



Ons kenmerk DOC-00081134
Bijlage(n)

Maastricht 23 juli 2020
Verzonden 27 juli 2020

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Nieuwbouw sorteer- en distributiecentrum te Weert

Zaaknummer: 2020-203391



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 mei 2020 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen van DHL Supply Chain (Netherlands) BV. De aanvraag betreft het realiseren en exploiteren van een sorteer- en distributiecentrum gelegen op het bedrijventerrein Kampershoek te Weert. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-203391.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

1. Aan DHL Supply Chain (Netherlands) BV, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het realiseren en exploiteren van een sorteer- en distributiecentrum te Weert, gelegen in of nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlagen 1 en 2 bij deze vergunning.
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 19 mei 2020, deel uitmaken van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken;
4. dat de beoogde ontwikkeling, in overeenstemming met de beleidsregel 'intern en extern salderen in Limburg december 2019', binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, moet zijn gerealiseerd;

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Arcadis, XXX, Postbus 220, 3800 AE te Amersfoort, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Weert, XXX, Postbus 950, 6000 AZ Weert, ter kennisname;
Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Vlaamse Overheid, Vlaams Administratief Centrum, Koningin Astridlaan 50, Afdeling Agentschap voor Natuur en Bos, busnummer 5, 3500 Hasselt België, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 32, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

Rechtsbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



2. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunninghouder stelt ten minste twee weken voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer;
2. Indien de vergunde werkzaamheden of onderdelen daarvan op een andere wijze worden uitgevoerd dan die beschreven in de aanvraag of anderszins in afwijking van deze vergunning plaats zullen vinden, dient vergunninghouder ervoor zorg te dragen dat de gevolgen van deze qua planning of uitvoering gewijzigde uitvoering niet anders of nadeliger zijn dan de in de aanvraag en onderhavig besluit ten aanzien van de beschouwde habitats gehanteerde gevolgen.
3. De vergunninghouder draagt zorg, ten minste vier weken voor aanvang van de qua planning gewijzigde uitvoering, het bevoegd gezag schriftelijk te verzoeken hiermee in te stemmen. Dit verzoek gaat vergezeld van een beschrijving van de wijze waarop vergunninghouder aan het onder 6.2 voorgeschrevene zal voldoen. Het verzoek kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer. De gewijzigde uitvoering start niet eerder dan nadat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd.
4. De diesel-aangedreven mobiele werktuigen dienen tenminste te voldoen aan de EU emissienorm 'Stage III A Standards for Nonroad Engines'.



3. Procedure en beoordelingskader

3.1 Vergunningaanvraag

Op 19 mei 2020 hebben wij van Arcadis namens DHL Supply Chain (Netherlands) BV, een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het realiseren en exploiteren van een sorteer- en distributiecentrum te Weert. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-203391.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij de aangeleverde AERIUS-berekening van de beoogde situatie gebruikt voor de berekening van de effecten op de buitenlandse Natura 2000-gebieden; de hieruit voortkomende AERIUS-berekening is bij de beoordeling betrokken.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag in combinatie met bovenstaande gegevens en bescheiden voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning ingevolge de Wnb is vereist.

3.2 Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

3.3 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3.4 Instemming

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Op grond van artikel 1.3, vierde lid, van de Wnb sturen wij de ontwerpbeschikking aan de colleges van Gedeputeerde Staten van deze provincies, waarbij wij de colleges verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbeschikking. Indien niet binnen 4 weken wordt gereageerd, gaan wij ervan uit dat wordt ingestemd met dit besluit.

3.5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.



3.6 Beoordelingskader

3.6.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vereiste vergunning wordt uitsluitend verleend, indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb alleen worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

3.6.2 Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak is het PAS onbruikbaar geworden als basis om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb te verlenen. Op 25 september 2019 heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe -ondermeer- de vergunningverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 (geactualiseerd op 24 juni 2020) de 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019' in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat vergunningverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.

3.6.3 Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de



aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlands toetsingskader.



4. Overwegingen

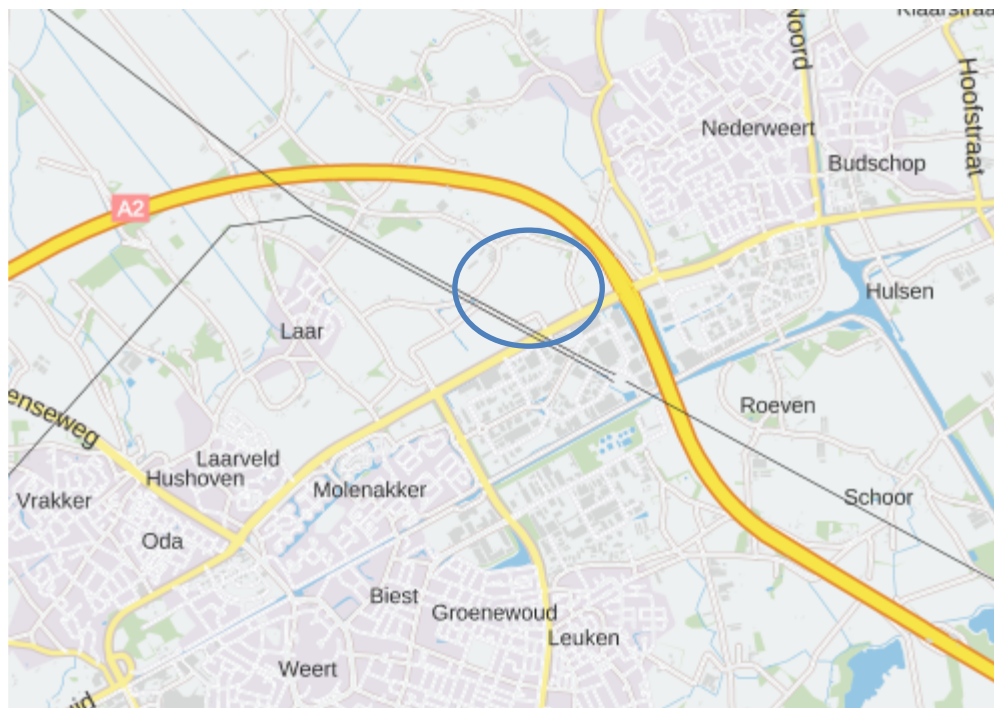
4.1 Documenten aanvraag

Onderhavige aanvraag is onderbouwd met de volgende documenten:

- [1.] Aanvraagformulier, inclusief module 1A d.d. 19 mei 2020, door gemachtigde en aanvrager ondertekend;
- [2.] Toetsing Wnb DHL totaal, referentienummer D10006875:21, d.d. 24 maart 2020;
- [3.] AERIUS berekening “gebruik”, S2EiejE6JVBd d.d. 16 maart 2020;
- [4.] AERIUS berekening “bouw”, RuQCAMEjodAu d.d. 16 maart 2020.

4.2 Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren en exploiteren van een sorteer- en distributiecentrum te Weert (figuur 1).



Figuur 1: Globale ligging van het projectgebied

Het plan maakt de nieuwbouw van een distributie- en sorteercentrum mogelijk. Voor wat betreft het in beeld brengen van de effecten is onderscheid gemaakt in een aanlegfase en een gebruiksfase, elk weer onderverdeeld in specifieke activiteiten.



4.3 Afbakening effecten

Ten behoeve van de beoordeling van de effecten is geïnventariseerd welke in redelijkheid denkbare typen effecten onderzocht moeten worden. De voorgenoemde activiteit is geheel buiten Natura 2000-gebied gelegen, maar wel in de nabijheid van de Natura 2000-gebieden “Weerter- en Budelerbergen & Ringelsven” en “Sarsven en de Banen”. Effecten op deze gebieden door externe werking zijn niet op voorhand uit te sluiten. Uit de aanvraag volgt dat alle storingsfactoren zoals deze volgen uit de Effectenindicator met zekerheid kunnen worden uitgesloten behalve de storingsfactor ‘verzuring en vermessing door depositie van stikstof uit de lucht’. In het document ‘Toetsing Wnb DHL totaal (zie bron [2.]) en verder in dit besluit wordt daarom voor de effectbeoordeling dieper ingegaan op dit effect. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de aanlegfase, ofwel de periode waarin voorbereidende en uitvoerende werkzaamheden plaatsvinden, en de gebruiksfase, ofwel de periode ná aanleg waarin het heringerichte projectgebied daadwerkelijk in gebruik is.

Ook kan in het plangebied verstoring of vernietiging van leefgebied en/of vaste verblijfplaatsen plaatsvinden van soorten waarvoor in een of beide Natura 2000-gebieden een instandhoudingsdoel is geformuleerd, hetgeen kan leiden tot effecten op deze soorten. Hiermee kan een ontheffing van het verbod op het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van ‘andere soorten’, artikel 3.10, lid 1 sub b, Wnb, vereist zijn. Op 2 juni 2020 hebben wij van de gemeente Weert separaat een aanvraag om een ontheffing voor het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein Kampershoek te ontvangen. Onderhavig plangebied maakt deel uit van deze aanvraag. Het besluit op deze aanvraag wordt voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

4.4 Effecten als gevolg van de activiteit

Zoals aangegeven dient in onderhavige aanvraag onderscheid te worden gemaakt tussen de aanlegfase en de gebruiksfase. Van beide fases worden in deze paragraaf de onderscheidenlijke activiteiten nader toegelicht.

Aanlegfase

De emissie van NO_x ontstaat primair bij de verbranding van (fossiele) brandstoffen. Aangezien de projectlocatie direct gelegen is aan de A2 en het transportverkeer direct opgaat in het heersend verkeersbeeld, is de inzet van mobiele werktuigen maatgevend. Binnen het project worden diverse mobiele werktuigen ingezet. De emissies van deze werktuigen zijn bepaald gebruik makend van het motorvermogen, het aantal draaiuren en de emissiefactoren. In totaal levert de berekende inzet een emissie op van 3.046 kg NO_x / jaar.

Gebruiksfase

- Autonome ontwikkeling
Als gevolg van het project kunnen de percelen binnen het project niet langer als landbouwgrond gebruikt worden. Dit omdat percelen “verdwijnen” onder bebouwing en infrastructuur. Binnen het project is ruim 16,5 hectare aan landbouwgrond in gebruik. Er wordt op deze locatie mais (60% van de oppervlakte) en taxus (30% van de oppervlakte) gekweekt. De resterende 10% van het oppervlak wordt begraasd door paarden. De emissie van deze locatie wordt bepaald door



bemesting van de landbouwgrond en het begrazen door de paarden. De bemesting van de percelen vindt reeds plaats sinds de aanwijdsdatum 10 juni 1994. Sinds de referentiedatum is deze activiteit onafgebroken aanwezig geweest. De percelen zijn sinds de referentiedatum agrarisch in gebruik geweest. Omdat de aanwendingsnormen de afgelopen jaren steeds lager geworden zijn, kan gerekend worden met de op dit moment geldende hoogste aanwendingsnorm omdat deze is toegestaan op basis van de meststoffenregelgeving. De norm voor de teelt van de gewassen is in deze verstrekt door het Energieonderzoek Centrum Nederland (ECN). Met behulp van het rekenmodel AERIUS is voor de percelen waarvoor het landbouwkundig gebruik verdwijnt de stikstofdepositie in de huidige situatie berekend, daarbij gebruikmakend van eerder genoemde waarden voor de emissiefactor. In totaal komt de emissie in de autonome ontwikkeling daarmee op 1.485 kg NH₃ / jaar. De ammoniakemissie voor de begrazing van de paarden bedraagt 208,7 kg NH₃ / jaar.

- **Verkeersbewegingen**
Als gevolg van het project zal in de gebruiksfase sprake zijn van verkeersaantrekkende werking. AERIUS berekent de totale verkeersemissies van stikstofoxiden (NO_x), stikstofdioxide (NO₂) en ammoniak (NH₃) op basis van emissiefactoren die representatief zijn voor de gemiddelde emissies van het wagenpark op Nederlandse wegen. Hierbij wordt rekening gehouden met het wegtype, de voertuigcategorie, snelheidstypering, mate van doorstroming en het zichtjaar. In de AERIUS-berekening is de toename van het aantal vervoersbewegingen in het projectgebied en op de ontsluitende wegen ingevoerd. In totaal levert dat voor dit onderdeel van het project een emissie van 699,62 NO_x en 22,29 kg NH₃ per jaar op.
- **Emissie loads**
Het sorteer- en distributiecentrum wordt verder emissiearm gerealiseerd. Dit houdt in dat de loads niet aangesloten wordt op het gasnet en dat verwarming middels warmtepompen verzorgd wordt. De emissie van de loads zelf is derhalve gelijk aan 0,0 kg NO_x/jr.

In tabel 1 zijn de totale emissies weergegeven.

	Autonome ontwikkeling	Aanlegfase	Exploitatiefase
NO _x	-	3.046	699,62
NH ₃	1693,7	-	22,29

Tabel 1: Totale emissies en projectbijdrage

4.5 Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het realiseren en exploiteren van een activiteit, waarvoor niet eerder een toestemming als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is verleend.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekening overgelegd (zie bijlage 1 en 2), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde activiteit in zowel de aanlegfase als de gebruiksfase wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige



habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekeningen blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype in een Natura 2000-gebied. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde activiteit. Reden waarom kan worden ingestemd met de aangevraagde activiteit.

4.6 Beoordeling stikstofeffecten Buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet daarnaast niet in een toename van stikstofdepositie op de Duitse Natura 2000-gebieden van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

Daarnaast voorziet de aanvraag ten opzichte van de Belgische Natura 2000-gebieden niet in een toename van 21,42 mol/ha/jaar of meer. Op basis van de Vlaamse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er bijgevolg vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op de Belgische Natura 2000-gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

4.7 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

4.8 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse, Belgische en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De aanvraag voldoet aan de beleidsregel "intern en extern salderen in Limburg december 2019".

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Bijlage 1 Aeries-berekening aanleg-/bouwphase

provincie limburg



Bijlage 2 Aeries-berekening gebruiksfase