen

- 5.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden in overeenstemming met de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

### Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ )		
	dag	avond	nacht
Referentiepunt 1	58	57	55
Referentiepunt 2	45	38	38
Referentiepunt 3	52	46	46
Zone Z1	25	24	23
Zone Z2	30	30	28
Zone W	28	28	28
Zone NW	30	29	28
Zone N1	30	29	28
Zone N2	31	29	29
Zone NO1	28	27	26
Zone O	28	26	25
Zone ZO	33	32	32

- 5.3 Het breken of shredderen van afvalstoffen op het buitenterrein is verboden.

## 6. LUCHT

### Diffuse Stofemissies





- 6.1 Indien in de onmiddellijke nabijheid van de bron visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, dienen adequate maatregelen ter voorkoming hiervan te worden getroffen.
- 6.2 Om stofverspreiding bij opslag ten gevolge van windinvloeden tegen te gaan, dienen (afval)stoffen behorende tot de klasse S1 en eventueel S2 (cement, (vlieg)assen e.d.) in gesloten ruimtes (silo's, loodsen of overkappingen) te worden opgeslagen. Indien geen aan- en afvoer plaatsvindt moet de opslagruimte goed zijn afgesloten. Overslag hiervan naar een transportmiddel en vice versa en verplaatsing ervan naar de menginstallatie/centrale moet door middel van een afgesloten systeem plaats te vinden.
- 6.3 Opslag van (afval)stoffen behorende tot de stuifklasse S4 en S5 mogen buiten worden opgeslagen mits door afdekken (vooral kleinere opslagen en opslagen van korte duur), door besproeiing of door andere geëigende maatregelen stofvorming en stofverspreiding wordt voorkomen.
- 6.4 Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden. Indien besproeiing vanwege weersomstandigheden (bijvoorbeeld: vorst) niet mogelijk is, moeten andere maatregelen getroffen worden om stofverspreiding te voorkomen.
- 6.5 Sproeien dient zodanig te geschieden dat daarbij geen overlast, zoals verspreiding van nevel, voor de directe omgeving van de inrichting ontstaat.
- 6.6 Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.
- 6.7 Het laden en/of lossen door middel van grijpers in stortvakken en/of vulbunkers is uitsluitend toegestaan indien de storthoogte, gemeten aan de onderzijde van de grijper tot aan het reeds gestorte materiaal c.q. de bodem niet meer bedraagt dan 1 m.
- 6.8 Het lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal in de buitenlucht is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel

Klasse <sup>1</sup>	Windsnelheid (m/sec)
S1	8
S2	8
S3	14
S4	20
S5	20

- 6.9 Indien stofhinder, bijvoorbeeld ten gevolge van bepaalde weersinvloeden, niet kan worden voorkomen door het treffen van adequate maatregelen dienen alle handelingen met stuifgevoelige

<sup>1</sup> Klassenindeling stuifgevoelige stoffen overeenkomstig bijlage 4.6 van de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR).



(afval)stoffen tijdelijk worden gestaakt tot het moment dat de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de stofhinder niet meer op kan treden c.q. adequaat bestreden kan worden.

- 6.10 Indien de inrichting niet in bedrijf is, moeten voorzieningen zijn getroffen om verspreiding van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting te voorkomen.
- 6.11 Bewerking van asbesthoudende grond is uitsluitend toegestaan als dit afval ten minste 10 procent vocht bevat. Hiertoe dient de trommelzeef te zijn uitgerust van een adequate sproei-installatie, dan wel dient er een sproei-installatie in de directe nabijheid aanwezig te zijn welke tot voldoende bevochtiging kan overgaan.

## **Intern transport en verkeer**

- 6.12 Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagens die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.
- 6.13 Verkeersbewegingen binnen de inrichting moeten plaatsvinden op de daartoe aangelegde verharde wegen.

## **7. PROEFNEMINGEN**

- 7.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 7.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten, minimaal zes weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
  - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
  - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
  - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
  - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
  - de duur van de proef.
- 7.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.



- 7.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 7.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

## 8. EXTERNE VEILIGHEID

- 8.1 De vuurlast in de hallen mag niet meer bedragen dan:
- Hal 1 (BC1) : geen beperking;
  - Hal 2 (BC2) : geen beperking ;
  - Hal 3 (BC3) : 260 ton;
  - Hal 4 (BC4) : 300 ton;
  - Hal 5 (BC5) : 300 ton.
- 8.2 In Hal 1 (BC1) en hal 2 (BC 2) mogen alleen bitumen worden opgeslagen en geen ander materiaal;
- 8.3 In Hal 1 (BC1) en hal 2 (BC 2) mag buiten kantooruren geen stalling van materieel plaatsvinden.
- 8.4 In elke hal moeten twee verrijdbare brandhaspels aanwezig zijn;
- 8.5 In hal 4 (BC1) moet een niet automatische brandmeldinstallatie aanwezig zijn;
- 8.6 De WBDBO tussen kantoor en hallen moet 60 minuten bedragen.



## 6.2 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

### **Afvalstoffen**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **Bodembedreigende activiteit**

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

### **Bodemrisicodocument**

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit in overeenstemming met de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

### **Bedrijfsriolering**

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

### **Beoordelingspunt**

Het punt waar het  $L_{Ar,LT}$  en het  $L_{Amax}$  worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

### **Bodembeschermende maatregel**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

### **Bodembeschermende voorziening**

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

### **Bodemonderzoek milieuvergunningen**

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

### **Bodemrisico**

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

### **Diffuse emissies**

Niet gekanaliseerde emissies.





## **Emballage**

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

## **Energie-audit**

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

## **Energieplan**

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

## **Geluidsgevoelige bestemmingen**

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

## **Geluidsniveau in dB(A)**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

## **Gevaarlijke afvalstoffen**

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

## **Gevaarlijke stoffen**

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

## **Hergebruik**

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

## **Huishoudelijk afval**

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

## **Kaderrichtlijn afvalstoffen**

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

### **Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ )**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

### **MAC-waarde**

Maximum Admission Concentration. De concentratie van een stof die op de arbeidsplaats niet mag worden overschreden, uitgaande van een blootstelling gedurende 8 uur per dag. De MAC-waarden zijn vastgelegd in de Nationale lijst van MAC-waarden en gebaseerd op het advies van de nationale MAC-commissie.

### **Maximale geluidniveau ( $L_{A,max}$ )**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm  $C_m$ . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

### **Mengen**

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

### **Minimumstandaard**

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

### **NEN**

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

### **NEN 5725**

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009.

### **NEN 5740**

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

### **NEN-EN 13725**

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

### **NEN-EN 15259**

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

### **NRB**

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).



## Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

## Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

## Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

## Overslaan afvalstoffen

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

## Percentielwaarde

tijdfraction van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden  
(OPMERKING: Een geurbelasting van  $1 \text{ ouE/m}^3$  als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van  $1 \text{ ouE/m}^3$  gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden).

## PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

## Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of;
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

## Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energietergwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvuimateriaal.

## Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.



## **Risico**

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

## **Scios**

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.

## **Terugverdientijd**

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

## **Trillingsterkte**

De effectieve waarde van de gewogen trillingsgrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn Richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" uit 1993 van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

## **Verwerking afvalstoffen**

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

## **Verwijdering afvalstoffen**

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

## **Vloeistofdichte vloer of voorziening**

vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

## **Vloeistofkerende voorziening**

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

## **Woning**

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.