

Ontwerpbesluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Intrekken Omgevingsvergunning

CSP / Renewi Nederland B.V. te Geleen

Zaaknummer: 2020-203153

Kenmerk: 2020/34745 d.d. 27 augustus 2020.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
4	Overwegingen	7
4.1	Wettelijke grondslag verzoek tot intrekking	7
4.2	Belang van de bescherming van het milieu	7
5	Zienswijzen	9
6	Voorschriften	9

1 Besluit

CSP / Renewi Nederland B.V. heeft ons per brief, met kenmerk CSP 20-1014 en datum 28 april 2020, verzocht de omgevingsvergunning van 14 december 2017 met kenmerk 2017-203789 in te trekken. De reden daarvan is dat de bedrijfsactiviteiten van de deelinrichting CBA Houtwalloods op naam van Renewi Nederland B.V. zijn beëindigd. De in te trekken omgevingsvergunning maakt onderdeel uit van de site Chemelot. Het intrekkingverzoek is geregistreerd onder zaaknummer 2020-203153.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.33, tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aan CSP / Renewi Nederland B.V. voor de CBA Houtwalloods verleende omgevingsvergunning met kenmerk 2017-203789 volledig in te trekken.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.15 van de Wabo.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- aanvragers van de intrekking van de vergunning, zijnde CSP en Renewi Nederland B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen;
- het College van burgemeester en Wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18 6130 AA Sittard;
- de burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18 6130 AA Sittard;
- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Inspectie SZW, Directie MHC, postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- het bestuur van de Brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Rechtsbescherming

Gereserveerd.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 28 april 2020 hebben wij een aanvraag voor het intrekken van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. / Renewi Nederland B.V. van de deelinrichting CBA Houtwalloods gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen.

De aanvraag betreft het volledig intrekken van de vigerende omgevingsvergunning van de deelinrichting CBA Houtwalloods.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14-12-2017 hebben wij aan CSP / Renewi Nederland B.V. een deelrevisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend. Deze vergunning is onherroepelijk sinds 26-01-2018. De omgevingsvergunning heeft betrekking op de CBA Houtwalloods die onderdeel uitmaakt van de site Chemelot. De deelinrichting CBA Houtwalloods is als hoofdstuk 8 opgenomen in de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Daarnaast hebben wij van vergunninghoudster de volgende sloopmeldingen ontvangen:

- het volledig boven- en ondergronds slopen van het CBA terrein' OLO-nummer 3365341 de dato 10 januari 2018 zaaknummer 2018-200189;
- 'Houtwalloods (G151-02) Chemelot te Geleen' OLO-nummer 4629837, de dato 2 september 2019 zaaknummer 2019-206129.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting CBA Houtwalloods is hoofdstuk 8 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf een IPPC-installaties omvat of niet.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15 derde lid van de Wabo dient voor een intrekking op verzoek van vergunninghouder de uitgebreide voorbereidingsprocedure te worden gevolgd indien het een intrekking van een omgevingsvergunning betreft welke betrekking heeft op activiteiten als genoemd in artikel 3.10, eerste lid van de Wabo (oprichten/veranderen/inwerking hebben van een inrichting zoals genoemd in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Directie MHC, team MHC Zuid;
- de Burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Met betrekking tot deze aanvraag zijn van toepassing de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)

Op grond van artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit dient uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de (deel)inrichting een bodemeindonderzoek te zijn uitgevoerd en aan het bevoegd gezag te zijn gerapporteerd. Indien uit het bodemeindonderzoek volgt, dat als gevolg van de activiteiten van de (deel)inrichting verontreinigingen zijn ontstaan, dient binnen zes maanden na rapportage aan het bevoegd gezag de bodem te worden hersteld, conform de eisen die in artikel 2.11 vijfde lid van het Activiteitenbesluit worden gesteld.

4 Overwegingen

4.1 Wettelijke grondslag verzoek tot intrekking

Overeenkomstig artikel 2.33 Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.33, tweede lid, onderdeel b en derde lid.

In onderhavig geval is door vergunninghouders verzocht tot volledige intrekking van omgevingsvergunning voor de deel inrichting CBA Houtwalloods (hoofdstuk 8) van 14 december 2017, met kenmerk 2017-203789.

4.2 Belang van de bescherming van het milieu

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen onderhavige intrekking zoals uit het volgende blijkt.

De vergunde activiteiten in de CBA Houtwalloods bestaan uit:

- Op- en overslag van los gestorte bulk (gevaarlijke) afvalstoffen waaruit geen vrij water lekt;
- Ontwateren van vloeistofdichte containers met (gevaarlijke) afvalstoffen in daarvoor geschikte vloeistofdichte emballage;
- Opslag van (afval)stoffen welke onder het toepassingsgebied van de PGS 15 vallen;
- Op- en overslag van niet brandbare afvalstoffen (K4);
- Op- en overslag van (gevaarlijke) afvalstoffen in speciale emballage;
- In bewaring nemen en opslaan van goederen (niet zijnde afvalstoffen) van andere site-users.

Het beëindigen van genoemde activiteiten levert geen toename van de belasting van het milieu op ten opzichte van de vergunning. Intrekking van de huidige vergunning heeft daarom geen gevolg voor de milieubelasting. De sloop van de houtwalloods zal wel worden meegenomen in het akoetsich rekenmodel van de Site Chemelot. De gevolgen voor de geluidbelasting van de gehele site zijn gering en hebben geen negatieve gevolgen voor de geluidbelasting naar de omgeving.

4.2.1 Plan van aanpak beëindiging activiteiten binnen deelinrichting

Op grond van voorschrift A6 (versie 2014) van de algehele omgevingsvergunning van Chemelot Site Permit B.V. en mededrijvers, dient voor de beëindiging van activiteiten of een gedeelte van de activiteiten van een (deel)inrichting een plan van aanpak aanwezig te zijn. Het plan van aanpak bevat ten minste een tijdspad van alle werkzaamheden, een beschrijving van het veilig stellen van de installatie(onderdelen) en verwijdering van (gevaarlijke) afvalstoffen, het slopen of conserveren van bouwwerken en (ondergrondse) installatieonderdelen (w.o. leidingen en rioleringen), de registratie van de vrijkomende stoffen en de consequenties van de werkzaamheden voor de compartimenten lucht, geluid, bodem en water. Het (gedeeltelijk) beëindigen van activiteiten dient ten minste 2 maanden voorafgaand daaraan aan het bevoegd gezag te worden gemeld. Dit onder andere om de geluidboekhouding van de site Chemelot actueel te houden.

Aangezien voor de CBA Houtwalloods al sloopmeldingen zijn gedaan (zie paragraaf 2.2. van dit besluit) en door ons akkoord zijn bevonden, is naar onze mening duidelijk dat er een plan van aanpak beëindiging activiteiten binnen deelinrichting aanwezig is. Verder wordt het verzoek tot intrekking van de vergunning samen met de sloopmeldingen opgevat als een mededeling in verband met het actueel houden van de geluidboekhouding van de site Chemelot. Aan de gestelde verplichtingen is daarmee voldaan.

4.2.2 Bodemeindonderzoek

In het kader van de Wet milieubeheervergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nul situatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico kan het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk zijn om, middels een eindsituatiebodemonderzoek, te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Hoofdstuk 1 van de algehele omgevingsvergunning van Chemelot Site Permit B.V. en mededrijvers bevat geen voorschriften meer ten aanzien van het uitvoeren van een bodemeindonderzoek. Deze voorschriften zijn komen te vervallen, omdat het uitvoeren van bodemonderzoek bij bedrijfsbeëindiging onder artikel 2.11 van het rechtstreeks werkende Activiteitenbesluit is komen te vallen.

In het kader van de sloopmeldingen is bodem(eind)onderzoek uitgevoerd op het bedrijfsterrein van de deelinrichting. Het bodemonderzoek, "Verkennd bodemonderzoek Houtwalloods Chemelot Geleen" d.d. 5 juli 2019 met kenmerk BG3529101101TRP002F01, is opgesteld door Haskoning DHV Nederland

BV. Er is getoetst of additionele bodemverontreiniging is ontstaan ten opzichte van de nulsituatie bodemkwaliteit die in 2006 is vastgelegd. De conclusie is dat als gevolg van bedrijfsactiviteiten geen additionele bodembelasting is ontstaan. En om die reden een nader onderzoek alsmede sanerende maatregelen niet noodzakelijk zijn. Deze conclusies zijn door ons onderschreven en daarmee is bodemeindonderzoek niet (meer) aan de orde. Daarmee is voldaan aan artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit.

5 Zienswijzen

Gereserveerd.

6 Voorschriften

Er zijn geen specifieke voorschriften aan de intrekking van de vergunning van de CBA Houtwalloods verbonden. Aan de voorschriften die gelden bij beëindiging van activiteiten uit hoofdstuk 1 algemene voorschriften voor de gehele site Chemelot en de relevante onderdelen van het Activiteitenbesluit bij beëindiging van bedrijfsactiviteiten is reeds voldaan.