



Grondexploitatiemaatschappij Californië B.V.,
Wilhelminaplein 6
5961 ES HORST

Ons kenmerk DOC-00088589
Bijlage(n) 4

Maastricht 20 augustus 2020
Verzonden 24 augustus 2020

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Californië 2 te Horst aan de Maas

Zaaknummer: 2020-205087



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 13 augustus 2020 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen van Grondexploitatie maatschappij Californië B.V. De aanvraag betreft het realiseren en exploiteren van glastuinbouw met agrofoodbedrijvigheid en huisvesting voor arbeidsmigranten aan de St. Jorisweg ongenummerd te Hegelsom, gemeente Horst aan de Maas. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-205087.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

1. Aan Grondexploitatie maatschappij Californië B.V., Wilhelminaplein 6, 5961 ES te Horst de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het realiseren en exploiteren van glastuinbouw met agrofoodbedrijvigheid en huisvesting voor arbeidsmigranten, gelegen in of nabij de/het Natura 2000-gebied(en), zoals opgenomen in bijlagen 1 t/m 4 bij deze vergunning;
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de beoogde ontwikkeling, in overeenstemming met de beleidsregel 'intern en extern salderen in Limburg', binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, moet zijn gerealiseerd;

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- De essentie, XXX, Hambakenwetering 5, 5231 DD 's Hertogenbosch, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB te Zwolle, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH te Utrecht, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Vlaamse Overheid, Vlaams Administratief Centrum, Koningin Astridlaan 50, Afdeling Agentschap voor Natuur en Bos, busnummer 5, 3500 Hasselt België, ter kennisname;
- SPW – Département de la Nature et Forêts (DNF) – Direction de Liège, Montagne Sainte-Walburge 2 – bât. 2, 4000 Liège België, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 53, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

Rechtbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



2. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning heeft betrekking op het realiseren en exploiteren van glastuinbouw met agrofoodbedrijvigheid en huisvesting voor arbeidsmigranten aan de St. Jorisweg ongenummerd te Hegelsom, gemeente Horst aan de Maas, waarbij ten behoeve van de gebruiksfase 177,28 kgNH₃/jaar en 11.680,93 kg NO_x/jaar mag worden geëmitteerd.
2. Ten behoeve van de realisatiefase van de aangevraagde activiteiten mag maximaal 2,59 kg NH₃/jaar en 999,74 kg NO_x/jaar worden geëmitteerd.



3. Procedure en beoordelingskader

3.1 Vergunningaanvraag

Op 13 augustus 2020 hebben wij van De essentie, Hambakenwetering 5, 5231 DD 's-Hertogenbosch, namens Grondexploitatie maatschappij Californië B.V., Wilhelminaplein 6, 5961 ES te Horst, een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het realiseren en exploiteren van glastuinbouw met agrofoodbedrijvigheid en huisvesting voor betrokken arbeidsmigranten aan de St. Jorisweg ongenummerd te Hegelsom, gemeente Horst aan de Maas. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020/205087.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

3.2 Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

3.3 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3.4 Instemming

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Op grond van artikel 1.3, vierde lid, van de Wnb sturen wij de ontwerpbeschikking aan de college(s) van Gedeputeerde Staten van deze provincies, waarbij wij de/het college(s) verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbeschikking. Indien niet binnen 4 weken wordt gereageerd, gaan wij ervan uit dat wordt ingestemd met dit besluit.

3.5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de



Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.

3.6 Beoordelingskader

3.6.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vereiste vergunning wordt uitsluitend verleend, indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb alleen worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

3.6.2 Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak is het PAS onbruikbaar geworden als basis om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb te verlenen. Op 25 september 2019 heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe -ondermeer- de vergunningverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 de 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019' in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat vergunningverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.



3.6.3 Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlandse toetsingskader.

4. Overwegingen

4.1 Aangevraagde situatie

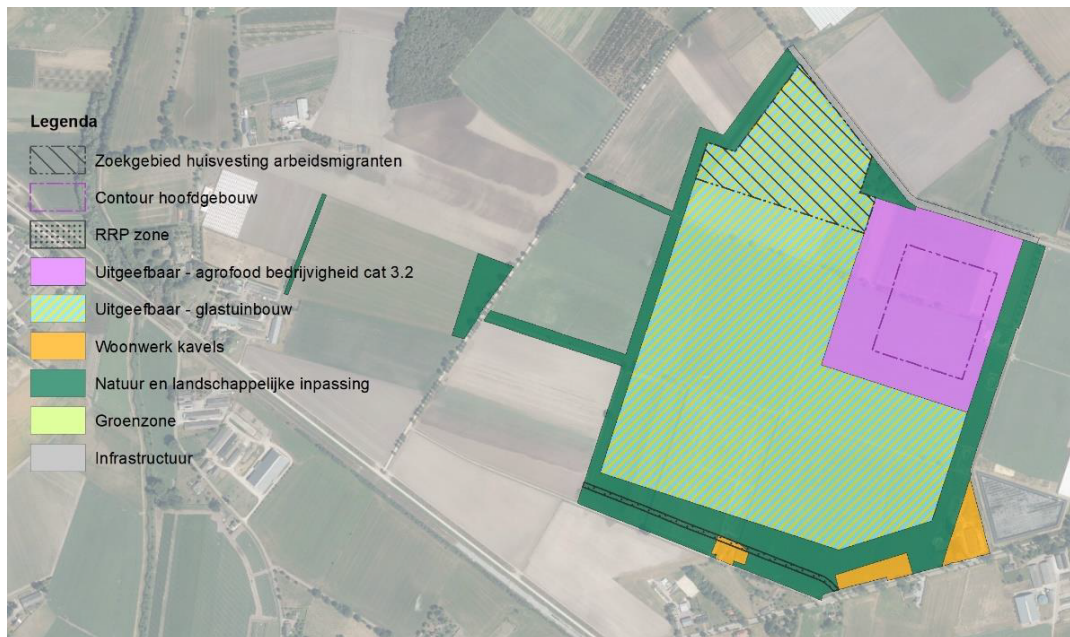
Binnen de gemeenten Horst aan de Maas, Peel en Maas en Venlo wordt het Klavertje 4 gebied verder ontwikkeld tot een duurzaam werklandschap met ruimte voor onder andere glastuinbouw, (agro)logistieke bedrijven, agribusiness en aanverwante bedrijven en onderzoeks- en onderwijsinstellingen. Als onderdeel van het Klavertje 4 gebied is Californië BV voornemens om Californië 2 te realiseren binnen de gemeente Horst aan de Maas.

Californië 2, met een totaal oppervlak van ca. 68 ha, wordt integraal ontwikkeld tot een hoogwaardig duurzaam agrofood- en glastuinbouwcomplex. Verschillende functies krijgen een plek in het gebied. Centraal staat de ontwikkeling van ca. 40 ha glastuinbouw. Dit gebied bestaat voornamelijk uit kassen, maar ook de benodigde bedrijfsgebouwen en ontsluitingen en gietwaterbassins liggen in dit gebied. Omdat minimaal 10% van de beschikbare ruimte voor glastuinbouw nodig is voor deze functies, kan er binnen het glastuinbouwgebied maximaal 35,9 ha netto glas worden gerealiseerd.

In het noordoosten van het gebied wordt een bedrijfskavel van ca. 11 ha gerealiseerd voor een agrofood bedrijf. Het gaat om een groente- en fruitverwerkingsbedrijf waar de producten die onder meer in het omliggende glastuinbouwgebied zijn geteeld, worden versneden, verwerkt en getransporteerd. Dit groente- en fruitverwerkende bedrijf zal een deel van haar productie gaan telen in een deel van het glastuinbouwgebied. Als gevolg van bovengenoemd productieproces is sprake van emissie van stikstofoxide (NOx), daarnaast zijn ook vervoersbewegingen aanwijsbaar welke tot additionele emissie van NOx leiden.

Ten noordwesten van het groente- en fruitverwerkingsbedrijf wordt een huisvestingslocatie voor arbeidsmigranten gerealiseerd die allen in het agrofood bedrijf werken. In onderstaande afbeelding 1 zijn de functies binnen het gebied Californië 2 weergegeven.

Er wordt vergunning gevraagd voor de realisatiefase alsmede de exploitatiefase.



Afbeelding 1 Californië 2, aangevraagde situatie

4.1 Effectbeoordeling

Californië 2 ligt niet in een Natura 2000-gebied. In de ruimere omgeving van de locatie liggen wel diverse Natura 2000-gebieden. Californië 2 ligt op 7 km van het Natura 2000-gebied Maasduinen en op 9 km van het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel. Daarnaast liggen er op grotere afstand ook andere Nederlandse en Duitse Natura 2000-gebieden. Omdat de ontwikkeling en exploitatie van Californië 2 leidt tot uitstoot van stikstof en daarmee tot een kans op stikstofdepositie op (nabijgelegen) Natura 2000-gebieden waar actueel sprake is van een stikstofknelpunt, kan op voorhand niet worden uitgesloten dat Californië 2, afzonderlijk of in cumulatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Daarom is een passende beoordeling opgesteld voor de realisatie van Californië 2.

4.2.1 Effectenindicator

Door de realisatie en het gebruik als glastuinbouwgebied en groente- en fruitsnijderij kunnen mogelijk effecten optreden. Mogelijke effecten die kunnen optreden zijn bepaald met behulp van de Effectenindicator van het ministerie van EZ op basis van de activiteit 'Niet-grondgebonden landbouw (kassen)' en 'expert-judgement'.

In de effectenanalyse zijn voor Californië 2 de mogelijk relevante storende factoren onderzocht. Het gaat om oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verzuring en vermessing door stikstofdepositie uit de lucht, verdroging, verstoring door geluid, verstoring door licht, verstoring door trillingen, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten.



Op basis van deze effectanalyse, nader beschreven in de passende beoordeling, kan worden geconcludeerd dat verzekerd is dat de realisatie en het gebruik van Californië 2 geen negatieve effecten zal hebben op enig Natura 2000-gebied, als het gaat om ruimtebeslag, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, licht of trillingen, optische verstoring of verstoring door mechanische effecten. Bij deze storingsfactoren is geconcludeerd dat negatieve effecten met zekerheid zijn uit te sluiten voor de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden Deurnsche Peel & Mariapeel en Maasduinen. Daarmee zijn voor deze storingsfactoren ook negatieve effecten op verder weg gelegen Natura 2000-gebieden uit te sluiten.

Ten aanzien van stikstofdepositie zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Op grotere afstand liggen ook stikstofgevoelige habitattypen een stikstofgevoelige leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden, naast de beschreven Natura 2000-gebieden Maasduinen en Deurnsche Peel en Mariapeel. Het rekenprogramma AERIUS betreft automatisch alle gebieden die in het invloed gebied liggen voor de stikstofdepositie. Daarnaast is tevens een berekening uitgevoerd van de mogelijke effecten op buitenlandse Natura 2000-gebieden. De effecten van verzuring en vermesting zijn in de passende beoordeling behorend bij de aanvraag, verder in beeld gebracht.

4.2.2 Stikstofdepositie

De aanvraag ziet zowel op de realisatiefase als op de exploitatiefase zoals weergegeven in onderstaande tabel 1 en 2.

Bron	Emissie (kg NH ₃ / jaar)	Emissie (kg NO _x / jaar)
Mobiele werktuigen	1,16	917,20
Wegverkeer	1,43	82,54
Totaal	2,59	999,74

Tabel 1. aangevraagde situatie: realisatiefase Californië 2

Bron	Emissie (kg NH ₃ / jaar)	Emissie (kg NO _x / jaar)
Glastuinbouw		7.247,80
Agrofood bedrijf	0.78	36.64
Wegverkeer	176,50	4.396,48
Totaal	177,28	11.680,92

Tabel 2. aangevraagde situatie: gebruiksfase Californië 2

4.2.2.1 Realisatiefase

Er vindt stikstofuitstoot plaats in de gebruiksfase (het in bedrijf hebben van de glastuinbouw) en in de



aanlegfase (het realiseren / bebouwen van de locaties). Gezien de NO_x emissies in de gebruiksfase, is de gebruiksfase maatgevend voor het bepalen van de maximale stikstofdepositie.

Tijdens de realisatiefase van de verschillende onderdelen binnen Californië 2 vindt stikstofemissie plaats door het dieselgebruik van mobiele bronnen (zoals graafmachines, kranen etc.) en door het bouwverkeer. De inzet van mobiele bronnen gedurende de bouwfase voor de groente- en fruitsnijderij is door het bedrijf aangeleverd; voor de realisatie van het glastuinbouwgebied en de arbeidsmigrantenhuisvesting zijn op basis van ervaringscijfers ramingen van de inzet gemaakt.

De totale inzet voor de realisatiefase van de groente- en fruitsnijderij leidt tot een totaal dieselverbruik van 42.720 liter. Voor het glastuinbouwgebied is dit 32.000 liter en voor de arbeidsmigrantenhuisvesting bedraagt de inzet 8.000 liter. In alle gevallen is worst case uitgegaan van de inzet van materieel en uitgangspunt is dat alle onderdelen in hetzelfde jaar (2021) worden gerealiseerd. De totale stikstofemissie bedraagt hiermee 917,2 kg gedurende het realisatiejaar.

De totale hoeveelheid bouwverkeer gedurende het realisatiejaar bedraagt op basis van een raming 8.500 mvt licht verkeer, 650 mvt middelzwaar verkeer en 3.358 mvt/etm zwaar verkeer. Al dit verkeer wordt via Nieuw Erf op de Horsterweg afgewikkeld, vanwaar 50% richting A73 oprit 11 en 50% richting A73 oprit 12 rijdt.

Depositie realisatiefase

Een overzicht van alle betrokken bronnen zijn weergegeven in de Aerius-bijlagen van de berekeningen. Uit deze berekening blijkt dat er geen depositieresultaten zijn boven 0,00 mol/ha/jaar.

4.2.2.2 Gebruiksfase

Emissie glastuinbouw

Het glastuinbouwgebied in Californië 2 (de locatie waar de kassen staan) bedraagt in totaal maximaal 39,84 ha glastuinbouwgebied, met maximaal 35,86 ha netto glas. Een aanzienlijk deel van de warmtebehoefte voor de kassen wordt naar verwachting op duurzame wijze ingevuld, middels de geothermiebronnen in Californië 1. Echter, omdat hier nog geen zekerheid over te geven is, wordt – worst case - uitgegaan van een volledig ‘gasgestookte’ kas, met een gasverbruik van 25 m³ aardgas per m² kas per jaar. Met een NO_x norm van maximaal 70 mg per m³ rookgas, komt dit uit op een NO_x uitstoot van maximaal 7.248 kg per jaar.

Emissie groente- en fruitsnijderij

De groente- en fruitsnijderij kent – naast verkeer – nagenoeg geen stikstofuitstoot; het bedrijf wordt niet gasgestookt. De benodigde koeling van het gebouw wordt vormgegeven middels een duurzaam systeem dat NH₃ en CO₂ gebruikt voor koeling; hier komen geen stikstofemissies bij vrij. De verwarming van de kantoor- en verblijfsruimten binnen het gebouw vindt plaats via terugwinning van restwarmte uit het koelingssysteem. Op het terrein vindt rondom het gebouw vindt intern transport plaats met een truck. Gemiddeld rijdt deze truck dagelijks 30 rondjes rondom het gebouw. De stikstofemissie hiervan bedraagt 34,85 kg per jaar. Daarnaast wordt tweewekelijks de aanwezige sprinklerinstallatie getest. Twee diesel



aangedreven pompen draaien 15 minuten per test. Dit leidt tot een totaal verbruik van 195 liter diesel per jaar, waarmee jaarlijks 1,79 kg NOx emissie plaats vindt.

De arbeidsmigrantenhuisvesting in het noordelijke deel van het gebied (zie figuur 3.2) biedt ruimte aan maximaal 300 arbeidsmigranten. De huisvesting wordt gasloos; er vindt dan ook geen stikstofemissie plaats (naast stikstof vanuit verkeer). Overigens is deze locatie, waarvan de exacte omvang van het perceel nog niet bekend is, worst case wel meegenomen in de berekening van het oppervlak glastuinbouw.

Emissie Verkeersgeneratie

De ontwikkeling van de glastuinbouw genereert een extra verkeersintensiteit van 10,0 motorvoertuigen per etmaal (mvt/etm) per netto ha glas. De totale verkeersproductie vanuit de glastuinbouw Californië 2 bedraagt hiermee 358,6 mvt/etm. De groente- en fruitsnijderij genereert een totale verkeersgeneratie van 339 mvt/etm aan zwaar verkeer, 8 mvt/etm middelzwaar verkeer en 1.848 mvt/etm aan licht verkeer. De locatie van de naastgelegen arbeidsmigrantenhuisvesting leidt tot een beperkte verkeersgeneratie, omdat alle bewoners werken in het bedrijf. Ook is voor Californië 2 is een verkeersstudie verricht, waarvan de resultaten ten grondslag liggen aan de uitgangspunten voor de Aerius berekening (zie bijlage).

Depositie gebruiksfase

Een overzicht van alle betrokken bronnen en uitgangspunten zijn weergegeven in de Aerius-bijlagen van de berekeningen. Uit deze berekening blijkt dat er geen depositieresultaten zijn boven 0,00 mol/ha/jaar. Hierbij is gebruik gemaakt van externe saldering. Dit wordt hierna toegelicht.

4.3 Referentiesituatie

4.3.1 Habitatrichtlijngebieden

De Habitatrichtlijngebieden Maasduinen en Deurnsche Peel en Mariapeel zijn op 7 december 2004 als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn en tevens op de lijst van gebieden van communautair belang geplaatst. Dat laatste impliceert dat 7 december 2004 als referentiedatum met betrekking tot de voorziene stikstofdepositie op de betreffende Habitatrichtlijngebieden geldt.

4.3.1.1 Externe saldering Habitatrichtlijngebieden

Uit de overgelegde passende beoordeling blijkt dat de aanvrager ter mitigatie van de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op de Habitatrichtlijngebieden Maasduinen en Deurnsche Peel en Mariapeel ten opzichte van 7 december 2004 ammoniak/NOx-rechten heeft opgekocht van de melkrundveehouderij aan de Grubbenvorsterweg 57 te Sevenum. Ten behoeve van de ontwikkeling van Californië 2 is op 31 augustus 2010 een overeenkomst ter verwerving gesloten met de toenmalig eigenaar van de veehouderij aan de Grubbenvorsterweg 57 te Sevenum. De veehouderij is specifiek ten behoeve van de ontwikkeling van Klaver 12 uitgekocht. De gronden en de veehouderij zijn per 2011 feitelijk en juridisch overgedragen.



Voor de opgekochte ammoniakrechten van de saldo gevende locatie, zoals weergegeven in onderstaande tabel 3, bestond blijkens de bij besluit van 1 oktober 1990 onder de Hinderwet verleende vergunning en de Meldingen Besluit melkrundveehouderijen van 7 juli 1995 en de melding Besluit melkrundveehouderijen van 2 april 2004, toestemming op 7 december 2004. Sinds 7 december 2004 is voor deze inrichting bij of krachtens de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geen vervangende vergunning verleend of melding gedaan in verband met een activiteit die minder ammoniak tot gevolg heeft. Ook heeft sinds 7 december 2004 voor deze opgekochte ammoniakrechten onverkort toestemming bestaan bij of krachtens de Wet milieubeheer tot het moment van het sluiten van de overeenkomst.

Aantal	Type	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
78	melk-/kalkoeien, RAV code A 1.6	858,0
61	vrouwelijk jongvee, RAV code A3.100	268,4
		Totaal 1126,4

Tabel 3. situatie Grubbenvorsterweg op 7 december 2004

Op grond van artikel 6, tiende lid van de beleidsregel intern en extern salderen in Limburg wordt bij de aanvraag slechts 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldo gevende activiteit betrokken, zoals weergegeven in tabel 4.

Aantal	Type	Emissie (kg NH ₃ / jaar)
54	melk-/kalkoeien, RAV code A 1.6	594,0
42	vrouwelijk jongvee, RAV code A3.100	184,8
		Totaal 778,8

Tabel 4. situatie Grubbenvorsterweg op 7 december 2004, inzet 70 %

Tussen de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op voornoemd(e) Habitatrichtlijngebied(en) en de afname van stikstofdepositie op dit/deze gebied(en) als gevolg van de voorgestelde saldering, bestaat directe samenhang. Relevant in dit verband is mede dat de onder de Hinderwet verleende vergunning en de gedane melding(en) op grond van het Besluit melkveehouderijen voor de saldo gevende locatie, ter hoogte van de opgekochte ammoniakrechten daadwerkelijk zijn vervallen ten gunste van de voorliggende aanvraag. Dit blijkt uit het feit dat ten behoeve van de ontwikkeling van Californië 2 op 31 augustus 2010 een overeenkomst ter verwerving is gesloten met de toenmalig eigenaar van de veehouderij aan de Grubbenvorsterweg 57 te Sevenum. De veehouderij is specifiek ten behoeve van de ontwikkeling van Klaver 12 uitgekocht. De gronden en de veehouderij zijn per 2011 feitelijk en juridisch overgedragen.

De capaciteit waarmee gesaldeerd wordt is aantoonbaar feitelijk gerealiseerd. De veehouderij was ingericht op het houden van de bovengenoemde hoeveelheid dieren; de feitelijke capaciteit van de veehouderij was dan ook gelijk aan de vergunde capaciteit.



4.3.2 Vogelrichtlijngebieden

De Vogelrichtlijngebieden Deurnsche Peel en Mariapeel en Maasduinen zijn respectievelijk op 12 mei 1992 en op 24 maart 2000 aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn. Mede gezien de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 september 2011 (zaaknummer 201003301/1/R2), geldt als referentiedatum voor Deurnsche Peel en Mariapeel met betrekking tot stikstofdepositie 10 juni 1994.

4.3.2.1 Externe saldering Vogelrichtlijngebieden

Uit de overgelegde passende beoordeling blijkt dat de aanvrager ter mitigatie van de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op de Vogelrichtlijngebieden Maasduinen en Deurnsche Peel en Mariapeel ten opzichte van 10 juni 1994 en 24 maart 2000 ammoniakrechten heeft opgekocht van de melkrundveehouderij aan de Grubbenvorsterweg 57 te Sevenum. Zie voor toelichting 4.3.1.1.

Voor de opgekochte ammoniakrechten van de saldo gevende locatie, zoals weergegeven in onderstaande tabel 5, bestond blijkens de bij besluit van 1 oktober 1990 onder de Hinderwet verleende vergunning en de melding Besluit melkrundveehouderijen van 7 juli 1995 toestemming op 10 juni 1994 en 24 maart 2000. Sinds 1 oktober 1990 en daarmee ook sinds 10 juni 1994 en 24 maart 2000 is voor deze inrichting bij of krachtens de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geen vervangende vergunning verleend of melding gedaan in verband met een activiteit die minder ammoniak tot gevolg heeft. Ook heeft sinds 10 juni 1994 en 24 maart 2000 voor deze opgekochte ammoniakrechten onverkort toestemming bestaan bij of krachtens de Wet milieubeheer tot het moment van het sluiten van de overeenkomst.

Aantal	Type	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
78	melk-/kalkoeien, RAV code A 1.6	858,0
61	vrouwelijk jongvee, RAV code A3.100	268,4
		Totaal 1126,40

Tabel 5. toestemming Grubbenvorsterweg op 10 juni 1994 en 24 maart 2000

Op grond van artikel 6, tiende lid van de beleidsregel intern en extern salderen in Limburg wordt bij de aanvraag slechts 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldo gevende activiteit betrokken, zoals weergegeven in tabel 6.

Aantal	Type	Emissie (kg NH ₃ / jaar)
54	melk-/kalkoeien, RAV code A 1.6	594,0
42	vrouwelijk jongvee, RAV code A3.100	184,80
		Totaal 778,80

Tabel 6. situatie Grubbenvorsterweg op 10 juni 1994 en 24 maart 2000, inzet 70 %



Tussen de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op voornoemd(e) Vogelrichtlijngebieden en de afname van stikstofdepositie op deze gebieden als gevolg van de voorgestelde saldering, bestaat directe samenhang. Relevant in dit verband is mede dat de onder de Hinderwet verleende vergunning en de gedane melding(en) op grond van het Besluit melkveehouderijen voor de saldo gevende locatie, ter hoogte van de opgekochte ammoniakrechten daadwerkelijk zijn vervallen ten gunste van de voorliggende aanvraag. Dit blijkt uit het feit dat ten behoeve van de ontwikkeling van Californië 2 op 31 augustus 2010 een overeenkomst ter verwerving is gesloten met de toenmalig eigenaar van de veehouderij aan de Grubbenvorsterweg 57 te Sevenum. De veehouderij is specifiek ten behoeve van de ontwikkeling van Klaver 12 uitgekocht. De gronden en de veehouderij zijn per 2011 feitelijk en juridisch overgedragen.

De capaciteit waarmee gesaldeerd wordt is aantoonbaar feitelijk gerealiseerd. De veehouderij was ingericht op het houden van de bovengenoemde hoeveelheid dieren; de feitelijke capaciteit van de veehouderij was dan ook gelijk aan de vergunde capaciteit.

4.4 Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het realiseren en exploiteren van een activiteit, waarvoor niet eerder de vereiste toestemming als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb dan wel een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid van de Wabo jo. artikel 2.2aa, onder a, van het Bor is verleend.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekening overgelegd (zie bijlage 1), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde activiteit wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekening blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb ten opzichte van de stikstofdepositie die op grond van de Hinderwetvergunning van 1 oktober 1990 van de rundveehouderij aan de Grubbenvorsterweg 57 mag worden veroorzaakt, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype in een Natura 2000-gebied. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde activiteit. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de aangevraagde activiteit.

4.5 Beoordeling stikstofeffecten Buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.



Daarnaast voorziet de aanvraag ten opzichte van de Belgische Natura 2000-gebieden als opgenomen AERIUS bijlage niet in een toename van 21,42 mol/ha/jaar of meer. Op basis van de Vlaamse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er bijgevolg vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op de Belgische Natura 2000-gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

4.6 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

4.7 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse, Belgische en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De aanvraag voldoet aan de beleidsregel “intern en extern salderen in Limburg december 2019”.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Bijlage 1 Aeries-berekening realisatiefase Nederland



Bijlage 2 Aeries-berekening exploitatiefase Nederland



Bijlage 3 Aeries-berekening exploitatiefase buitenland



Bijlage 4 Aeries-berekening realisatiefase buitenland