



Kuypers Kessel Zand- en Grindbedrijf B.V.
Postbus 7844
5995 ZG KESSEL

Ons kenmerk DOC-00090552
Bijlage(n) 3

Maastricht 10 september 2020
Verzonden 14 september 2020

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 De aanvraag

Bij brief van 21 januari 2020, heeft Kuypers Kessel Zand- en Grindbedrijf B.V. Postbus 7844, 5995 ZG te Kessel (hierna: aanvrager) een aanvraag ingediend ter verkrijging van een vergunning voor het ontgronden van de percelen, kadastraal bekend gemeente Kessel, sectie K, nummer 833, zoals op de bij dit besluit behorende kadastrale tekening met zwarte omlijning is aangegeven. Het te ontgronden terrein heeft een grootte van circa 4,6 hectare.

1.1 Aanvullende gegevens

Op 11 mei 2020, ingekomen op 15 mei 2020 is door aanvrager een aanvulling met kenmerk 200511W-PL-OW ingediend. De aanvulling betreft een tekening van de eindsituatie genaamd "Meeuwissenhof, Tekening nr:1 WATERWETVERGUNNING-MHOF-29-11, d.d. 16-04-2020". De tekening is als bijlage 1 aan het besluit toegevoegd. Op 29 mei 2020, ingekomen 3 juni 2020 is door aanvrager een tweede aanvulling op de aanvraag met kenmerk 200529W-PL-OW, ingediend. De aanvulling heeft betrekking het werkplan en is als bijlage 2 aan het besluit toegevoegd.

2 Gegevens

2.1 Doel van de ontgronding

Aanvrager is begin 2018 gestart met de uitvoering van de integrale gebiedsontwikkeling Wijnaerden in Neer-Hanssum. Om, in het kader van hoogwaterbescherming (één van de doelstellingen van dit gebiedsontwikkelingsproject), voldoende waterstandsdeling op de Maas te bewerkstelligen, is afgesproken dat delen van het bestaande bedrijventerrein Meeuwissenhof in Kessel-Eik zullen worden herontwikkeld. Tijdens perioden van hoogwater kan de industriehaven dan, als een soort nevengeul, met de Maas gaan meestromen. Thans is aanvrager voornemens om uitvoering te geven aan de herontwikkeling van het bedrijventerrein Meeuwissenhof.



Bij de voorgenomen ontgroning zal in totaal volgens aanvrager 60.000 m³ specie worden vergraven.

2.2 Beoogde werkzaamheden

De herontwikkeling van het bedrijventerrein Meeuwissenhof bestaat uit een aantal deelprojecten, waar voor een drietal projecten een ontgrondingsvergunning dient te worden aangevraagd, te weten:

1. Het vergraven van de zuidzijde van de havenarm (circa 25 bij 50 meter) tot een diepte van 10m+NAP om de havenarm te verlengen;
2. Het versmallen van het eiland tussen de beide in-/uitvaarten;
3. Het vergroten van de uitstroom-opening naar de Maas aan de noordzijde van het plangebied, door het maaiveld beperkt te verlagen. Hierdoor kan de havenarm in perioden van hoogwater als een nevengeul gaan meestromen met de Maas.
4. Het verdiepen van de geul tot 10m+NAP.

De ontgrondingswerkzaamheden zullen worden uitgevoerd met het bestaande materieel dat in de huidige situatie reeds op het terrein aanwezig is en gedurende 200 dagen per jaar in werking is, te weten een hydraulische kraan en een splijtbak.

De grond die vrijkomt bij de vergravingswerkzaamheden wordt zoveel mogelijk teruggebracht in de bestaande voormalige zandwinplas. Enkel de niet toepasbare grond wordt afgevoerd naar een erkende verwerker.

De aanvrager spreekt de verwachting uit, dat het totaal van deze werkzaamheden 40 werkdagen in beslag zal nemen.

2.3 Situatie van het terrein

Het aangevraagde terrein heeft een grootte van ongeveer 4,6 ha.

De te ontgronden percelen zijn momenteel grotendeels als grasland en water in gebruik.

Ten zuiden van het plangebied ligt op 2 km afstand het Natura 2000-gebied het Swalmdal. Op 4,4 km ten zuidwesten van het plangebied ligt Natura 2000-gebied Leudal.

Het gebied is plaatselijk bekend onder de naam Meeuwissenhof.

3 Terinzagelegging

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag om vergunning en het ontwerp-besluit hebben van 19 juni tot en met 30 juli 2020 ter inzage gelegen in het gouvernement te Maastricht en in het gemeentehuis van de gemeente Peel en Maas. Gedurende deze termijn kon eenieder bij het college van Gedeputeerde Staten schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen inbrengen.

Het ontwerp-besluit en de kennisgeving konden in genoemde periode tevens worden geraadpleegd via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>



3.1 Adviezen en zienswijzen

Binnen de termijn waarin de aanvraag en het ontwerp-besluit ter inzage hebben gelegen zijn geen adviezen of zienswijzen ingediend.

3.2 Instemming minister van Infrastructuur en Waterstaat

Op 21 juli 2020 is bij brief (kenmerk: RWS-2020/38733) door Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat, een positief advies ten aanzien van de onderhavige ontgronding uitgebracht.

4 Belangenafweging

Het voornemen van de aanvrager is door ons getoetst aan de daaraan verwante belangen en beleidsregels.

4.1 Planologie

De gemeente Peel en Maas heeft bij schrijven van 5 februari 2020 verklaard positief te staan tegenover het initiatief van de aanvrager.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande is er volgens ons college voldoende zicht op het verkrijgen van een adequate ruimtelijke regeling.

4.2 Ontgrondingenbeleid

Het rijksbeleid voor het winnen van oppervlaktedelfstoffen zoals opgenomen in de op 13 maart 2012 vastgestelde Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is door ons overgenomen en nader uitgewerkt in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014).

Het POL2014 heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet) en provinciaal verkeer- en vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer).

Het op 12 december 2014 vastgestelde POL2014 is op 16 januari 2015 in werking getreden en vormt vanaf laatstgenoemde datum het provinciale beleidskader voor onder meer de grondstoffenvoorziening.

In het POL2014 is verwoord dat bij ontgrondingsinitiatieven, in navolging van het rijksbeleid, de kwalitatieve benadering doorslaggevend is bij de beoordeling. Ontgrondingen vinden plaats op basis van een goede afweging van alle betrokken belangen en als onderdeel van projecten met een meervoudige doelstelling.

In paragraaf 8.4.3. van het POL2014 is onder meer aangegeven dat voor elke ontgronding (met of zonder winning van oppervlaktedelfstoffen) als voorwaarde geldt voor het verkrijgen van een vergunning dat zij



bijdraagt aan het realiseren van een maatschappelijk gewenste functie of aan het verbeteren van het functioneren van een maatschappelijk gewenste functie.

Meerwaarde

Hoogwaterbescherming

De bedding van de rivier heeft in Limburg op verschillende plaatsen onvoldoende ruimte om de watertoevoer uit de bovenloop van de Maas te kunnen verwerken. Om hoogwateroverlast tegen te gaan, heeft het Rijk besloten ter vergroting van de waterveiligheid, de Maas op diverse plekken meer ruimte te geven, onder andere door middel van weerdverlagingen en de aanleg van hoogwatergeulen. In het onderhavige project Wijnaerden wordt hierop geanticipeerd. De doelstellingen ten aanzien van hoogwaterbescherming en waterstandsdeling op de Maas zijn vastgelegd in het Deltaprogramma Rivieren. In februari 2014 is de zogenaamde 'Voorkeursstrategie Fase 2' voor de Limburgse Maasvallei opgesteld. Gebiedsontwikkeling Wijnaerden is opgenomen in de kaartenatlas behorende bij de 'Voorkeursstrategie' van fase 2. Tevens is hierbij aangegeven dat locaties in of nabij grote bevolkingsconcentraties prioriteit hebben, zeker als er zogenaamde 'meekoppelkansen' zijn en de hoogwaterbescherming kan worden opgenomen in een integraal gebiedsontwikkelingsproject. Een tweede beleidsdocument waarin de hoogwaterbescherming is uitgewerkt is de intergemeentelijke Structuurvisie Maasplassen. Dit is de planologische vertaling van het Masterplan Maasplassen. De gehele gebiedsontwikkeling Wijnaerden, leidt tot een verlaging van de hoogwaterstand op de Maas met circa 7,8 cm. De gehele gebiedsontwikkeling Wijnaerden omvat de projecten 'Wijnaerden', waarvoor de ontgrondingsvergunning is verleend op 23 maart 2018 en het onderhavige project 'Meeuwissenhof' waarvan de gezamenlijke uitvoering geborgd is middels een realisatieovereenkomst d.d. 15 augustus 2017 met de gemeente Leudal. De verlagingendoelstelling wordt gezien het verhang van de Maas ter plaatse als maximaal haalbaar ingeschat.

Conclusie

De onderhavige ontgrondingsaanvraag om extra hoogwaterstandsdeling op de Maas te creëren, past naar ons oordeel binnen het ontgrondingenbeleid.

4.3 Natuur

Stikstof

Gelet op de uitgevoerde berekeningen van de stikstofdepositie is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet nodig.

Soortenbescherming

Uit de natuurtoets blijkt dat de geplande werkzaamheden niet leiden tot een overtreding van de Wet natuurbeheer. Van aantasting, verstoring van het leefgebied van de das, bever en vleermuis zal geen sprake zijn.

Door rekening te houden met het broedseizoen van de aanwezige broedvogels kunnen overtredingen van de Wet natuurbeheer worden voorkomen. In gebieden waar gegraven wordt en ter plaatse van de gronddepots wordt voorkomen dat steilranden ontstaan die geschikt zijn als broedplaats voor oeverwaluizen.

Op basis van het bovenstaande blijkt dat de instandhoudingsdoelstellingen niet worden belemmerd en dat de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden niet worden aangetast.



Conclusie

Uit bovenstaande inventarisatie blijkt dat ten gevolge van de voorgenomen activiteit geen nadelige gevolgen zullen ontstaan. Het natuurbelang vormt derhalve geen belemmering voor vergunningverlening.

4.4 Hydrologie

In deelgebied 1 wordt het oppervlaktewater vergroot waarmee de overwegend drainerende werking landinwaarts zou worden verplaatst ware het niet dat tevens een damwand wordt geplaatst welke door de opstuwende werking op het grondwater het tegenovergestelde effect teweegbrengt. Per saldo treedt derhalve geen noemenswaardig grondwatereffect op. De werkzaamheden in deelgebied 2 betreffen het versmallen van een eiland waardoor een verwaarloosbaar klein grondwatereffect zal optreden. De ontgraving ter plaatse van deelgebied 3, maakt overstroming bij hoge waterstanden mogelijk. Afgezien van de vraag of dit zal leiden tot een hogere mate van inundatie of drainage op het achtergelegen grondwater, zal het effect niet noemenswaardig zijn.

Conclusie

Het aspect hydrologie vormt geen belemmering voor vergunningverlening.

4.5 Archeologie

De archeologie ter plaatse is onderzocht. Gebleken is dat het plangebied in het verleden reeds is ontgrond en dat derhalve geen archeologische resten meer aanwezig zullen zijn.

Behalve in deelgebied 5, waar de uitstroming naar de Maas is voorzien, is nooit ontgrond. In dit deelgebied vigeert het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Peel en Maas. Uit de in het bestemmingsplan opgenomen archeologische verwachtingskaart blijkt dat dit deelgebied een lage archeologische verwachtingswaarde heeft. Aan het deelgebied is dan ook geen archeologische bestemming toegekend en bestaan er geen verplichtingen of voorwaarden tot het uitvoeren van nader archeologisch onderzoek.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt hiermee geen belemmering voor vergunningverlening.

4.6 Mer-beoordeling

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D, categorie 16.1 van het Besluit m.e.r., omdat er sprake zal zijn van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem met een oppervlakte van minder dan 25 ha. Dit betekent dat, gelet op artikel 2 lid 5 sub a en b van het Besluit milieueffectrapportage, wij als bevoegd gezag voor de ontgrondingsvergunning moeten beoordelen of er een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Hierbij dienen in acht te worden genomen de criteria zoals genoemd in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG en richtlijn 2014/52/EU). Op grond van deze criteria dienen wij te kijken naar:

1. De kenmerken van het project,
2. De plaats van het project,
3. De kenmerken van het potentiële effect.

Tevens worden in de beoordeling meegenomen de door de initiatiefnemer geplande maatregelen om waarschijnlijke belangrijke gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.



Bij brief van 19 juli 2019, ontvangen op 22 juli 2019, heeft aanvrager ons college middels een aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage verzocht een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van onderhavige ontgrondingsvergunning een MER moet worden gemaakt. Bij besluit van 9 september 2019, verzonden op 9 september 2019, heeft ons college op grond van bovengenoemde criteria besloten dat er voor onderhavige vergunningaanvraag geen MER hoeft te worden opgesteld.

Een afschrift van dit besluit is als bijlage 3 bij de aanvraag om onderhavige vergunning gevoegd.

Conclusie

Uit de mer-beoordeling volgt dat er voor onderhavige activiteit geen MER hoeft te worden opgesteld.

4.7 Rivierbelang

Het plangebied ligt binnen het winterbed van de Maas. Dit maakt dat het project vergunningplichtig is in het kader van de Waterwet. Dit betekent dat met behulp van een hydraulisch model onderzocht moet worden wat de effecten van de voorgenomen activiteit zijn op het oppervlaktewater (lees de rivier de Maas). Het bevoegd gezag voor de Waterwet is Rijkswaterstaat. Conform het bepaalde in artikel 8, lid 3 van de Ontgrondingenwet dient de minister van Infrastructuur en Waterstaat tevens in te stemmen met de voorgenomen ontgroning.

5 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten,

Gelet op het bepaalde in de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Limburg, alsmede gelet op voornoemde overwegingen,

1.

Aan Kuypers Kessel Zand- en Grindbedrijf B.V. te Kessel een vergunning onder voorschriften (zoals opgenomen in hoofdstuk 6 te verlenen tot het ontgronden van de percelen, kadastraal bekend gemeente Kessel, sectie K, nummer 833, zoals deze op de bij dit besluit behorende kadastrale tekening met zwarte omlijning is aangegeven;

2.

Dat de onder 1. genoemde vergunning de aan Kuypers Kessel Zand- en Grindbedrijf B.V. te Kessel bij besluit van 16 mei 2006, kenmerk 2005/40952, verleende ontgrondingsvergunning vervangt met ingang van het tijdstip waarop de onder 1. genoemde vergunning in werking treedt, en

3.

Dat voor zover nog niet is voldaan aan de verplichtingen die gelden op grond van de bij besluit van 16 mei 2006, kenmerk 2005/40952, verleende ontgrondingsvergunning, deze verplichtingen eerst vervallen op het tijdstip waarop de onder 1. genoemde vergunning onherroepelijk is en met gebruikmaking van deze vergunning wordt ontgrond.



6 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het beroepschrift moet worden ondertekend en ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener; de datum; een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht alsmede de redenen van het beroep (motivering). Het beroepschrift moet worden gericht aan: Raad van State; Afdeling bestuursrechtspraak; Postbus 20019; 2500 EA Den Haag. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl. Klik op 'ONZE WERKWIJZE'. Klik op 'Bestuursrechtspraak'.

7 Voorschriften

1. Geldigheidsbepalingen

- 1.1
 - a. Het ontgronden wordt toegestaan voor een termijn van 2 jaren, ingaande de dag, waarop dit besluit ingevolge artikel 16 van de Ontgrondingenwet in werking treedt.
 - b. De afwerking en inrichting van de ontgrondde terreinen dient tevens binnen deze termijn gerealiseerd te zijn, waarna de provincie Limburg zal controleren of de afwerking en inrichting van de betreffende terreinen voldoet aan het bepaalde bij of krachtens de bij dit besluit verleende vergunning en de terreinen kunnen worden opgeleverd.
 - c. De vergunning is geldig totdat aan alle verplichtingen voortvloeiende uit deze vergunning is voldaan. In afwijking hiervan kunnen bepaalde voorschriften eerder komen te vervallen mits dat in de desbetreffende voorschriften is vermeld.
 - d. Van het tijdstip waarop met de ontgroning wordt begonnen dient door de houder van de vergunning ten minste 10 werkdagen van tevoren schriftelijk kennis te worden gegeven aan ons college.
- 1.2 Onverminderd het bepaalde in voorschrift 1.1, is het ontgronden op basis van deze vergunning alleen toegestaan nadat:

2. Voorschriften terzake van de uitvoering van de ontgroning

- 2.1 De ontgroning dient te worden uitgevoerd, afgewerkt en ingericht conform het werkplan en de eindsituatie zoals weergegeven in bijlage 2 en bijlage 1 van het onderhavige besluit.
- 2.2 De diepte van de ontgroning mag niet meer bedragen dan **10** meter + NAP.



- 2.3 De taluds, die de overgang vormen van de ontgroning naar gronden welke ingevolge de vergunning niet mogen worden ontgrond, alsmede de taluds langs de toegangsweg/toegangswegen, mogen geen steilere helling dan 1: 2 hebben.

Vergunningstekening





9 Afschriften

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan:

- Kuypers Kessel Zand- en Grindbedrijf B.V. Postbus 7844, 5995 ZG te Kessel, als beschikking op de aanvraag;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Peel en Maas, Postbus 7088, 5980 AB te Panningen, ter kennisneming;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leudal, Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen, ter kennisneming;
- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Postbus 25, 6200 MA MAASTRICHT, ter kennisneming.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen