



Park Maasduinen B.V.



Lage Bergweg 10
7361 GT BEEKBERGEN

Ons kenmerk DOC-00078257
Zaaknummer 2019-208214
Bijlage(n)

Maastricht 10 juli 2020
Verzonden 10 juli 2020

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten hebben op 20 december 2019, aangevuld op 11 mei en 7 juli 2020, een aanvraag ontvangen om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.5 en 3.34 Wet natuurbescherming (Wnb) van Park Maasduinen BV voor het vangen en verplaatsen van beschermde reptielen en amfibieën ten behoeve van het herinrichten van een deel van het vakantiepark.

Het betreft het recreatiepark Maasduinen, Maalbekerweg 25 in Belfeld.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-208214.

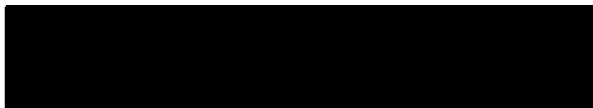
Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de herinrichting van het oostelijke deel van het vakantiepark, zijnde het huidige kampeerterrein en de zwemplas.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (*Bufo Calamita*) en zandhagedis (*Lacerta agilis*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad en zandhagedis, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad en zandhagedis, artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
 - het onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad en zandhagedis, artikel 3.6, tweede lid, Wnb.



- het uitzetten van rugstreeppad en zandhagedis, artikel 3.34, eerste lid, Wnb
- 3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
- 4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf bekendmaking van deze ontheffing tot 1 juni 2022;
- 5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 20 december 2019, aangevuld op 11 mei en 7 juli 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo

Rho Adviseurs BV, [REDACTED], Torenallee 20 - Gebouw SFJ, 7e verdieping, 5617 BC
Eindhoven

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.



Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Recreatiepark Maasduinen, gelegen aan de Maalbekerweg 25 in Belfeld, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient zowel de start van het wegvangen en verplaatsen als de start van de herinrichtingswerkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan Rugstreeppad en Zandhagedis", Rho Adviseurs BV projectnummer 2016.01190.09 van 2 juli 2020.
8. Rondom het her in te richten gebied wordt begin augustus een scherm aangelegd, met verhogingen aan de binnenzijde zodat dieren wél naar buiten maar niet naar binnen kunnen.
9. De rugstreeppadden en zandhagedissen worden in de periode augustus-september 2020 weggevangen met behulp van vangemmers tegen de binnenzijde van het scherm en tapijttegels en zeilen op andere kansrijke plaatsen. Deze emmers en kunstmatige schuilplaatsen worden dagelijks gecontroleerd.
10. De padden worden in de directe omgeving weer losgelaten zodat ze na de herinrichting weer op eigen gelegenheid kunnen terugkeren. De zandhagedissen worden in overleg met een ter zake deskundig ecooloog uitgezet bij een andere populatie in het gebied zoals aangegeven in figuur 4.11 van het activiteitenplan.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



11. De herinrichtingswerkzaamheden beginnen pas als 2 weken lang geen zandhagedissen of rugstreeppadden meer zijn aangetroffen en het terrein is vrijgegeven door een ter zake deskundige ecooloog. De bevindingen van de ecooloog dienen als bijlage bij het meldingsformulier Wet natuurbescherming zoals genoemd onder punt 6. aan ons te worden doorgegeven.
12. Het scherm blijft tijdens de werkzaamheden gehandhaafd en wordt wekelijks gecontroleerd. Het scherm dient dan tevens om terugkeer van padden tijdens het werk te voorkómen.
13. Gedurende 3 jaar na de herinrichting wordt gemonitord hoe de populatie zandhagedissen en rugstreeppadden zich in het heringerichte gebied ontwikkelt.
14. De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 november gerapporteerd aan het bevoegd gezag via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

Overige

15. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
16. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 20 december 2019, aangevuld op 11 mei 2020 en 7 juli 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (*Bufo Calamita*) en zandhagedis (*Lacerta agilis*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad en zandhagedis, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad en zandhagedis, artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
- het onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad en zandhagedis, artikel 3.6, tweede lid, Wnb.
- het uitzetten van rugstreeppad en zandhagedis, artikel 3.34, eerste lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming d.d. 18 december 2019, inclusief module 2;
- "Activiteitenplan Rugstreeppad en Zandhagedis", Rho Adviseurs BV projectnummer 2016.01190.09 van 2 juli 2020;
- Flora en Fauna inventarisatie Droombark Maasduinen, Adviesbureau Mertens, rapportnummer 2016.2219 d.d. augustus 2017;
- Veldonderzoek zandhagedis Maasduinen, concept rapport, Adviesbureau Mertens B.V. rapportnummer 2019.3357 d.d. augustus 2019
- Notitie Beverdam Droombark Maasduinen Belfeld, Zoogdiervereniging projectnummer 2019.012
- Notitie Tegenprestatie natuurontwikkeling Droombark Maasduinen, Rho adviseurs d.d. 21 februari 2019
- Memo onderbouwing wettelijk belang, Rho adviseurs d.d. 7 juli 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mevrouw Y. de Man, e-mail yhh.de.man@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Het recreatiepark Maasduinen wordt opgeknapt en gedeeltelijk heringericht. Ter plaatse van de huidige kampeerplek aan de oostkant van het park worden recreatiewoningen gebouwd. De zwemplas wordt aan de zuidzijde gedempt, maar aan de noord-oostzijde uitgebreid. Een aan te leggen retentievijver moet wateroverlast voorkomen en een helofytenfilter zal zorgdragen voor regelmatige verversing van het zwemwater.

Afhankelijk van de exacte plaatsing van de recreatiewoningen zullen mogelijk bomen gekapt moeten worden. In dat geval wordt, na controle op verblijfplaatsen van dieren, een kapmelding houtopstanden ingediend.

In het her in te richten gebied komt een populatie rugstreeppadden voor die vermoedelijk een deelpopulatie vormt van de groep in de natuurplas, direct ten noorden van het plangebied.

Ook zijn zandhagedissen waargenomen. Deze groep is te klein om een op zichzelf staande duurzame populatie te vormen, maar is onderdeel van het netwerk aan populaties langs de oostzijde van de Maas.



Tijdens de herinrichtings-werkzaamheden wordt het areaal kleiner en kunnen dieren verstoord, gewond of gedood worden. Om die reden worden de dieren voor de duur van de werkzaamheden uit het werkgebied geweerd.

Voor de rugstreeppad ontstaat uiteindelijk een groter leef-areaal en een betere verbinding met andere leefgebieden. De herinrichting wordt bovendien aangegrepen om de vijver te ontdoen van de zonnebaars, een exoot die zich onder meer voedt met eieren en juvenielen van de rugstreeppad. Voor de rugstreeppad is de verstoring derhalve tijdelijk. De dieren worden voor de duur van de werkzaamheden verplaatst naar de nabij gelegen natuurplas, van waaruit ze naar verwachting uit zichzelf weer terug zullen keren.

Voor de zandhagedis is de huidige leefomgeving niet optimaal en de herinrichting brengt daar geen verbetering in. De zandhagedissen uit het plangebied worden voor aanvang van de werkzaamheden naar een geschikt gebied gebracht in de nabijheid, waar zij aansluiting kunnen vinden bij een andere populatie. Van daaruit kunnen zij hun weg weer terug vinden naar het park Maasduinen. In het gebied tussen de Kaldenkerkerweg en de Beckersweg in Venlo wordt een compensatiegebied ingericht, onder meer voor het verloren gaan van als bos bestemd areaal in park Maasduinen. Dit gebied wordt tevens geschikt gemaakt voor zandhagedissen en vormt een verbinding tussen twee andere leefgebieden. Dit compensatiegebied is nog niet gereed, maar er zijn bestuurlijke en financiële afspraken vastgelegd die de realisatie garanderen.



Figuur 1: Het plangebied



4.3 Rugstreeppad en zandhagedis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat de huidige inrichting van het recreatiepark aanpassing behoeft. Door de aanwezigheid van beschermde soorten is ervoor gekozen om bij de nieuwe inrichting ook het leefgebied van de rugstreeppad waar mogelijk te verbeteren. Voor de zandhagedis was dit gebied al niet optimaal en dat verandert niet door de herinrichting. Wel wordt elders een gebied ingericht dat onder meer de zandhagedissen ten goede komt.

Bij het grondwerk kunnen verblijfplaatsen van deze dieren vernield worden en de dieren zelf kunnen worden verwond of gedood. Daarom is er voor gekozen de dieren weg te vangen en over te brengen naar een ander geschikt leefgebied.

Het vangen en verplaatsen van de dieren zal plaatsvinden in augustus en september, tussen de voortplantingstijd en de winterperiode in. Om te voorkómen dat tijdens het grondwerk vanaf oktober rugstreeppadden vanuit de noordelijk gelegen plas naar het gebied terugkomen, zullen schermen worden geplaatst.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de rugstreeppad en zandhagedis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

- In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.
De herinrichting van dit deel van het recreatiepark heeft mede tot doel het gebied een natuurlijkere inrichting te geven. De plannen worden aangegrepen om het huidige leef-areaal van de rugstreeppad te verbeteren. Belangrijkste maatregelen zijn het verbinden van leefgebieden, verbeteren van de waterkwaliteit en verwijderen van de zonnebaars. Van deze maatregelen profiteren ook andere (al dan niet beschermde) soorten in en om het gebied.
De zandhagedissen uit het plangebied worden bij een nabijgelegen populatie uitgezet. Omdat het slechts enkele exemplaren betreft worden daarmee de kansen op nakomelingen vergroot. De populatie in de regio als geheel zal profiteren van het compensatiegebied dat in overeenstemming met het POL nabij Venlo wordt aangelegd, en een verbinding vormt tussen twee goud-groene natuurgebieden. Dit compensatiegebied zal ook andere soorten ten goede komen.
- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
Het opknappen en herinrichten van het park moet tegemoetkomen aan de toegenomen vraag naar vakantiehuisjes in plaats van tentenweides, waardoor ook meer draagkrachtigere vakantiegangers worden aangesproken. Ook wil de eigenaar het park een natuurlijkere vorm geven door



verbeteringen aan groen en water, waardoor het park als geheel aantrekkelijker wordt. Omdat bovendien het seizoen voor vakantiehuisjes niet aan de zomer is gebonden, zoals bij tenten, is de verwachting dat het aantal overnachtingen aanzienlijk zal stijgen, evenals de bestedingen in de omgeving

Het geheel zal naar verwachting leiden tot een toename aan werkgelegenheid, onder meer voor het schoonmaken en onderhouden van de recreatiewoningen en het jaarrond beheren van het park.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De rugstreeppad komt in vrijwel heel Nederland voor, maar is sinds 1950 gestaag in aantal gedaald. In Noord-Limburg wordt de soort aangetroffen in groeves en op de zandgronden oostelijk van de Maas. In en rondom het plangebied zijn meerdere (deel-)populaties aangetroffen en er is voldoende geschikt leefgebied binnen voor de dieren overbrugbare afstand. De regionale staat van instandhouding kan derhalve als gunstig betiteld worden.

Na herinrichting zal de rugstreeppad naar verwachting terugkeren naar het plangebied, vooral nu de verbinding tussen de leefgebieden verbeterd wordt.

De zandhagedis komt in Nederland voornamelijk voor in de duinen, op de Veluwe en plaatselijk op hogere zandgronden. De soort is afgenomen sinds 1950, maar de laatste jaren, mogelijk als gevolg van hogere temperaturen, zijn de aantallen weer gestegen. Het betreft vooral groei binnen populaties.

In Noord-Limburg is de soort alleen ten oosten van de Maas waargenomen, waar een netwerk aan kleinere en grotere populaties bestaat. In het plangebied en de directe omgeving zijn diverse kleine populaties aangetroffen. Het voornemen is de zandhagedissen uit het plangebied bij een nabijgelegen andere populatie uit te zetten, binnen een door de ecooloog aangewezen zoekgebied. Vermoedelijk komen de zandhagedissen in het park daar ook vandaan en terugkeer naar het park Maasduinen is dan ook te verwachten..

Door de aanleg van een compensatiegebied nabij Venlo, onder meer voor de herinrichting van park Maasduinen, wordt meer leefgebied gecreëerd, in een zone tussen twee grote populaties in. Op regionaal niveau wordt daarmee bijgedragen aan het in stand houden van de zandhagedis.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de rugstreeppad en de zandhagedis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de rugstreeppad en de zandhagedis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.



4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.